

“首证通”助推放管服改革再“破冰”

成都高新区以便民为目标,率先在餐饮、交通行业推行“首证通”试点,着力打通服务市场主体“最后一公里”,破解市场主体“准入不准营”难题

□ 本报记者 何广丙



“首证通”改革是成都高新区深化“放管服”改革、纵深推进“证照分离”改革的又一创新举措。它真正实现了“仅跑一次”的民生需求,在全国具有示范引领意义,为全国深化政府机构改革、打造服务型政府,贡献了成都高新区智慧和方案。

4月17日,四川成都高新区创新推出“首证通”行政审批改革,对需经行政许可(审批)方可从事经营的事项进行分类梳理,确立首位行政审批事项,实施“后证”部门见“首证”后直接“发证”,最大限度破解“办照容易办证难”、“准人不准营”、多项关联审批互为前置等市场主体准入难题。日前,此项改革已在成都高新自贸试验区餐饮行业和交通行业“试”出效果。

据了解,“首证通”改革是成都高新区深化“放管服”改革、纵深推进“证照分离”改革的又一创新举措。目前,成都高新区已开展企业简易注销登记改革、企业住所(经营场所)申报登记制改革、“三十二证合一”等多项试点,极大激发了市场活力。截至今年3月底,成都高新区累计市场主体存量16.28万户(不含省、市局登记),其中,企业存量达12万家,注册资本金达1.25万亿元。

推动信息共享 “首证”为“后证”打开绿色通道

所谓“首证”,是指市场主体开办时在环保、工商、食药监、城管等部门申请获得的首

个审批许可(备案核定)。“首证通”改革即是以“首证”作为审批办理“后证”(审批许可、备案核定)的依据,“后证”部门见“首证”后直接“发证”,不再要求市场主体提交重复性申请材料,“后证”部门只做合规性审查。

今年政府工作报告提出,要“在全国推开‘证照分离’改革,重点是照后减证,各类证能减尽减、能合则合,进一步压缩企业开办时间”“加快政府信息系统互联互通,打通信息孤岛”。

“以前去政府部门办事,感觉各部门是分割的,有些同类申请材料需要重复准备。”上海路团科技有限公司四川分公司政府事务部高级经理韩正杰告诉记者,公司目前正在全国办理网络预约汽车出租客运业务经营许可申请,关注的核心是行政许可部门能不能批准公司网约车经营业务,能不能尽快进入目标市场。“在与‘时间赛跑’的过程中,成都高新区‘首证通’行政审批改革让我们搭上‘政策快车’,成都高新区在全国最快办完我公司网约车业务经营许可和营业执照。”

“证”和“照”一直是企业进入市场的两把“钥匙”。“成

都高新区‘首证通’行政审批改革,旨在打通‘先照后证’改革‘最后一公里’。”成都高新区环境保护与城市综合管理局(简称“成都高新区环保与综合执法局”)副局长牛波介绍说,“先照后证”改革以来,部分前置许可事项改为后置审批,不再实行先许可(审批)再工商登记的制度,对从事一般经营活动的市场主体降低了准入门槛。但对于经营涉及后置许可的项目,在取得营业执照后,还须取得相关审批监管部门许可后才能开展生产经营活动。“对于从事这类经营活动的市场主体,虽然办证环节从办照前转到了办照后,由于事中事后监管方式落后、监管力量不到位,办证标准、条件、程序并没有变,‘办照容易办证难’‘准入不准营’等问题依然存在。”

目前,成都高新区已率先在成都高新自贸试验区推行“首证通”行政审批改革试点,对需经行政许可(审批)方可从事经营的事项进行分类梳理,并确定首位行政审批事项。

以问题为导向 破解市场主体“准入不准营”难题

记者获悉,目前,成都高新

区“首证通”改革已在餐饮行业和交通行业“试”出效果。

成都高新区环汇商业广场(悠方)餐饮项目是“首证通”行政审批改革首个成功试点案例。“我们这个商业综合体预计今年5月集中开业,眼看临近开业,大量餐饮商家仍没有办理证照,时间非常紧张。”“悠方”项目营运部经理张俊鹏回忆,今年3月,成都高新区环保与综合执法局得知情况后提前主动服务,通过成都高新区“首证通”行政审批改革,各行政许可部门为86家餐饮企业“捆绑”式办理行政审批,让企业可尽快进入经营状态。

“首证通”改革是成都高新区深化“放管服”改革、纵深推进“证照分离”改革的又一创新举措。目前,成都高新区已开展企业简易注销登记改革、企业住所(经营场所)申报登记制改革、“三十二证合一”等多项试点,大力推行“互联网+政务”。今年3月,成都高新区对外公布“仅跑一次”和“审批不见面”事项清单,涉及经济运行、税务、基层治理、社会事业等687项政务服务和公共服务事项,其中,“审批不见面”事项50项,总量占到群众性服务事项的87.1%。

“成都高新区‘首证通’改革是‘放管服’改革的‘破冰之举’,真正实现了‘仅跑一次’的民生需求,在全国具有示范引领意义,为全国深化政府机构改革、打造服务型政府,贡献了成都高新区智慧和方案。”四川大学公共管理学院院长史长贵教授表示,“成都高新区是四川省全面创新改革试验区和四川(四川)自贸试验区核心区,肩负先行先试的国家使命。‘首证通’行政审批改革模式是在问题导向、使命导向‘双导向’驱动下的改革之举,是推进‘放管服’改革的重大创新举措。”成都高新区“首证通”改革是“放管服”改革的重要环节和抓手,是政府供给侧结构性改革的创新之举,有利于提高行政效率、改进政府服务,有利于破解市场主体准入“痛点”,有利于更好服务市场主体和群众,对进一步释放市场主体创新创业活力具有重要意义。

企业减少用电成本近71亿元。

江苏还对保留下的收费项目加强监管。“我们要做到清单之外无收费。”江苏省物价局综合处负责人芮进成说,江苏物价部门会动态调整公布涉企收费目录。为全面规范涉企收费行为,江苏还在全国率先出台了《江苏省收费事中事后监管办法》《江苏省行政事业性收费政策评估办法》等监管举措。

2016年和2017年,江苏各级物价部门通过不断推进清费减负举措,累计为企业减负350亿元。“过去往往是从政府管理的角度推行价格改革,以后更需要从社会效果的角度去推进。”孔祥平表示,2017年江苏GDP突破了8万亿元,政府财力也随之逐步增长,通过财政保障,下一步将会释放新的清费减负空间。

协同发展助推 汽车产业壮大

在京津冀协同发展战略引领下,河北省沧州市以北京现代沧州工厂、北汽集团黄骅分公司为龙头,引进配套企业,延伸产业链条,促进汽车产业发展。2017年,沧州市汽车及相关产业完成增加值122.5亿元。图为工人在北京现代沧州工厂总装车间生产线上工作。

新华社记者 牟宇 摄



“该减的减 该停的停”

——江苏敢于“割肉”为企业清费减负

□ 郑生竹 陈炜伟

“集团要将旗下两家公司合并重组,但在办理产权变更时,被告知要收取70多万元非住房转让手续费。”刘海峰认为,这本属于公司内部重组行为,收取费用不太合理。

刘海峰是江苏罡阳集团副总经理,抱着试试看的态度,决定向江苏省物价部门反映,没想到“后来一分手续费没交”,还推动了一项减费政策的落地。

在接到刘海峰的情况反映后,江苏省物价局与江苏省财政厅等部门紧急会商,并出台

了《关于规范房屋转让手续费等有关事项的通知》。这一通知的出台,意味着会为更多像李海峰这类企业行为减负。

“收费项目背后往往都有一种利益关系,要从源头上梳理一些收费存在的原因和理由,该减的减,该停的停。”江苏省物价局副局长孔祥平认为,清费工作相当于让一些部门割肉,难免会有抵触情绪,但改革不能因此而停步。

“按照老标准,购置一台卸船机要支付13.5万元的安装监督检验费,而新标准施行后仅需2200元左右。”崔剑所在的南通港口集团有限公司最近正

在搬迁、新建港区,将要购置一批起重设备,作为分管公司财务工作的副总经理,他很欣喜能赶上今年开始实施的特种设备检验费降费改革。

据新华社消息,2016年以来,江苏共取消、停征行政事业性收费项目和降低收费标准80余项,取消、降低、放开经营服务性收费项目50余项,每年可减轻企业涉费负担145亿元,带来实实在在的“减负感”。

此外,综合发挥输配电价改革和电力市场化交易等政策效应,也为一些耗能大户节省了不少用能支出。

南京高速齿轮制造有限

公司是当地的用电大户,2017年用电量达到1.9亿千瓦时,当年7月1日降低电价后,半年内公司直接减少支出230万元。在价格部门的协调下,该公司还参与电力公司直接交易,全年又减少了421万元支出。

2016年,江苏物价部门两次下调一般工商企业用电价格共每千瓦时3.85分,相当于为工商企业用电减少35亿元支出。2017年,利用基金附加“两取消两降低”及输配电价改革空间,江苏物价部门又下调大工业和一般工商业及其他类别用电每千瓦时1.83分,为工商



易地搬迁“挪穷窝”设施农业稳脱贫

内蒙古自治区鄂托克前旗马场井村严重缺水,95户建档立卡贫困户在2016年12月易地搬迁集中安置在城镇郊区。在新的居住地,政府配备设施农业种植大棚等生产资料,引入当地龙头企业宏野公司托管式种植,实现了贫困户“搬得出、稳得住、能致富、可持续”。图为种植户为大棚通风降温。

新华社记者 刘磊 摄

地方传真

黑龙江首季税收达538.4亿元

本报讯 据黑龙江省全省税收工作新闻发布会上消息,一季度,黑龙江税收收入538.4亿元。其中,第一产业税收收入实现1.1亿元,第二产业税收收入完成292.9亿元,第三产业税收收入实现244.4亿元。

据介绍,一季度全省共减免税金82.8亿元,办理出口退税4.9亿元。其中,支持金融资本市场、促进小微企业发展、改善民生、节能环保、支持三农等累计减免达52.5亿元。全省地税共减免税金42亿元,

其中改善民生、节能环保、促进小微企业发展、鼓励高新技术发展累计减免达35.7亿元。

据了解,一季度税收收入增长较快,黑龙江省13个市地整体实现超预期进度,税收变化反映该省经济稳中向好,结构调整取得积极进展。特别是工业税收收入延续了2017年全年的增长势头,显示实体经济情况好转,四大支柱产业税收继续较快增长,能源、食品、装备、石化行业税收收入增速明显。

(袁小峰 曹冰峰)

安徽合肥环保再添新力量

本报讯 记者华铭 张海帝报道 日前,中国环境科学研究院与合肥高新技术产业开发区管理委员会、安徽环境科技股份有限公司三方合作创建中国环境科学研究院合肥科技创新中心的签约仪式在合肥市政府举行。此举目标是实现国家级科研院所与本地企业的深度融合,发挥各自在不同领域的资源优势与技术优势,针对地方突出环境问题,研发和引进具有国际先进、国内一流的污染物处理新技术,培育新产业,同时为节能环保产业发展提供研发和成果转化平台。

成果转化平台。

据介绍,合肥科技创新中心的建立将助力合肥综合性国家科学中心核心承载区建设,同时也将有助于合肥开展巢湖治理。未来,合肥将借助中国环境科学研究院的技术和人才优势,开展生态环境治理,提高城市的环境质量。

据介绍,中国环境科学研究院合肥科技创新中心将落户合肥高新区。该中心将培育和引进具有国际先进、国内一流的污染物处理新技术企业,同时为节能环保产业发展提供研发和成果转化平台。

广交会天津交易团首日成交2450万美元

本报讯 4月15日,第123届广交会一期展会在广州琶洲展馆隆重开展。据初步统计,开展首日天津交易团实现成交2450万美元,比上届同期增长2.7%,呈现良好的成交势头。

据悉,天津代表团一期参展企业103家,参展规模250个展位,涉及建筑材料、卫浴设备、化工产品、电子电气产品、家用电器、电子消费及信息产品、五金、工具、照明产品、大型机械、动力电力设备、

通用机械、工程农机、新能源、自行车、汽车配件等。

据了解,为积极开拓新的国际市场,金锚集团、世纪五矿公司、世通公司、机电进出口公司、雷沃动力、升瑞包装机械等天津市大中型参展企业都做了精心的准备,不仅聘请了专业展览公司制作特装,还着力突出品牌效应和企业形象,推出国际市场适销、具有自主知识产权的高科技、高附加值新品。

(党军 张云峰 刘晓雪)

全国每10米纺织品就有1米产自石狮

本报讯 4月18日~22日,第四届中国(泉州)海上丝绸之路国际品牌博览会(简称海丝品博会)、2018中国石狮国际时装周暨第二十一届海峡两岸纺织服装博览会在福建泉州石狮市举行。本届博览会邀请了来自全球近40个海丝沿线国家及地区的318家企业,到会国内外客商达2万多人。

据介绍,作为“闽派服饰”的策源地和我国重要的纺织服装产地,石狮企业制造的童装、运动服装、优质面料在国际市场大受欢迎,产品逐渐走向高端化。石狮电子商务年

交易额达600亿元,全国每10米的纺织品中就有1米产自石狮,每年有11亿件的服装从石狮销往世界各地,覆盖全球163个国家和地区。统计显示,2017年,石狮完成生产总值772.7亿元,纺织服装企业全行业实现产值566亿元、增长9.5%。

石狮市委副书记、市长黄春辉在开幕式上表示,石狮市将以此次展会为契机,更加务实地推进“创新转型、实业强市”发展战略,为全省跨越赶超和全市“转型攻坚、聚力跨越”作出新的更大的贡献。

(丁南 黄纲)