

# 不忘初心 砥砺前行

## 安徽省灵璧县住房和城乡建设局奋力开创城乡建设新局面

□ 本报记者 张海帝  
□ 李传军

踏上安徽省灵璧县这座千年古城，映入眼帘的是洁净的路面、林立的高楼、美丽的景色……近年来，灵璧县住房和城乡建设局把城市美学与人居智慧巧妙结合，坚持高起点规划、高标准建设、高标准管理，团结奋进，顽强拼搏，敢于超越，创先争优，城乡建设工作实现了跨越式发展。

### 抓党建 引领城乡建设事业大发展

去年以来，灵璧县住房和城乡建设局以加强党的执政能力建设为重点，按照“全面从严治党”的要求，确立了“围绕城建抓党建，抓好党建促城建”的工作思路，党的思想、组织、作风和制度建设取得了明显成效，推动了城乡建设事业的蓬勃发展。

强核心，不断健全党组织体系。一是落实党建工作“一岗双责”，层层签订党建工作目标责任书，将党建工作与业务工作同部署、同落实、同考核。二是坚持民主集中制原则，建立完善了《住建局党组议事规则》《住建局局长办公会议议事规则》《住建局局长工作规则》等制度，涉及人事任免、重大开支、资金拨付等事项，全部纳入党组会议研究汇报事项，保证了重大决策公开透明。三是推进基层党组织标准化建设，成立了局机关党建办公室，明确专人负责党建工作，统筹推进各支部工作的落实。目前，10个党支部正在推进基层党组织标准化建设验收。

强管理，不断优化党员干部队伍。一是选优配强基层党组织班子，把理想信念坚定、纪律作风过硬、工作能力突出的人才选进基层党组织领导班子，增强了党组织的创造力、凝聚力和战斗力。二是教育党员干部牢固树立廉洁自律意识，组织党员到县党风廉政教育中心接受廉政教育，赴金寨县革命老区接受红色教育，邀请县纪委人员给党员干部上警示教育课，筑牢反腐倡廉思想道德防线。三是开展“凝聚党心促脱贫”活动，抽调43名党员干部驻村帮扶，组织贫困村党员上党课，为贫困户送去价值7.5万元的米、面、油等生产生活物品，开展“顺民意、改危房、住新居”活动，2017年度实施危房改造5716户。

强服务，不断提高群众满意度。一是建立《支部书记述职述廉制度》《党员公开承诺制度》，各支部书记围绕理想信念、履行职责、服务群众、工作作风等方面进行述职述廉和公开承诺。二是民主评议党员，按照“学习教育、自我批评、民主评议”程序，对党员德、能、勤、绩、廉、学进行评议，促进党员履职尽责。三是积极受理群众诉求事项，对群众反映比较集中的惠众苑等老旧小区的绿化、车棚、给排水等基础设施配套问题进行统一改造，解决了住宅户的后顾之忧。



灵璧县委书记刘博夫(前排右二)督查农村人居环境治理情况

聚人心，不断促进城乡建设上新台阶。该局通过多措并举抓党建，城乡建设事业硕果满枝。一是食品产业园等25项重点工程顺利完工，4条道路建成通车，10个城市公园绿化35万平方米，投资99亿元的地表水厂等8个项目包成功进入财政部PPP项目库，受到财政部表彰奖励。二是农村危房改造完成5716户，在2017年度全省民生工程危房改造项目绩效考核评比中获全省第二；2017年建设商品房面积122万平方米，竣工面积51万平方米，占全年任务的102%；对规划区内政府规划控制地段、重要地块全方位监管，保证违建“零增长”；规范验收竣工工程20项、单体工程65项，报监工程监督覆盖率100%，受监工程竣工验收合格率99%；设立了“智慧工地监控中心”，扬尘治理有了“千里眼”；两项建设工程通过市级安全质量标准化验收，获宿州市优质工程“金鸡奖”4项，获省优“黄山杯”1项，星河湾和奥泰克小区获得省级“物业管理示范小区”。三是农村垃圾治理通过省级验收，以PPP模式建设1个工业污水处理厂，18个乡镇污水处理厂，竣工招标改厕设备8.6万套，建设竣工2.3万户，农村人居环境得到有效改善。

### 抓基础 强势打造灵动秀美园林之城

重点工程建设实现新提升。去年以来共实施重点工程90项，其中市调度25项工程中续建项目8项、新开工项目17项，完成投资33.58亿元，占年度任务的103.6%。火车站前广场及景观工程、食品产业园生活配套设施等13项工程顺利完工，县高级中学、县中医院搬迁等4项工程收尾，县体育中心、磬云山国家地质公园、政务轴线等8项工程有序推进。

基础设施建设实现新飞跃。完成城区33条道路的规划设计，完成3个市级特色小镇规划。龙山大道与虞姬大道北延两条道路顺利贯通，潼河路、建设南路、凤山大道等5条道路建成通车，化家城市公园等10个园林绿化

35万平方米全面完成。新建龙山广场地下人防工程、政务中心停车场等一批便民工程，改造惠众苑老旧小区，实施外环路路灯改造，完善庆丰家园、滨河家园等安置小区网络和燃气配套设施。

保障房建设实现新作为。去年全县棚户区改造任务3093户，已基本建成棚改房3532套，基本建成率为196%。建设康乐家园、向阳棚改等6个安置区，建设面积80万平方米，安置5630户。截至目前，建设安置房项目25个2.1万套，计273万平方米，采取单体验收模式与逐步交付的方法，加快了安置房交付使用速度。

房地产业调整实现新布局。提升商品房建设品位，碧桂园、万汇城、翰林院等高层次、高品质开发企业均落户灵璧，有效补充了市场对改善型住房的需求。多措并举调控房地产价格，2017年累计施工面积122万平方米，竣工面积51万平方米，完成投资22.8亿元，控制了商品房价格环比增长，初步形成拆迁安置与商业销售互补的健康发展局面。

项目谋划实现新突破。抢抓国家支持PPP项目政策机遇，计划投资5.8亿元，打包治理环城河等12条河体；投资16.7亿元建设的城市路网工程11道路和政务轴线工程，投资8亿元打造的汴水文化园、凤凰山公园、龙车山公园，投资12亿元新建的钟灵毓秀·金色名郡安置区，投资9.6亿元建设的4座学校和地表水厂等8个项目包，均成功进入财政部PPP项目库，总投资99亿元，位居全省第三，其中乡镇污水处理被国家列为PPP项目示范库，受到财政部的奖励。

### 抓监管 提升建筑业安全质量管理水平

灵璧县住房和城乡建设局坚持“预防为主、落实责任、强化监管”的工作方针，以“四抓”提升工程质量、安全生产、质量监管和扬尘治理工作水平。

强化工程质量管理。严把施工图审查、施工许可、质量监督、竣工验收



灵璧县住建局局长庄维东(右一)与危房改造户交谈

备案关口，无审查批准书、无质量监督手续项目坚决不予颁发施工许可证。实行建设工程项目法人制、工程质量责任制和责任追究制，监管人员坚持每周在施工现场巡查，发现问题及时纠正。2017年共规范验收竣工工程20项，实施工程质量行政处罚两起。

强化安全生产管理。年初与42家施工企业签订《安全生产责任书》，每季度组织一次安全生产大检查，集中开展脚手架、施工围墙、安全网、起重机械安全专项治理，共督查工程项目260余项次，对发现问题的企业及项目下发通报，给予不良记录6项，项目经理及项目总监不良记录8人。开展争创省、市级安全质量标准化工地活动，有两项工程通过市级安全质量标准化验收。

强化违法建设管理。对外来施工、监理企业进行严格审查，对无规划许可、无施工图审查、应招标而未招、未依法委托监理、未办理质量监督手续的工程坚决不予办理施工许可手续，不批准开工建设，对设计、监理及项目经理挂靠行为及时做出处理和处罚，去年实施网上不良记录4起、C级不良记录7人。

强化工地扬尘治理。坚持“综合治理、长效管理”的原则，以大数据系统管理扬尘治理，设立了“智慧工地监控中心”，全县建筑工地24小时视频监控，使扬尘监测治理有了“千里眼”。依据监控监测，去年以来对建筑工地全覆盖检查116项次，下达防扬尘专项整治限期整改通知46份，对扬尘治理不力的5家单位给予网上C级不良信用记录的惩戒处罚。

### 抓危改 精准助圆贫困户新居梦

灵璧县住房和城乡建设局把农村危房改造工程与脱贫攻坚工作紧密结合，精准发力，强势推进，2017年共投入危改资金9620.4万元，5716个贫困户喜圆新居梦，在全省危房改造项目绩效考核评比中获全省第二名。

高度重视，措施有保障。确定了“政府主导、住建组织、部门配合、镇村实施”的工作格局，确保危房改造工作扎实推进。设立了危改督查组、考核组、验收组，明确工作职责，完善工作制度，制定问责办法，做到责任主体明确、责任内容明确、责任界定明确。

精准识别，摸排有重心。按照“重精准、补短板、促攻坚”的要求，通过民政、人社、公安等部门对建档立卡贫困户情况联合核查，核查内容包括危房贫困户类型是否真实准确、是否领取退休工资、是否存在房产和车辆等信息。同时，严格执行户申请、村评议、乡镇审核、县危改小组审批公示的审批制度，把惠民资金真正用在刀刃上，确保“应改尽改”。

挂图作战，监管有方法。制定了各时段段危房改造工作内容，明确责任，倒排工期，挂图作战，对每个时间节点工作任务、序时进度、存在问题等，以图表形式明确。建立危房改造清单，实行销号管理，完成一户销号一户。对自筹资金和投工投料能力较弱的特困户，以代建、统建等措施兜底解决特困户问题。

严格督查，追责有力度。建立了危改督查问责机制，每周对各乡镇危改进展情况进行督查，从政策执行、建设进度、标准和质量等十个方面督查考核。同时，采取一周一调度、一月一观摩的机制，督促各乡镇按时保质完成危房改造任务，对进展缓慢、不作为、慢作为的给予严肃处理。

精密验收，补贴有规范。为确保危改质量，做到竣工一户、验收一户、拨款一户，经验收合格后方可入住。制定了危改专项资金管理办法，并设立危改专户，由乡镇政府申请、县住建局等部门审核后，县财政直接打卡发到危改户，保证了补助资金规范、安全、高效运行。

### 抓调控 多措力保房地产市场稳定

灵璧县住房和城乡建设局认真落实习近平总书记“房子是用来住的，

不是用来炒的”重要讲话精神，以常态化监督、规范价格行为、提升建设品位等措施稳控房地产市场，保证了房地产市场的繁荣稳定。

强化市场信息监测。对商品房销售及价格情况一日一监测一统计，依据监测统计数据分析市场运行情况，及时做出合理预测，适时调整利于房地产市场健康发展的有效措施。坚持常态化监督，每月对在在建售房地产开发项目进行巡查，在销售行为、合同签订、价格公示等方面做出严格规定。依据《城市商品房预售管理办法》，对未取得《商品房预售许可证》而收取购房定金、购房款，已取得预售许可、但未在规定时间内对外销售、存在捂盘惜售行为的给予严肃处理。

规范商品房销售价格行为。要求商品房经营者必须在商品房交易场所的醒目位置放置标价牌、价目表或者价格手册，并联合价格部门对全县商品房经营者的明码标价和收费公示行为进行监督检查，对未按规定明码标价和公示收费，或者利用标价形式和价格手段进行价格欺诈的，由价格主管部门依法实施行政处罚。2017年累计施工面积122万平方米，竣工面积51万平方米，完成投资22.8亿元，销售价格趋于稳定，有效控制了商品房价格环比增长。

### 抓“三改” 扮靓灵璧乡村新面貌

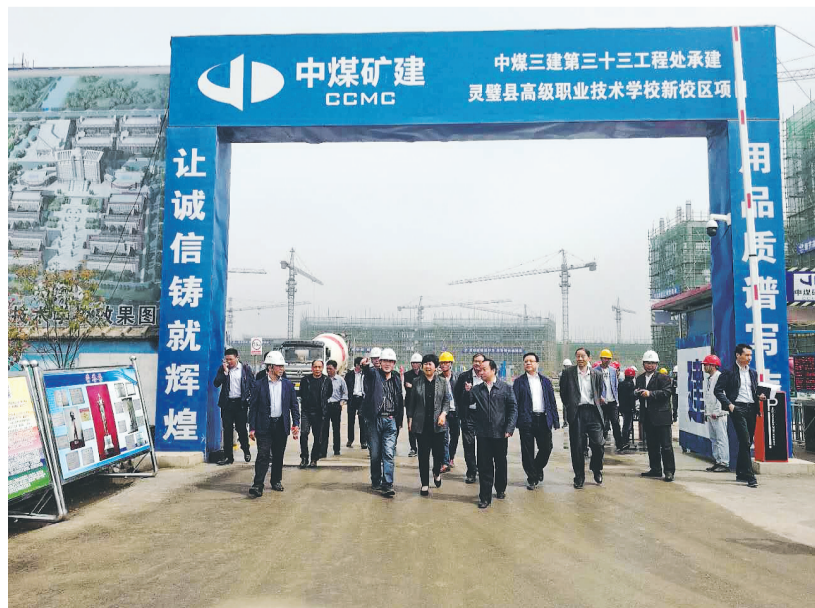
灵璧县住房和城乡建设局开启新时代“乡村美颜”新模式，深入推进农村垃圾、污水、厕所专项整治“三大革命”，通过清理整治，道路宽了、乡村靓了、环境美了、天空蓝了，乡村“颜值”迅速提升。

垃圾治理通过验收。抽调20人组成农村环境“三大革命”办公室，厘清工作职责，压实责任分工，强化统筹协调。以乡镇实施为主导、村两委干部为主体、群众参与为主力，集中时间、人力展开垃圾清理突击战，全歼养殖场点、河道沟渠、房前屋后、村庄死角的陈年垃圾；整治乡镇所在地乱搭建、乱占道、乱倒垃圾、乱排污水、乱设摊点等突出问题，垃圾治理工作通过省级验收。

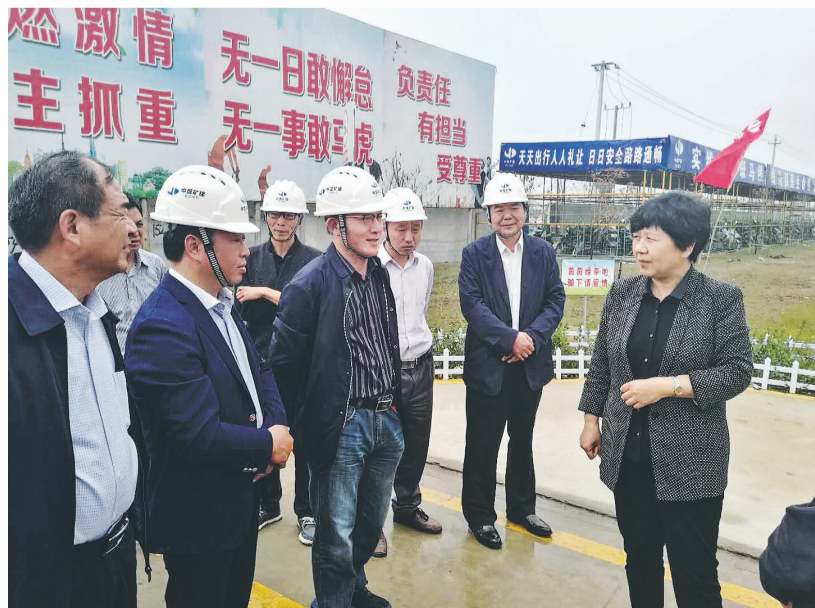
持续推进“厕所革命”。按照县级“统一招标采购、统一施工安装、统一标准验收”的原则，制定详细的工作方案，建立改造台账和户厕档案，对现有公共旱厕进行全面提升改造。截至目前，竣工招标改厕设备8.6万套，建设竣工2.3万户。

污水处理全面启动。统筹谋划，编制县域农村生活污水治理规划，全面启动乡镇污水处理设施和配套管网建设。抢抓国家支持PPP项目政策的机遇，以PPP模式建设乡镇所在地的污水厂及其配套管网工程，污水处理厂总规模为2.05万吨/天，配套管网长度292.755千米。截至目前，已建设1个工业污水处理厂、18个乡镇污水处理厂，逐步实现乡镇政府驻地、中心村和村庄生活污水治理设施全覆盖。

如今，灵璧县已是园在城中、城在林中、绿水环绕的园林城市、文明城市，城乡面貌呈现出地覆天翻的巨变。而这一切都是对灵璧县住房和城乡建设局各项工作成果的生动诠释。  
(本文配图由灵璧县住房和城乡建设局办公室提供)



灵璧县主要领导督查县高级职业技术学校建设进度



灵璧县住建局有关负责人在建筑工地查看安全生产和工程质量



灵璧县住建局“讲政治、重规矩、做表率”专题警示教育大会现场