

2018.04.27

星期五

今日12版 第6545期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

国家再推七项减税措施

支持创业创新和小微企业发展

预计全年将再为企业减轻税负600多亿元

本报讯 4月25日召开的国务院常务会议决定再推出7项减税措施，支持创业创新和小微企业发展。

根据会议部署，2018年1月1日~2020年12月31日，将享受当年一次性税前扣除优惠的企业新购进研发仪器、设备单位价值上限，从100万元提高到500万元；将享受减半征收企业所得税优惠政策的小微企业年应纳税所得额上限，从50万元提至100万元。

从2018年1月1日起，还将取消企业委托境外研发费用不得加计扣除限制；将高新技术企业和科技型中小企业亏损结转年限由5年延长至10年；将一般企业的职工教育经费税前扣除限额与高新技术企业的限额统一，从2.5%提高至8%。

从5月1日起，将对纳税人设立的资金账簿按实收资本和资本公积合计金额征收的印花税减半，对按件征收的其他账簿免征印花税。

此外，将目前在8个全面创新改革试验地区和苏州工业园区试点的创业投资企业和天使投资个人投向种子期、初创期科技型企业的按投资额70%抵扣应纳税所得额的优惠政策推广到全国。企业所得税、个人所得税有关优惠政策分别自今年1月1日和7月1日起执行。

据新华社消息，会议明确，采取以上7项措施，预计全年将再为企业减轻税负600多亿元。

“这些措施针对性和有效性都很强，它主要围绕着科技创新型企业和小微企业，弥补了增值税改革之后其他环节相对薄弱的问题。同时，由于涉及企业所得税、个人所得税、印花税等多个方面，覆盖面比较广。”全国政协常委、瑞华会计师事务所管理合伙人张连起说，这次减税举措是今年一系列减税降费、优化营商环境的政策组合拳中的重要部分，引导鼓励创新，降低实体经济主体负担。接下来还会按照中央经济工作会议和《政府工作报告》要求有进一步措施。

（郁琼源 胡 璐）

发展数字经济大势已成 建设数字中国正当其时

国家发改委两个案例入选首届数字中国建设峰会最佳实践案例

本报讯 记者付朝欢报道 4月22日~24日，由国家互联网信息办公室、国家发改委、工业和信息化部、福建省人民政府联合主办的首届数字中国建设峰会在福建省福州市举行。本次峰会的主题是“以信息化驱动现代化，加快建设数字中国”。国家发改委副主任林念修出席峰会，并作大会发言。

林念修在致辞中指出，推进数字中国建设是以习近平同志为核心的党中央，立足我国发展新的历史方位，聚焦社会主要矛盾新变化，着眼推动实现高质量发展，作出的一项重大战略部署。党的十八大以来，通过扎实推进“宽带中国”“互联网+”、大数据等国家重大战略实施，积极开展数字经济国际合作，取得了一系列新进展新成效新突破，为建设数字中国奠定了坚实基础。“数字+经济”，集聚了发展新动能，我国正在加速成长为全球数字经济发展的引领者。“数字+民生”，增添了人民的获得感，为企业生产经营和群众生活带来了实实在在的便利。“数字+政务”，助力了治理现代化，有效促进了政府管理理念和社会治理模式的进步。

林念修强调，发展数字经济大势已成，建设数字中国正当其时。要发挥信息化对经济社会发展的引领作用，让数字经济更好地服务和造福人民。一是推动顶层设计和落地政策相配套，加快形成数字中国建设的“1+N”政策体系。二是推动包容创新和安全发展相协同，着力提升发展的平衡性、包容性和可持续性。三是推动数字经济和实体经济相融合，加快推进全行业、全领域、全覆盖的数字化转型。四是推动数据共享和政务服务相促进，彻底打通利企便民的“全链条”。五是推动数字中国和国际合作相衔接，以合作共赢拓展经济发展的新空间。

在首届数字中国建设峰会电子政务展览会上，国家发改委办公厅推荐的“打造国家级四大平台，推进国家治理体系和治理能力现代化”和“国家电子政务外网支撑政务信息系统整合共享”两个案例，在147个初审合规申报案例中脱颖而出，入选30个最佳实践案例，通过展板、视频、图片、在线演示等多种形式进行了现场展示，生动宣传了案例的最佳实践成果。

重点推荐

北京“多点开花”优化税收营商环境

2版

敬告读者

根据“五一”休假安排，本报4月30日~5月1日休刊，5月2日恢复出报。特此敬告。
本报编辑部

探索旅游消费提质升级新路径

——解读《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》之旅游发展

□ 胡 浩 周慧敏

椰风海韵，碧浪白沙。旅游业是海南现代服务业的龙头产业。日前，《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》（以下简称《指导意见》）对创新促进海南国际旅游消费中心建设的体制机制作出部署。

专家认为，《指导意见》的发布不仅为海南旅游业改革创新指明方向，为国际旅游岛和国际旅游消费中心建设注入强大动力，更为我国文化和旅游融合发展探索了新路径。

推动海南旅游发展进入“快车道”

《指导意见》提出，深入推进国际旅游岛建设，不断优化发展环境，进一步开放旅游消费领域，积极培育旅游消费新业态、新热点，提升高端旅游消费水平，推动旅游消费提质升级，进一步释放旅游消费潜力，积极探索消费型经济发展的新路径。

“《指导意见》为新形势下海南深化

旅游改革开放指明了方向，注入了强大动力。”海南省旅游委主任孙颖表示，作为海南现代服务业的龙头产业，海南旅游业将努力打造更具活力的旅游体制机制，拓展更加开放的旅游发展局面。

据孙颖介绍，2018年，海南将基本建成“全域旅游示范省”，到2020年，海南“全域旅游示范省”创建各项指标持续提升，为全国“国家全域旅游示范区”建设提供经验；同时，海南将全面提升全省旅游国际化水平，加强航线支撑，加密国际航线，制定简化游艇入境手续、放宽外资旅行社经营范围等海南旅游服务业贸易便利化措施，不断满足国内外游客对美好旅游日益增长的需要。

以国际化产品和服务满足游客需求

《指导意见》提出“创新促进国际旅游消费中心建设的体制机制”，并就拓展旅游消费发展空间、提升旅游消费服务质量、大力推进旅游消费国际化作出具体部署。

“海南将作为国际化的热带海岛，

代表中国参与国际度假市场的竞争。”海南省旅游发展研究会会长王健生表示，随着59国入境免签政策的落地，以及今后国际航线的加密，海南旅游转型升级迎来了特别的机遇。今后要以国际旅游市场需求为导向，重新规划配置海南旅游资源。

中国未来研究会旅游分会副会长刘思敏表示，作为中国对外开放的重要窗口，海南将为中国进一步开放探索经验，奠定基础。因此，这一部署意义重大。

刘思敏认为，国际旅游消费中心，是旅游要素的国际化 and 旅游软硬件环境的国际化，是在国际上具有知名度、美誉度和影响力的消费中心。中国是一个巨大的旅游消费市场，用国际化的产品和服务来满足游客需求，是建设国际旅游消费中心的应有之义。

促进文旅融合增强国际旅游竞争力

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的重要载体。
《指导意见》明确，推动文化和旅游

融合发展，大力发展动漫游戏、网络文化、数字内容等新兴文化消费，促进传统文化消费升级。

“文旅融合是中国旅游发展的必然。”刘思敏说，旅游一直与文化有着紧密联系。比如中国的自然山水、名胜古迹、主题公园等，都有其文化内涵，都是受中外游客追捧的旅游产品。

“正如《指导意见》提出的，要鼓励发展各类生态、文化主题酒店和特色化、中小型家庭旅馆。”王健生认为，真正的国际文化旅游应该是体验旅游地的生活方式。“以巴厘岛为例，巴厘岛的酒店许多以三五户农家小聚落出现，但每年吸纳数百万国际游客前来旅游消费，这就是巴厘岛当地乡村文化独特吸引力的体现，也是国际旅游真正的竞争力。”

刘思敏认为，当前海南国际化和特色化旅游产品相对不足。要对外国游客更有吸引力，就必须成为展示中国文化的窗口，加强文旅融合，挖掘传统文化和地域文化，利用政策优势将文化转化为具有吸引力的旅游产品，让外国游客看到中国特色。（据新华社）



图说新闻

我国“一箭五星”成功发射“珠海一号”

4月26日12时42分，我国在酒泉卫星发射中心用长征十一号固体运载火箭，采用“一箭五星”的方式成功将“珠海一号”02组卫星发射升空，卫星进入预定轨道。

新华社发（汪江波 摄）

答好“清费降本”卷 让阅卷人满意

重庆市通过清费降本、明晰清单等方面举措，切实为企业减负松绑、注入活力

□ 本报记者 徐 贲

清费减负：制度化人性化不只是“钱”的事

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”具体到“清费降本”这件事上，当前全球范围对营商环境改善提出的要求，是时代在“清费降本”这个“科目”上出卷命题的大背景，我国各级政府和有关部门在“清费降本”方面所做的一系列工作，就是在“答卷”，而“清费降本”这张试卷答得好不好，归根到底是阅卷人，也就是企业说了算。

近年来，国家发改委会同有关部门和地方，在清理规范涉企收费、减轻企业负担方面开展一系列工作，取得了积极成效。2016年~2017年，为企业减负超过5000亿元。“答卷”行动是进行时，在日前举行的国务院常务会议上，政府再发降费“红包”，进一步减少涉企收费，全年可再减轻企业负担3000多亿元。

“答卷人”努力做到干货满满，各地积极采取措施为企业清费减负，那么“阅卷人”怎么看？记者通过对重庆市有关部门和代表性企业的采访，看“重庆卷”答得怎么样。

“国家和市里出台了一系列政策，支持企业发展，我们作为实体民营企业，有深切感受。这些政策不仅节约了费用，更重要的是让企业看到了希望。换句话说，不只是‘钱’的事。人性化、制度化、透明化，比数量更重要。”谈到清费减负带来的感受，重庆驰骋轻型汽车部件股份有限公司总经理戚守柱如是说。

近年来，重庆市认真落实国家关于推进清费减负工作的要求，出台各项政策措施，清理规范涉企保证金和经营服务性收费，严肃查处乱收费、乱摊派等违规行为，着力为企业营造良好营商环境。

记者从重庆市经济信息委了解到，重庆市以落实取消城市公用事业附加费为重点，降低企业政府性基金负担。从2017年4月1日起，取消城市公用事业附加费、降低国家重大水利工程建设基金和大中型水库移民后期扶持基金，重庆市非税收入电价附加由7.98分/千瓦时降至5.098分/千瓦时，每年降低企业用电成本11.24亿元。落实扩大残疾人就业保障金免征范围和设置征收标

准上限政策，2017年减免残保金逾4000万元；落实免征教育费附加、地方教育附加、水利建设基金的范围扩大到按月纳税的月销售额或营业额不超过10万元的缴纳义务人政策，2017年逾18万户次纳税人充分享受免征教育费附加和地方教育费附加逾3600万元。

据重庆市财政局介绍，重庆市取消或停征对应中央设立的21项行政事业性收费项目，年均减负近20亿元左右。在全面执行中央减负降费政策的基础上，加大力度压减地方收费项目，全年取消、停征或调整14项市定行政事业性收费，将市定收费项目从24项压减至10项，涉企收费减至3项。

清费减负对于企业来说，不只是数目问题，对激发行业发展活力也有深层次意义。例如，餐饮行业属于劳动密集型的服务业企业，服务人员流动频繁。对涉及餐饮行业的环境监测服务费、食品从业人员体检费、过路过桥费的减少，间接为餐饮服务业持续健康发展注入了新活力。

重庆兴红得聪餐饮管理有限公司财务经理蔡文英告诉记者，通过对从业人员预防性健

康体检实行免费，该公司每年可节省约70万元支出，数目不大，但作用突出。“餐饮服务行业很缺人，以前先体检后面试，体检费用不利于人员流动。减免掉以后，对从业人员就业提供了很大支持，也促进了整个行业发展。”

降本增效：成本降下来效率提上去

重庆市着力降低用电、物流成本，同时提高物流效率，提升服务质量，为企业降本增效提供有力支撑。企业对此也是“获得感”满满。

在用能方面，以推进电力体制改革为重点，降低企业用能成本。加大力度推进电力体制改革，积极培育售电主体，已准入售电公司57家。积极推进输配电价改革，按照“准许成本加合理收益”原则，合理制定重庆电网输配电价，释放改革红利，每年降低企业用电支出12.4亿元。

》2版

