奉献有价值的改革新闻

2018.04.26
星期四
今日12版　第6544期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报
CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网　中国改革报微信公众号
改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管　中国改革报社主办

央企公司制改制基本完成

深化多项改革奠定了基础，打开了空间
我国国企改革实现了『历史性突破』，为完善现代企业制度、

□ 王 希

国务院国资委日前透露，我国中央企业公司制改制已经基本完成。业内人士认为，作为“牵一发而动全身”的基础性改革，央企如期完成改制任务实现了我国国企改革“历史性突破”，为完善现代企业制度、深化多项改革奠定了基础，打开了空间。

在中央企业集团层面，国资委在去年11月30日前完成了全部60余家需改制的全民所有制央企集团改制方案批复工作。截至当年年底，除个别企业由于特殊原因未完成改制外，其余企业均完成工商变更登记，取得了新的营业执照，成为按公司法登记的公司制企业。

同时，列入改制计划的近2500户全民所有制央企子企业，98%已完成或正在办理工商变更登记；按照“瘦身健体提质增效”要求列入清理计划的1100多户全民所有制央企子企业，40%完成了清理注销。

作为现代企业制度的有效组织形式，公司制也是建立中国特色现代国有企业制度的必要条件。“中央企业经过公司制改制后，责权更加明确，有助于企业真正成为自主经营的独立市场经济主体。”国资委研究中心发布的国企国资改革发展报告如是说。

公司制改革不仅仅是换个名、改个身份。国资委要求各央企以改制为契机，将改制与加强党的领导、三项制度改革、瘦身健体提质增效等工作结合。各央企则根据自身实际，将改制与战略规划实施、内部资源整合、管控模式改革等统筹推进，争取改革“最优解”。

以内部三项制度为例，中央企业在公司制改制过程中进行了多样化探索。中国一汽要求各级企业所有干部员工“全体起立”，重新竞聘上岗，淘汰了不适应岗位的管理人员，实现了干部年龄结构优化；中国保利30%的集团总部正职人员从三级企业选拔，打造职业经理人队伍，强化职务薪酬与考核挂钩。

值得注意的是，在推进公司制改革过程中，不少中央企业进一步摸清了资产状况，将长期“休眠”的子企业纳入了压减范围，促进了瘦身健体、轻装上阵。据新华社消息，截至去年底，中央企业累计减少法人8390户，节约管理费用135亿元，“三供一业”完成分离移交或签订移交协议达80%。

“这是我们国企改革的一个历史性突破。”国资委新闻发言人彭华岗说，除了明确权责、提升治理外，公司制改制是基础性改革，为进一步推进中央企业股权多元化、混合所有制等改革打下了基础，开拓了空间。

据了解，在完成央企公司制改制基础上，今年国资委将继续在完善央企公司治理，加强党的领导，落实董事会职权，深入推进央企三项制度改革等方面发力，建立有效制衡的公司法人治理结构，真正形成市场化经营机制，增强中央企业核心竞争能力，为培育具有全球竞争力的世界一流企业奠定坚实基础。

四措并举加快制造业高质量发展

工信部表示，加快发展先进制造业，增强中高端供给能力；加强制造业质量品牌建设；培育高端绿色消费带动供给质量提升；营造良好环境提高制造业供给质量

□ 本报记者 王 岩

制造业是国民经济的主体，是推动经济高质量发展的关键和重点。4月25日，工信部总工程师、新闻发言人陈因在国新办新闻发布会上表示，将从四个方面增强供给结构对需求升级的适应性，加快制造业高质量发展步伐。

产业结构优化升级步伐加快

“总体平稳、稳中向好、好中育新。稳的基础牢固，进的步伐稳健，新旧动能转换有序推进，质量效益结构稳步提升。”工信部运行监测协调局负责人、新闻发言人黄利斌如此概括一季度工业经济运行态势。他同时指出，经济运行中的不稳定、不确定性因素增多，保持稳中向好的形势仍然需要付出艰巨努力。

“稳”在工业生产形势总体稳定。一季度规模以上工业增加值同比增长6.8%，与去年同期持平。

“进”在产业结构优化升级的步伐加快。用市场化、法制化的手段化解过剩产能，今年压减钢铁产能3000万吨的任务分解落实，危化品生产企业搬迁加快启动，像水泥、平板玻璃、电解铝等行业的化解产能过剩工作稳步推进。去产能成效继续巩固，一季度钢铁行业的产能综合利用率恢复到80%左右的合理区间。

“新”在新动能加快培育成长。一季度工业领域战略性新兴产业增加值增速同比增长9.6%，快于整体工业增速2.8个百分点。

“总体来看，在世界经济延续回暖态势、国内经济稳中向好的大背景下，工业经济运行实现了质量效益结构同步提升的良好开局。”黄利斌同时表示，目前各国经济增长内生动力存在差异，国际贸易发展仍然失衡，地缘政治风险此起彼伏，加大了当前经济运行的不稳定、不确定性。从国内来看，产业转型升级仍然面临着许多难题需要突破，企业生产经营也受到多种因素的制约，长期存在的一些发展中不平衡不充分的问题，与外部环境冲击交织叠加，加大了我国工业经济持续健康发展的难度。“我们要坚持底线思维，冷静观察，及时研判，沉着应对，争取主动，努力保持稳中向好的势头。”

来一场中国制造品质革命

今年政府工作报告提出，加快制造强国建设，全面开展质量提升行动，来一场中国制造的品质革命。陈因表示，将通过四大措施推动制造业高质量发展。

加快发展先进制造业，增强中高端供给能力。统筹推进“中国制造2025”五大工程，实施新材料产业“折子工程”，推动互联网、大数据、人工智能和制造业深度融合，大力培育新动能。

加强制造业质量品牌建设。在已开展消费品“三品”专项行动、装备制造业质量品牌提升专项行动的基础上，2018年起在原材料行业开展质量提升专项行动。

以培育高端绿色消费带动供给质量提升。推动信息消费扩大升级，制定发布信息消费发展指南，深化国家信息消费试点示范城市创建，推动智能家居、可穿戴设备、虚拟现实、区块链等热点产品及服务创新研发。

营造有利于提高制造业供给质量的良好环境。进一步深化“放管服”改革，最大限度降低制度性交易成本，对新技术新业态采取鼓励创新、包容审慎的监管模式。落实金融支持实体经济的政策措施。围绕制造业发展的重点领域，创新人才培养引进方式，完善人才激励机制，加强人才队伍建设。建立制造业高质量发展指标体系、政策体系和评价体系，创新和完善制度环境。

提振工业投资

对于当前我国工业投资增速有所回落的现象，黄利斌认为原因是多方面的。其中主要是具有工业化发展的阶段性特征，同时也受到国内外经济形势和环境变化的影响，以及行业发展和企业自身的原因。

“总体来看，当前工业投资增速虽然有所回落，但投资的结构在不断地优化，新动能和转型升级投资活跃。”黄利斌表示，我国经济已由高速增长转向高质量发展的阶段，工业转型升级仍然需要有适度的投资强度。下一步将多措并举，稳定工业投资，促进工业长期可持续的发展。

一是实施制造业技术改造升级重大工程，研究制定支持传统产业优化升级的指导性文件，滚动编制《工业技术改造导向计划》，继续推动产融对接合作，支持重大项目的技术改造。

二是加大制造业重点领域和薄弱环节的补短板力度，着力引导社会投资更多的投向工业，有效推动制造业投资结构的优化。

三是激发制造业领域的民间投资活力，推动落实《关于发挥民间投资作用推进实施制造业强国战略的指导意见》，深化“放管服”改革，破除制约民间投资的各种障碍，形成有利于民营企业转型升级，促进民间投资增长的体制机制和政策环境。

四是促进区域协调发展。推动落实《中国制造2025分省市指南》，修改《产业转移指导目录》，建立完善东中西部地区良性互动、分工合理、特色鲜明、优势互补的现代产业体系。

川藏铁路成雅段架梁完成

4月24日，由中铁二局承建的川藏铁路成雅段全线1864片T梁架设圆满完成，为推进川藏铁路建设奠定坚实基础。图为在四川雅安市境内的川藏铁路成雅段最后一片T梁架设施工现场。　新华社记者 薛玉斌 摄

《2018年政务公开工作要点》印发

本报讯　日前，国务院办公厅印发《2018年政务公开工作要点》，部署全国政务公开年度重点工作。

《要点》提出，要着力提升政务服务工作实效。借鉴推广“不见面审批”等典型经验和做法，不断创新服务方式，优化营商环境，为市场主体添活力，为人民群众增便利。及时公开“互联网+政务服务”有关政策的落实情况及阶段性成果。加强实体政务大厅建设管理，推动线下线上融合，统筹服务资源，统一服务标准，理顺工作机制，群众和企业必须到现场办理的事项力争“只进一扇门”“最多跑一次”。围绕深化“放管服”改革，及时公开企业开办时间和建筑施工许可审批时间再减少一半的相关举措、工作进展、改革成效等情况。

要着力推进政务公开平台建设。强化政府网站建设管理，优化考评体系，继续做好常态化抽查通报，加强政府网站内容建设和集约化建设。用好“两微一端”新平台，严格内容审查把关，信息发布失当、造成不良影响的要及时整改。县级以上地方政府要全面清理、加快整合各类政务热线电话。规范有序开展政府公报工作，推行政府及其部门文件由本级政府公报统一发布制度。

要着力推进政务公开制度化规范化。修订出台政府信息公开条例，调整完善相关配套措施，做好衔接过渡工作。做好基层政务公开标准化规范化试点总结验收工作。加强政府信息公开审查工作。《要点》还明确了抓好年度重点任务落实的有关措施。　（据新华社）

改革时评

书写中国经济高质量发展新答卷

□ 新华社评论员

日前，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作。会议作出了一季度我国经济运行延续稳中向好态势、推动高质量发展取得良好开端的基本判断，强调要增强忧患意识、坚持问题导向，全力打好三大攻坚战，释放了推动高质量发展、深化改革开放的强烈信号。

一年之计在于春。今年一季度，我国经济以6.8%的增速稳健前行，全国网上零售额同比增长35.4%，最终消费支出对经济增长贡献率达到77.8%，万元GDP能耗同比下降3.2%……一系列数据说明，尽管外部面临诸多不确定性，中国经济转型升级深入推进、质量效益持续提升的态势依然强劲，迈向高质量发展的前景更加广阔。

中国经济良好新开局也提振了国际信心，为世界经济发展注入正能量。世界银行本月将今年中国经济增长预期从此前的6.4%上调至6.5%，国际货币基金组织等认为今年全球经济景气向好，其中一个重要原因是受中国经济这一“全球最重要引擎”拉动，为各国带来新的更大机遇。

开局良好，后程可期。当前，中国经济呈现周期性态势好转，支撑高质量发展的有利因素在增多，关键要乘势而上、开拓前进，在新起点上实现发展新突破。必须清醒看到，经济发展中的结构性、深层次问题仍然突出，打好三大攻坚战还有不少硬骨头要啃，完成今年各项目标任务、交出发展新答卷，仍需付出艰苦努力。

方向正确，方能行稳致远。推动高质量发展是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。书写发展新答卷，关键要主动同高质量发展的要求对表，对得上的加紧推，对不上的及时改。要加强顶层设计，抓紧出台推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价、政绩考核办法，使各地区各部门在推动高质量发展上有所遵循，支持各地积极探索推动高质量发展的途径，让高质量发展要求落地生根。要以新发展理念为指引，大力践行“绿水青山就是金山银山”的理念，实施好乡村振兴战略，解决好群众关心的关键小事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

改革开放是发展的根本动力。推动高质量发展，需要不断深化改革、扩大开放。近期，我国宣布扩大开放新的重大举措；党中央决定支持海南建设自由贸易试验区、逐步建设中国特色自由贸易港；《河北雄安新区规划纲要》正式发布。一系列大力度、大手笔的改革开放重大举措，彰显了以习近平同志为核心的党中央坚定不移深化改革开放的坚强决心和战略谋划，把我国改革开放事业推向新境界。今年是改革开放40周年。最好的庆祝方式就是认真贯彻落实党中央的各项决策部署，形成更高层次改革开放新格局，为中国发展航船提供更加澎湃的动力，创造中国经济高质量发展的新辉煌。

重点推荐

打造“数字时代”中国经济新气象　2版

新闻热线：(010)56805028
Email:crdzbs@163.com
本版编辑：王军善