

我国天然气将形成竞争型产业链

油气行业上游勘探开发以及中游管网、储气库等建设将吸引更多的民间资本进入，将有利于盘活国内油气资源，推动全产业链公平准入，进一步保障国内油气供应安全

□ 刘小云

随着中国天然气消费的蓬勃发展，天然气产业暴露出的问题也日益凸显。如何推动天然气价格和体制改革，有效保障供应安全成为业界关注的话题。中国石油大学教授刘毅军近日接受媒体专访时表示，预计经过未来10年的天然气产业链结构改革和天然气价格市场化改革，我国天然气产业链将进入成熟阶段，形成的竞争型产业链结构将成为产业可持续发展的关键保障。

天然气消费重回两位数增长

2017年中国天然气消费重回两位数增长速度，摆脱了之前3年天然气消费增速不足7%的局面。2017年印发的《加快推进天然气利用的意见》提出，到2020年，天然气在一次能源消费结构中的占比力争达到10%左右；到2030年，力争将天然气在一次能源消费中的占比提高到15%左右。消费的快速增长正加速推动天然气体制和价格改革。

刘毅军认为，未来10年，中国将落实《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》，沿着通过产业链结构改革推进天然气价格市场化改革的思路前进。从根本上说，天然气价格市场化是产业链结构改革的结果。同时，天然气价格市场化会倒逼产业链结构改革。

一方面，产业链结构改革将从增加产业链上游市场主体、破解管网改革难题、完善基础设施建设、扩大天然气消费市场规模等方面推进。另一方面，应提高交易中心在天然气资源配置中的作用，逐步确立关键交易中心的价格发现功能，以此价格作为天然气交易的基准价格。

政策推动竞争型产业链结构形成

2018年政府工作报告提出油气领域将推出一批有吸引力的项目，务必使民间资本进得

来、能发展。相较于2017年政府工作报告提出的“抓好电力和石油天然气体制改革，开放竞争性业务”，2018年将从重点项目入手，引导民间资本进入油气领域，推动垄断性环节竞争性业务的逐步开放。

根据3月7日发布的《2018年能源工作指导意见》，中国将研究制定相关配套政策和措施，推动油气管网运营机制改革，理顺省级管网体制，加快推动油气基础设施公平开放，完善油气储备设施投资和运营机制，从而加快推进油气体制改革。

当前，油气行业下游市场已经放开，并开始出现充分的市场竞争。但在上游和中游领域，开放程度仍然较低，资金投入不足造成我国油气的对外依存度不断上升。为解决油气行业发展面临的深层次矛盾和问题，2017年出台了《关于深化石油天然气体制改革的若干意见》这一统领性文件，加速推进油气行业全产业链改革。在上游环节，完善并有序放开油气勘查开采体制，推出矿权竞争性出让试点，为下一步全面深化油气勘查开采体制改革提供宝贵经验。中游环节，尽管改革面临重重阻力，但从2017年以来出台的一系列有关管网运营机制以及配气价格监管的政策来看，改革向竞争性、独立性方向发展的态势不会改变。

预计下一步以项目为抓手，油气行业上游勘探开发以及中游管网、储气库等建设将吸引更多的民间资本进入，将有利于盘活国内油气资源，推动全产业链公平准入，进一步保障国内油气供应安全。

目前，在天然气基础设施，特别是储气库建设方面，政府已经确定比较明确的目标，将撬动巨大的社会资本投入。今年两会期间，国家发改委主任何立峰表示，要下更大力气建立2亿方左右的调峰机制，其中1亿方调峰能力建设由中石油、中石化、中海油等主要供气企业完成，另1亿方落实到地方。

据中国科学院院士、中石油勘探开发研究院副院长邹才



青海省供暖季日前正式结束。中国石油天然气集团公司青海油田分公司(以下称“青海油田”)冬供期间累计向甘肃、青海、西藏三省区供应天然气33亿立方米，极大缓解了中国西北地区广大居民的用气需求。青海油田是世界上海拔最高的油田，也是中国最早开发的油田之一。位于青海省西北部的柴达木盆地，是青海、西藏、甘肃省三省区重要产油、供气基地，平均海拔3000米左右。

孙睿 摄

能介绍，中国已建储气库调峰能力仅占全国天然气消费总量的3%，远低于12%的世界平均水平，储气库建设不足对上游生产及下游销售造成不利影响。他建议放开储气库的建设市场，推动国家、地方、企业、外资共建储气库，确保调峰保供、战略储备的中长期目标实现。

中国石油天然气公司日前透露拟在川渝地区分三个阶段新建8座储气库，调峰能力超过210亿立方米，总投资超过210亿元。其中，铜锣峡储气库将进入开工建设阶段。

与此同时，社会资本也加快储气调峰基础设施的投资和建设，主要青睐于LNG接收站和LNG储备站。作为率先在国内投运的民营LNG码头，广汇能源正积极扩大LNG项目，初步计划到2023年前，实现年周转1000万吨LNG的战略目标。

加快完善天然气定价机制

在推动天然气价格改革方

面，《2018年能源工作指导意见》提出，推广天然气用户与气源方直接交易，消除或减少工业用户和民用用户在输配价格和终端气价上的交叉补贴，降低天然气综合使用成本。

自2016年以来，政府价格管理部门加快天然气产业链价改步伐。如2016年10月印发《天然气管道运输价格管理办法（试行）》和《天然气管道运输定价成本监审办法（试行）》等；2017年6月印发《关于加强配气价格监管的指导意见》等。

交易中心的建立也为天然气价格市场化改革起到重要的助推作用。上海石油天然气交易中心自2016年11月26日正式运行以来，平台交易进展顺利。交易中心反映市场价格、反映市场供求关系、反映市场局部不平衡的作用得到初步体现，为合理配置资源、推动天然气价格市场化起到了积极的探索作用。

除了上海，多地也在筹建

天然气交易中心。2017年1月，重庆石油天然气交易中心挂牌成立。4月，新疆石油天然气交易中心获得自治区发改委复函同意，现已开展前期工作。深圳市正在筹备建设粤港澳大湾区天然气交易中心。

刘毅军指出，未来还应重点解决居民用气价格和非居民用气价格的“双轨制”，完善中国居民用气价格机制。从民用气价格市场化改革需要看，至少有依次递进的三个问题要解决：价格缺乏变化、严重的价格“交叉补贴”、缺乏含采暖的民用气调峰气价制度。

“使民用气价格机制适应整个天然气价格市场化发展、改革需要，整个过程要持续较长时间，有可能经历10年左右。”刘毅军预计。

同时，天然气管网运营模式究竟如何结合中国的具体情况，选择合适的运营、监管模式也将在未来10年内加以形成、完善，其定价方式也将做相应改革。

能源快报

电动汽车挑战赛6月亮相青洽会

本报讯 4月19日，第十届中国·青海绿色发展投资贸易洽谈会(以下简称“青洽会”)暨第五届环青海湖(国际)电动汽车挑战赛(以下简称“挑战赛”)新闻发布会在京举行。作为青洽会的主要活动，挑战赛自2014年创办至今，已成功举办四届，已然成为中国新能源汽车发展成果的集中巡演和综合展示平台。

由青海省人民政府、科学技术部、工业和信息化部、中国电动汽车百人会联合主办的第五届环青海湖(国际)电动汽车挑战赛，定于2018年6月24日~29日在美丽的青海湖畔举行。

本届挑战赛将以“E领·新时代”为主题，紧紧围绕电动汽车产业发展战略，贯彻落实新发展理念，通过举办新闻发布会、中国电动汽车(青海湖)集结赛、收发车仪式、塔尔寺巡游、特技表演赛、性能评测赛、场地竞速赛、环湖评测赛、青洽会闭幕式暨颁奖典礼等系列活动，采用多维度分组评测机制，创造更加公正合理的竞赛氛围，并通过央视、卫视、网络、新媒体等全媒体矩阵立

体化传播，全面展示中国电动汽车的发展成果。

青海省副省长、省国资委主任、第十九届青洽会暨第五届赛事执委会主任王黎明指出：与青洽会同期举办的挑战赛，目前已成功举办了四届，构建了具有较高专业水平的电动汽车测评体系，成为国内推广新能源汽车品牌的经典赛事。为进一步提升盐湖资源的专业利用，打造青海千亿锂产业基地，促进电动汽车行业及上下游产业的健康发展发挥了积极作用。

中国电动汽车百人会秘书长兼首席专家张永伟说：今年的挑战赛将是中国电动汽车百人会深度参与的一年。未来，作为赛事主办方之一，百人会将继续整合运作挑战赛与“锂产业高峰论坛”，围绕“锂资源的开发和高效利用，优化电池产业链，助推电动汽车普及化”等发展方向，以政策研讨、学术交流的锂产业国际论坛与实车评测、成果展示的电动汽车赛事相结合，将挑战赛与高峰论坛打造为更立体化、更具高度、更有内容的中国电动汽车产业推广平台。

(曹昱媛)

一季度南方五省区用电增10.5%

本报讯 从南方电网公司获悉，一季度南方五省区全社会用电量2455亿千瓦时，同比增长10.5%。其间，南方电网公司采取多项措施，积极应对寒潮天气带来的负荷快速攀升以及电煤、燃气等一次能源供应不足的影响，有效保障了五省区电力有序供应。

统调负荷方面，全网最大统调负荷为1.48亿千瓦，同比增长15.9%。全社会用电量方面，南方五省区全社会用电量2455亿千瓦时，同比增长10.5%，增速比去年同期提高4.6个百分点，用电保持较快增长，其中广西、云南2个省区增速超过15%。

电力是经济发展的晴雨表，五省区经济开局良好是拉动用电增长的主要因素之一。分省看，一季度广东用电保持平稳增长，经济运行开局平稳，工业用电量同比增长

4%，第三产业用电同比增长11.6%；西部省区工业、商业及居民用电等均保持较高增长。分行业看，一季度南方五省区工业用电量1542亿千瓦时，同比增长7.5%。其中制造业同比增长7.6%，建筑业同比增长13.7%，交通运输、仓储和邮政业同比增长13.6%，信息传输、软件和信息技术服务业同比增长21.2%。

二季度，预计全网用电保持较快增长。受电力需求旺盛、云南水电汛前发电能力有限、贵州电煤供应仍存在不确定性等因素综合影响，预计二季度全网电力供应整体偏紧。对此，公司将统筹省间资源调剂，优化方式安排，督促发电企业加强电煤及燃气采购、储备，加强机组维护，加快新机组及输变电设备投运，全力保障电力供应。

(彭文蕊 王景亮)

贵州对存煤预警严重电企实行末位淘汰

本报讯 近日，贵州省人民政府下发关于进一步落实能源工业运行新机制加强煤电要素保障促进经济健康运行的意见(以下简称《意见》)，进一步优化完善全省能源工业运行新机制，加强煤电要素保障促进全省经济健康发展，加快培育释放煤炭先进产能，推动煤炭、电力协同发展，构建“煤—电—网—用”产业链利益紧密联结机制。

《意见》明确，2018年，全省电煤供应量确保达到7000万吨，2019年~2020年根据用电需求逐年递增10%以上。建立煤炭企业与火电企业稳定的“一一对应”供需关系，促进全省煤炭行业稳定生产供应。按照“日常存煤+季节存煤+应急存煤”原则健全电煤储备机制，全省统调火电企业日常存煤保持300万吨以上、利用汛期开展季节存煤500万吨，确保应急存煤200万吨。

《意见》明确，落实电煤供应中长期合同。根据年度

发电需求，逐级分解电煤供应任务，市(州)、县级人民政府组织签订电煤供应中长期合同，将供应任务落实到具体煤炭企业和发电企业。定价量签订电煤供应中长期合同，合同的执行期限必须在1年以上。合同执行政府指导价，2018年按7000万吨组织签订；健全完善电煤储备机制。

《意见》强调，加大对地方政府考核力度。对完成电煤供应中长期合同任务的市(州)人民政府，根据完成情况给予一定补助奖励。按月通报各地煤炭生产和电煤供应任务完成情况，对因管理不力造成煤炭生产有效时间过低、电煤供应任务完成较差的予以通报批评、约谈问责。加大对发电企业考核力度。对存煤预警状态最严重的发电企业或发电机组实行末位淘汰，暂停安排基础发电计划。加大对煤炭企业考核力度。

(罗雄鹰)

生动反映电力体制改革实践探索

——评《新一轮电力体制改革道路探索》

□ 杨 昆

国家发改委副主任连维良作序、国家能源局法制和体制改革司原副司长刘刚撰写的《新一轮电力体制改革道路探索》一书日前已由中国计划出版社出版发行。刘刚现在中国电力传媒集团工作，而在这之前的几年一直在国家能源局法制和体制改革司具体分管电力体制改革工作。那时，我任国家能源局总工程师，一度还分管过这个司和这项工作。

刘刚作为这一轮电力体制改革启动、落地和推进的亲历者，他撰写的《新一轮电力体制改革道路探索》一书，系统全面，内容翔实，政策解读清楚，走向判断有据，观点切合实际。全书共分六篇，分别是：顶层设计、实践探索、持续深化、困难挑战、前景展

望、对策建议。该书简明地解读了电力体制改革政策，生动地反映了各地电力体制改革的实践探索，深入分析了改革进入深水区面临的困难和挑战，前瞻勾勒了电力体制改革的前景和趋势，分别从电网企业、发电企业、售电公司、社会资本投资增量配电、加强电力市场监管、进一步推进电力体制改革等方面提出了自己的建议。在书的开头和结尾，还收录了作者公开发表的两篇文章作为引言和结束语，即《怎样看待当前电力体制改革》和《走中国自己的电力体制改革道路》。

该书是一位长期在国家发改委、国家能源局从事政策研究工作，亲身经历和参与组织协调推进这一轮电力体制改革的司局负责同志所撰写。全书主题鲜明，

层次清晰，行文流畅，可读性强，符合中央9号文及国家发改委、国家能源局配套文件的精神，紧贴各地电力体制改革试点的实际，比较准确地把握了我国电力体制改革的发展脉络。

中国特色社会主义进入新时代，电力体制改革要有新气象新作为。改革踏上新征程，要取得新突破新进展。这本书的出版恰逢其时，既有对过去几年电力体制改革的回顾总结，也有对下一步改革走势的分析展望，并从多角度对深化改革提出了政策建议。我想，这本书一定会对政府部门和电力企业从事电力体制改革的同志有所帮助，对社会上关心电力体制改革的同志有所益处。

(作者系中国电力企业联合会党组书记、常务副理事长)

