

树立高质量发展的全国标杆

随着《河北雄安新区规划纲要》正式公布，一个高质量发展的全国城市样板蓝图跃然呈现，一个现代化经济体系的新引擎即将启动

□ 安 蓓 王 敏 齐雷杰 郁琼源

30多年前，中国南方，深圳这座城市的崛起，成为开启改革开放征程、奋力赶超世界的中国速度象征。

进入新时代，中国北方，雄安这座新的城市正呼之欲出，将成为进一步深化改革开放、推动中国迈向高质量发展的标杆之城。

随着《河北雄安新区规划纲要》(以下简称《纲要》)正式公布，一个高质量发展的全国城市样板蓝图跃然呈现，一个现代化经济体系的新引擎即将启动。

创新为魂 高质量发展的第一动力

3月底，中国移动完成雄安新区首次5G-V2X自动远程驾驶启动及行驶测试，实现了通过5G网络远程控制20公里以外的车辆完成启动加速、减速、转向等操作，网络时延保持在6毫秒以内，仅为4G的1/10。

这是雄安在信息化和智慧城市融合发展方面的成功尝试。随着更多创新型企业选择这里，一座“创新之城”初露端倪。

《纲要》指出，创造“雄安质量”，有利于推动雄安新区实现更高水平、更有效率、更加公平、更可持续发展，打造贯彻落实新发展理念的创新发展示范区，树立新时代高质量发展的全国样板。

雄安质量，将朝着“创新驱动发展引领区”的目标，为新时代的中国写下浓墨重彩的一笔。

创新是内核，这将是一座以现代产业体系为支撑的城市——

截至目前，雄安新区已与腾讯、阿里巴巴、百度等多家企业签订战略合作协议，核准了100多家高端高新企业工商注册登记，储备了一大批战略性新兴产业项目。

“符合高质量发展要求和新区功能定位的一些北京非首都功能，将逐项对接落地雄安，一些看得见、摸得着的重大项目将稳步推进。”国家发改委主任、京津冀协同发展领导小组办公室主任何立峰说。

“雄安的意义在于，能够在中国不沿海不靠边的地方，打造一个新时代可复制的城市样板，依靠创新驱动发展，走出一条新路。”中国工程院院士、京津冀协同发展专家咨询委员会副组长邬贺铨说。

《纲要》明确提出了雄安产业发展的重点：新一代信息技术产业、现代生命科学和生物技术产业、新材料产业、高端现代服务业、绿色生态农业。

“雄安要在高端高新产业上走在前列，瞄准面向未来更有前瞻性、更具竞争力的方向。”邬贺铨说，“雄安要敢为天下先，瞄准发展短板，在相关领域、产业做到最领先。”

过去，雄安三县传统产业以纸塑包装袋、服装、制鞋、毛绒玩具加工为主，基本处于产业链中低端，规模小而分散。

根据《纲要》，对符合发展方向的传统产业实施现代化改造提升，推进产业向数字化、网络化、智能化、绿色化发展。这意味着，对现有传统产业并非“一刀切”，简单地“关、并、停”。

“雄安新区发展的一个关键，是能否形成具有活力和持续发展能力的现代化产业体系，进而带动整个河北产业升级和创新发展，促进京津冀协同打造创新驱动发展的新引擎。”京津冀协同发展专家咨询委员会成员李晓江说。

创新是基因，这将是一座具有深度学习能力、全球领先的数字城市——



雄安新区探索地热利用新模式

雄安新区及周边区域地热资源丰富，仅雄县就有约六成土地蕴藏地热资源，水温常年在60℃~80℃之间，特别适合梯级利用。雄县创新农业科技示范园重点打造“地热+”产业链，实现了“一次取水、多次利用”的科学开发模式。图为工作人员喂养热带鱼。

韩冰摄

2017年，阿里巴巴集团与河北雄安新区管委会签署战略合作协议，双方将携手打造以云计算为基础设施、物联网为城市神经网络、城市大脑为人工智能中枢的未来智能城市。

百度带来了自动驾驶汽车，腾讯成立了金融科技实验室……这些都将深度改变这座城市的建造和运行模式。

在建设实体城市的同时，雄安新区将同步建设全球领先的数字城市。泛在的无线网络通达地上地下、多网协同，城市交通、能源、供水等基础设施的“神经网络”连接到“城市大脑”，让城市自我调节、与人类良好互动。

《纲要》指出，推动全域智能化应用服务实时可控；建立企业及个人数据账户，探索建立全数字化的个人诚信体系；搭建云计算、边缘计算等多元普惠计算设施，实现城市数据交换和预警推演的毫秒级响应……

“雄安新区还将通过一系列体制机制创新，为新区发展提供保障。”何立峰说，雄安新区不搞政策“洼地”，但在各地改革开放中已经施行的措施将在雄安积极推行。下一步还要谋划打造形成科学规范的“雄安质量”体系，包括规划建设、改革开放和今后落地的项目，甚至项目建设的工艺、材料等，都要形成科学规范的体系，向全国推广复制，形成高质量发展的样板。

协调为核 高质量发展的内生特点

集中承接北京非首都功能疏解，为解决“大城市病”探索中国方案——这是雄安新区的使命，也是初心。

《纲要》明确了雄安承接北京非首都功能疏解的主要方向。

——在高等学校和科研机构方面，重点承接著名高校在新区设立分校、分院、研究生院等，承接国家重点实验室、工程研究中心等国家级科研院所、创新平台、创新中心。

——在医疗健康机构方面，重点承接高端医疗机构在雄安新区设立分院和研究中心，加强与国内知名医学研究机构合作。

——在金融机构方面，承接银行、保险、证券等金融机构总部及分支机构，鼓励金融骨干企业、分支机构开展金融创新业务。

——在高端服务业方面，重点承接软件 and 信息服务、设计、创意、咨询等领域的优势企业，以及现代物流、电子商务等企业总部。

——在高新技术产业方面，重点承接新一代信息技术、生物医药和生命健康、节能环保、高端新材料等领域的央企以及创新型民营企业、高成长性科技企业……

“雄安承接的产业方向非常明确，是瞄准高端高新产业，结合民生需求和当地产业转型升级，迈向高质量发展。”李晓江说。

落子雄安背后，是京津冀协同发展的宏伟构想，更是区域视角下的中国发展大棋局。从这个意义上看，雄安是解局京津冀发展不平衡的关键一步。

北京市朝阳区实验小学雄安校区、北京市第八十中学雄安校区、北京市六一幼儿园雄安院区、北京市海淀区中关村第三小学雄安校区已经挂牌。

在打造一流硬件设施环境的同时，雄安新区还将以优质的公共服务、租购并举的多元化住房保障、便民高效的政务服务、开放的政策环境等，确保疏解对象来得了、留得住、发展好。

“作为现代化城市，雄安承接北京非首都功能疏解和自身产业发展要很好平衡。”邬贺铨说，雄安要强化造血功能，必须打造高水准的教育、医疗条件，面向全国面向海外，吸引人才留住人才。

以雄安为基点，周边协同发展的一条路径明了清晰——

新区将着力与北京中心城区、北京城市副中心和天津市在功能上优势互补，实现错位发展、互利共赢；加强新区与保定、廊坊、沧州等周边地区相关规划的衔接，统筹承接北京非首都功能疏解，探索人口经济密集地区优化开发新模式。

以雄安为样板，城乡协调发展的一张蓝图跃然而出——

城市发展不再“摊大饼”，起步区按组团式布局；在空间格局上，城乡发展规模适度、空间有序；合理控制人口密度，新区规划建设区按1万人/平方公里控制；特色小城镇进行分类特色发展；美丽乡村保持自然风光、田园风貌，突出历史记忆、地域特色……

以雄安为模板，友好和谐的社会氛围正在营造——

《纲要》提出，注重街区、邻里空间设计，形成尺度宜人、亲切自然、全龄友好的社区环境。

“雄安是一个现代城市，但不能到处是水泥森林和玻璃幕墙。通过构建优美、安全、舒适、共享的城市公共空间，让人们在轻松氛围下生活、交往。”中国城市规划设计研究院总规划师朱子瑜说。

绿色为形 高质量发展的普遍形态

春天的白洋淀，成群的飞鸟从芦苇荡上空飞过，淀阔水清，一片盎然生机。

白洋淀生态修复工程正紧锣密鼓推进，今后通过实施搬迁、清淤、治河、补水等手段，将白洋淀水质逐步恢复到Ⅲ类~Ⅳ类。

“打好蓝绿交织的底色，才能配得上这座‘未来之城’‘千秋之城’。”朱子瑜说。

《纲要》指出，合理确定新区建设规模，完善生态功能，统筹绿色廊道和景观建设，构建蓝绿交织、清新明亮、水城共融、多组团集约紧凑发展的生态城市布局，创造优良人居环境，实现人与自然和谐共生，建设天蓝、地绿、水秀美丽家园。

按照《纲要》，将淀水林田草作为一个生命共同体进行统一保护、统一修复。通过植树造林、退耕还淀、水系疏浚等生态修复治理，强化对白洋淀湖泊湿地、林地以及其他生态空间的保护，确保新区生态系统完整，蓝绿空间占比稳定在70%。

“这个城市的建造顺应自然、平原建城。与人们常规想象不同的是，虽有白洋淀，但城市里打造的苑囿，却不用白洋淀的水，而是收集城市低洼地自然形成的水。”朱子瑜说，要还白洋淀一个完整的空间，形成碧波万顷、苇海荷塘的景观。

绿色，是这座城市的普遍形态。《纲要》指出，实现森林环城、湿地入城，3公里进森林，1公里进林带，300米进公园，街道100%林荫化，绿化覆盖率达到50%；远景规划建设白洋淀国家公园。

“新时代的中国城市，一定要从理念上深刻认识到，从开始规划时就要把生态空间保护起来，这才是我们追求的发展质量。”深圳市规划国土委副主任徐荣说。

绿色低碳，是生态文明建设的要义，也是高质量发展的应有之义。

——优化能源结构，推进资源节约和循环利用，推广绿色低碳的生

产生活方式和城市建设运营模式。

——建设先进专业的垃圾处理系统，生活垃圾无害化处理，城市生活垃圾回收资源利用率达到45%以上。

……

将绿色融入雄安发展的方方面面，这将是城市与自然共生的一个模板。

改革开放 高质量发展的必由之路

作为打造京津冀世界级城市群的重要一环，雄安新区从一开始设立，就被赋予开放发展先行区的历史使命。

中国经济迈入高质量发展阶段，必须主动顺应经济全球化潮流，在更大范围、更宽领域、更深层次上提高开放型经济水平，打造改革开放新高地。在这方面，雄安新区被给予更大的期许。

《纲要》明确指出，打造体制机制新高地和京津冀协同创新重要平台，建设现代化经济体系。

雄安新区加快改革开放的具体政策正在研究中。《纲要》中也提出诸多改革开放的新举措。

——深化行政体制改革。新区管理机构工作人员实行聘任制，优化干部培养选拔机制；按照河北省授权，新区行使有关行政审批权限和管理权限，推进行政审批制度改革，全面实行负面清单管理。

——深化财税金融改革。对符合财税改革和新区发展方向的税收政策，在现行税收制度框架内支持在新区优先实施，对需要先行先试的可依法依规优先试点。

——创新人才人口管理。探索实行有利于激发新区创新活力的人事、薪酬、住房、税收、养老等政策；探索实行个人所得税改革；实行开放便捷的人才引进制度，在技术移民和外籍人才入境、停留留、永久居留等方面制定更加便利的措施，建立人才特区。

——推进土地管理制度改革。创新土地供应政策，构建出让、划拨、作价出资(或入股)、租赁或先租后让、租让结合的多元化土地利用和土地供应模式。

——积极扩大对内对外开放。支持以雄安新区为核心设立中国(河北)自由贸易试验区，大幅度取消或降低外资准入限制……

在改革开放40周年的重要节点，雄安新区规划建设对步入新时代的中国具有独特意义。

河北省委书记、省长许勤说，雄安将在对外开放领域先行先试，全面吸收借鉴国际国内先进经验和政策，加快政府职能转变，形成与国际投资贸易通行规则相衔接的制度创新体系，培育区域开放合作竞争新优势，为干事创业的人和企业创造最好的制度环境。

“雄安的价值不在于能创造多少GDP，而在于它能否对新时代中国的改革创新、转型发展发挥当年深圳的作用，这才是这座城市最大的意义所在。”中国城市规划设计研究院规划研究中心主任殷会良说。

开放包容、兼容并蓄，是一个城市的活力所在，更是雄安的“世界眼光”。

40年前，改革开放启动了中国经济波澜壮阔的历史进程。深圳经济特区 and 上海浦东新区，在改革开放的关键时点抓住机遇、走向世界，成为世界认识中国的窗口。

迈入新时代的雄安，作为中国改革开放再出发的标杆，必将成为新时代推动高质量发展的全国样板。

(据新华社)

相关资讯

我国将加大雄安新区水污染防治工作力度

本报讯 白洋淀水环境质量关系雄安新区建设。生态环境部水环境管理司司长张波近日表示，将会同有关部门支持指导地方继续加大对雄安新区的水污染防治工作力度，推动高污染行业、企业退出。

在生态环境部近日举行的新闻发布会上，张波说，雄安新区水生态环境面临水资源短缺、高耗水行业比较突出、污染物排放量比较大、水生态环境的承载力不足等难题。

据介绍，生态环境部成立了雄安新区生态环境保护工作领导小组，在规划编制、标准制定等方面已经开展了相关工作，协同财政部安排2017年中央水污染防治专项资金5亿元，支持新区“洗脸工程”，为白洋淀生态恢复打下良好基础。

在雄安新区下一步发展中，生态环境部将全面治理水污染，推动高污染行业、企业退出，提升白洋淀周边区县的城镇污水处理能力，完善城镇污水管网体系建设；恢复和保护水生态，督促严守红线，严控开发行为，制定非法挤占水域岸线建筑限期退出的清单，重塑健康生态，构建良性循环的水生态系统。(高敬)

中国银行引入高端智力 打造雄安分行

本报讯 4月20日，中国银行河北雄安分行揭牌仪式在河北雄安新区举行。中国银行河北雄安分行将招募具有全球化视野、专业技能强的高素质、复合型人才，充实雄安分行人力资源，搭建创新创造舞台。

据介绍，雄安新区设立后，中国银行成立雄安新区决策委员会，开辟“绿色通道”，涉及新区事项“特事特办”，以新模式、新产品、新需求、新架构服务新区建设。截至目前，中国银行累计为雄安新区批复授信总量达620亿元，在雄安新区辖内三县557个自然村签约320个助农点。同时，主动对接“数字雄安”，运用区块链技术参与智慧银行建设，推动传统业务与科技手段“双轮驱动”。

中国银行副行长林景臻表示，中国银行河北雄安分行的成立将使中国银行在金融支持雄安的进程中定位更清晰、管理更顺畅、服务更精准。中国银行将全面对接雄安创新，深度融入新区改革，躬身服务驻区企业，持续进行理念创新、科技创新、业务创新和管理创新，全面加大资源投入与金融支持力度，为广大驻区企业搭建联通国际的平台，为广大客户提供综合多样的服务，打造高质量金融服务。

(王民 王昆)

附表：新区规划主要指标

分项	指标	2035年
创新 智能	1 全社会研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	6
	2 基础研究经费研究与试验发展经费比重(%)	18
	3 万人发明专利拥有量(件)	100
	4 科技进步贡献率(%)	80
	5 公共研发投入占地区生产总值比重(%)	≥5
	6 数字经济占城市地区生产总值比重(%)	≥80
	7 大数据在城市精细化管理中的贡献率(%)	≥90
	8 基础设施智能化水平(%)	≥90
	9 高速宽带市标准	高速宽带无线通信覆盖、千兆入户、万兆企业
绿色 生态	10 蓝绿空间占比(%)	≥70
	11 森林覆盖率(%)	40
	12 耕地保护面积占新区总面积比例(%)	18
	13 永久基本农田保护面积占新区总面积比例(%)	≥10
	14 起步区城市绿化覆盖率(%)	≥50
	15 起步区人均城市公园面积(平方米)	≥30
	16 起步区公园300米服务半径覆盖率(%)	100
	17 起步区骨干绿道总长度(公里)	300
	18 重要水功能区水质达标率(%)	≥95
	19 南水北调总干渠水质达标率(%)	≥85
	20 供水保障率(%)	≥97
	21 污水收集处理率(%)	≥99
	22 污水资源化利用率(%)	≥99
	23 新建民用建筑的绿色建筑达标率(%)	100
	24 细颗粒物(PM _{2.5})年均浓度(微克/立方米)	大气环境质量得到根本改善
	25 生活垃圾无害化处理率(%)	100
	26 城市生活垃圾回收资源利用率(%)	≥45
	27 15分钟社区生活圈覆盖率(%)	100
	28 人均公共文化服务设施建筑面积(平方米)	0.8
幸福 宜居	29 人均公共体育用地面积(平方米)	0.8
	30 平均受教育年限(年)	13.5
	31 千人医疗卫生机构和床位(张)	7.0
	32 规划建设人口密度(人/平方公里)	≤10000
	33 起步区路网密度(公里/平方公里)	10-15
	34 起步区绿色交通出行比例(%)	≥90
	35 起步区公共交通占机动化出行比例(%)	≥80
	36 起步区公共交通站点服务半径(米)	≤300
	37 起步区市政道路公共服务覆盖率(%)	100
	38 人均应急避难场所面积(平方米)	2-3

新华社发