

“物理变化”引发“化学反应”

从全国首批农村土地确权登记试点，到全国首批农村集体产权制度改革试点，黑龙江方正县不断“尝鲜”农村改革，尝到了“甜头”，品到了“鲜味”

□ 管建涛

松花江畔春潮涌动，黑土地焕发勃勃生机。

从全国首批农村土地确权登记试点，到全国首批农村集体产权制度改革试点，黑龙江省方正县不断“尝鲜”农村改革，尝到了“甜头”，品到了“鲜味”。

他们没变！村里人还是那些村里人，村集体还是那个村集体。

他们又变了！农民成股民，腰包鼓了；资源变资产，村集体富了；村集体的事，农民主人翁意识更强了。

农村集体产权制度改革本是“物理变化”，缘何引发了农村发展的“化学反应”？

农民“笑”了

农村集体产权制度改革是维护农民合法权益、增加农民财产性收入的重大举措。

清晨，64岁的老农王治铭早早起来收拾蔬菜大棚。

直腰歇气的空儿，几个邻居在庭院里聊起了天：“去年初分了前年的红，今年快分去年的红了吧？”村民分红得益于改革。

2017年，老王的存折里多了1104.47元钱。

钱不算多，但意义重大。活了

大半辈子，老王第一次拿到村集体分红。

王治铭是方正县方正镇建国村农民。2015年，方正成为全国第一批农村集体资产股份权能改革试点县。

“改革明晰了农民对村集体资产的股、权，农民可以按股持有、分红。”建国村党支部书记曹来军对新华社记者说。

分多少股，因户而异。“我家4口人，人口股4股，24.6亩地，土地股7.72股，总共11.72股。”老王小心翼翼地拿出包好的股权证，脸上露出笑容，“农民变成股民了！”

全县农民已分红527.66万元，单户最多分1500多元。

同一个村，每股分红未必相同。方正县很多村是合并村，合并前资产相差较多。为了避免不同屯、组的农民有争议，一些村就以合并前的村屯为单位单独核算集体资产。

为了让改革惠及更多贫困群体，方正县部分村屯还设立了扶贫股，为贫困户二次分红。

除直接分红外，一些农民的集体股权还能抵押贷款。2017年，会发镇新华村农民汤治国就抵押股权贷款1.5万元。目前，方正县开办的新型抵押担保业务贷款已达3.55亿元。

“折股量化、分红，实现了农民对集体资产股份的占有权和收益权；股权抵押贷款，实现了农民对集体资产股份的抵押权和担保权。”方正县农村合作经济经营管理总站站长王忠说。

集体“壮”了

深化农村集体产权制度改革，既要保障农民财产权益，又要壮大集体经济。

和现在的满脸笑容相比，3年前听说“农村集体产权制度改革”时，王治铭“一百个不愿意”。

黑龙江省土地面积较大，不少农民通过开荒增加一些耕地，以前大都是谁开谁种，村集体几乎不收费。

这次改革，方正县本着规范集体资产经营活动的原则，对土地确权核准的新增资源收费，费用统一纳入村集体经济组织管理。

“我和老伴一锄一锹开出来的3亩地，30多年都没交费。这一改革，村里还要收费，你说我能愿意吗？”王治铭当年情绪很大。

“农村土地是集体所有，后开荒的地也属于集体。过去没收费已造成集体资源资产流失和村民之间对资源占有的不平衡，现在收费就是要解决这些问题。村集体收入还会按股给大家分红。”王忠

的话消除了很多不解。

道理说清楚了，王治铭的态度也转变过来了。“扣除拿出去的600元新增耕地承包费，分红还能剩500多元呢！”

目前，方正县新增资源收费已达1850万元，全部纳入村集体经济组织管理，参与股份分红。村集体分红已达228.44万元。35个股份经济合作社经民主决议暂缓分红，将部分盈余用于偿还债务、扩大生产和发展公益事业。

对新增资源收费，防止“少数人侵占多数人利益”只是第一步，村集体经济壮大还需解决经营收益问题。

方正县67个村都已成立股份经济合作社，开始以独立的市场经济主体身份，承担集体资产管理、运营和维护的职能，农村经济市场化步伐加快。

沉睡的资源变成有活力的资产。德善乡安乐村利用“五荒”资源入股，投资建成休闲生态园，村集体年增收10万元。

方正农村集体经济逐步壮大。与改革前相比，全县村级集体收入增长了2.7倍，负债村减少了13个。

关系“清”了

农村集体产权制度改革，要形成既体现集体优越性、又调动个人积极性的农村集体经济运行新机制。

改革后当地很多干部发现一个新现象：村集体的事，农民更上心了。

“村里资产资源是集体所有，跟村里的农民都有关系。但这个关系看不见、摸不着，好像跟谁关系都不大。”一位老农直言，以往不少农民把村集体的事当闲事，不愿意碰。

“现在村集体资产人人有股了，跟我有直接关系了。”王治铭说，“动集体的东西，跟动我自家东西一样了。”

去年建国村通过公开竞价出租两台水稻收割机。有一位村民想疏通其他竞价人压价，被王治铭制止，“宁可得罪人也得站出来”。

产权改革调动了农民参与农村集体经济运行的积极性，很大程度上是因为明晰了农村集体资产

经营管理的权 and 责。

改革前，很多地区是村委会代管村集体资源。改革后，党支部、村委会、新型集体经济组织三驾马车各司其职、各负其责。会发镇联滨村老支书钟跃国说，现在权责清晰，集体经济的事由集体经济组织决定，基层党组织由管理型向服务型转变。

改革“深”了

每次农村改革的直接原因可能不一样，但根本目的都是解放和发展生产力，让广大农民共享改革和发展成果。

为什么要推进农村集体产权制度改革？不改，一些集体资产流失、资源沉睡、资金闲置；不改，农民种地、务工增收乏力，增收渠道窄……

“生产队时，干活挣工分；家庭联产承包了，自己的地自己种，但要交公粮；税费改革不用交农业税了，才有了补贴。”王治铭没想到的是，“好事越来越多，现在村集体还能给分红，集体股权还能抵押。”

农村改革逐步深化，无数个“王治铭”尝到了甜头。

2012年土地确权，方正县土地数量、权属更清晰，土地经营权可以抵押贷款，为后续改革打下了基础。

如今，农村集体产权制度改革又让方正县实现了“资源变资产、资金变股金、农民变股东”。

回头看改革，并不顺利。一些农民不理解、不支持；部分干部有畏难情绪，思想懈怠；不稳定问题也易发生。

“持续推动农村改革，既要有敢为天下先的勇气和魄力，又需要敢碰硬、动真格的决心和干劲。”方正县委书记董文琴说，“我们不怕触及矛盾，全力为改革清障。”

包括方正在内的全国首批29个农村集体产权制度改革试点已经结束，但改革事业未竟。资源资产如何发挥高效益？集体股权如何充分利用？方正县仍在探索。

2017年全国又确定了100个农村集体产权制度改革试点单位，今年将增加到300个。一场为乡村振兴战略提供制度支撑、全面深化农村改革的大幕已经拉开。



90后大学生返乡创业

和许多大学毕业生选择留在城市不同，广西南宁市武鸣区90后大学生马周明选择返乡种地，追逐自己的创业梦。马周明2017年大学毕业后，回到家乡武鸣区双桥镇杨李村，帮助母亲打理家里的70亩沃柑。今年，马周明和别人合作承包了300亩土地，准备扩大沃柑种植面积。图为马周明（右）和一名村民卸下刚刚运送回来的沃柑。

新华社记者 陆波岸 摄

相关资讯

山东:农村集体经营性资产股权不随人口增减调整

本报讯 来自山东省农业厅的消息称，山东省将逐步有序推进农村集体经营性资产股份合作制改革，股权管理提倡实行静态管理，不随人口增减变动而调整。

山东省近日向社会发布的《关于稳步推进农村集体产权制度改革的实施意见》提出，将在对农村集体资产全面清产核资的基础上，把农村集体经营性资产以股份或者份额形式量化到本集体成员，作为其参与集体收益分配的基本依据。

据山东省农业厅有关人士介绍，农村集体经营性资产的股份合作制改革，要体现成员集体所有和特有的社区性，只能在农村集体经济组织内部进行；对于非经营性资产，不宜折股量化到户，要根据其不同投资来源和有关规定统一运行管护。

山东省提倡对农村集体经营性资产股权实行静态管理，不随人口增减变动而调整，农村集体经济组织成员家庭今后的新增人口，通过分享家庭内拥有的集体资产权益的办法，按章程获得集体成员身份和集体资产份额。山东省农业厅厅长王金宝说，到2021年，山东省将基本建立起符合市场经济要求的农村集体经济运行新机制。（邵琨 席敏）

武汉:盘活长期空闲农房资源 打造共享农庄样板房

本报讯 近日，武汉市政府常务会议原则通过《关于创新推进共享农庄建设提升“三乡工程”建设水平的指导意见》，计划利用农村闲置宅基地与农民共同新建租赁住房，至2020年在100个行政村推进共享农庄建设，打造共享农庄“武汉样板”。

共享农庄，是指把农村闲置住房进行个性化改造，形成一房一院一地，根据需求改造为市民田园生活、度假养生等多种模式，住在城区的市民也可以租赁农房当“农户”。

据统计，武汉现有农村房屋约73万套，长期空闲农房约11.6万套。其中，在48个美丽乡村、赏花游特色村和宜居村等基础设施完善、生产生活生态环境较好的村，共有农房10,815户，空闲农房1432户，闲置农房、宅基地资源充足，规模化发展共享农庄潜力巨大。

按照规划，武汉市将坚持规划先行、农民自愿等原则，通过整合支持政策、强化用地保障、优化运营环境、创新金融支持等手段，引导农村集体组织和农民以出租、合作、入股等形式盘活空闲农房和宅基地，采取村集体经济组织与社会资本成立平台公司的方式，进行整村综合开发或对现有农房进行改造升级，发展旅游民宿、农村电商等第三产业，打造美丽小镇、美丽乡村、美丽庭院。（廖君）



方正县方正镇建国村农民王治铭展示自己家的股权证

新华社记者 王松 摄

延伸阅读

盘活农村“三资” 激活农民“三权”

——安徽农村集体产权制度改革见闻

□ 董峻

眼下，各地正在积极稳妥开展农村集体产权制度改革。作为深化农村改革重点任务之一、实施乡村振兴战略的重要制度支撑，这项改革2015年至今给农民带来哪些收益？农村集体经济发展状况如何？新华社记者日前随台盟中央调研组赴安徽进行了采访。

滁州市凤阳县小岗村是中国农村改革的主要发源地。从当年“大包干”的“红手印”到如今集体产权制度改革的“分红利”，小岗村正在探索一条资源变资产、资金变股金、农民变股东的改革新路。

“当年搞‘大包干’，‘分’得比较彻底，虽然经过近10年的投入积累，集体经营性资产仍然很少。”小岗村党委第一书记李锦柱说，“优先发展集体经济，集体收入增长与村民收入增长基本同步，成为我们推进集体产权制度改革的原则。”

在清产核资和界定成员身份基础上，小岗村组建了集体股份合作社，入股了此前村里开办的小岗村创新发展有限公司，以这家公司为载体经营集体资产，经营利润按占股比例分配给集体股份合作社，合作社提取公积金、公益金后按章程给村民分红。

小岗村创新发展有限公司充分发挥集体资产和品牌运营作用，通过合作经营、品牌入股、招商引资，不断壮大村级集体经济。2017年，小岗村的集体收入达820万元，投入了98.9万元免费给全村村民办理新农合、新农保和政策性保险，平均每个村民获益230多元。

今年2月9日，小岗村进行了第一次集体资产股份合作社的分红，每个集体组织成员得到了350元。小岗人实现了从“户户包田”到“人人持股”“人人分红”，真正成了集体资产的主人。当年“大包干”带头人之一的严立华，全家6口

人领了2100元。

李锦柱说，小岗村集体资产股份合作社选举产生了理事会、监事会，重大事项须经社员代表会议讨论决定，提高了村民民主意识，村民自治落到了实处。而集体经济实力的增强，也提升了村“两委”的凝聚力。

今年中央一号文件确定，加快推进集体经营性资产股份合作制改革，推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制。小岗村的实践探索，走在了这项改革前列。

2016年以来，小岗村所在的滁州市以盘活农村资源、资产、资金这“三资”，激活农民土地承包权、住房财产权、集体收益分配权这“三权”为目标，不断探索集体经济有效实现形式，拓宽农民财产性收入增长渠道。

据滁州市副市长赵鲲介绍，目前全市已完成170个村集体资产

股份合作制改革试点任务，量化资产4.07亿元。像小岗村一样，全市50.6万农民成为集体资产的股东，17个村累计分红847.7万元，改变了过去集体资产“人人有份”实际却“人人无份”的困境，农民群众获得感增强了。

在农民分享改革红利的同时，滁州市的村级集体经济也逐步壮大起来。截至2017年底，全市771个年经营性收益在2万元以下的“空壳村”已经全部“脱壳”，村级集体经济总收益达1.07亿元，同比增长44%；村均收益达10.3万元，同比增长43%。

目前，安徽省已有1061个村完成了集体资产股份合作制改革，共量化集体资产70多亿元。在此基础上，为了进一步探索赋予农民对集体资产股份有偿退出、担保、抵押等更多权能，天长市作为全国第一批农村集体资产股份权能改革试点之一，围绕“扩权赋能”，提高农民股权“含金量”。天长市把