

优化营商环境 提高开放型经济发展水平

□ 黄勇

改革开放40年来，外资企业始终是我国经济的重要组成部分，是我国经济建设的参与者，在推动资源合理配置、促进经济结构升级、激发国内市场活力、倒逼市场化改革等方面发挥着不可替代的作用，为我国走向世界、融入世界，实现跨越式发展做出了重要的贡献。改善营商环境，加大引资力度，对培育我国经济发展新动能、构建开放型经济新体制、实现优质高效发展具有重要意义。

外资结构不断优化 含金量显著提高

随着我国经济发展进入新常态，我国产业结构不断优化，经济结构快速调整，外资企业及时调整发展战略，呈现规模扩大、结构优化、领域地域不断拓宽的新趋势、新动向，与中国企业共同推动中国经济向高端制造、智能制造、绿色制造转型升级。

2017年，我国新设立外商投资企业35,652家，同比增长27.8%；实际利用外资8775.6亿美元（约1310.4亿美元），同比增长7.9%，创历史新高。其中，服务业和高技术产业利用外资保持较快增长态势，服务业吸收外资占比从2012年的48.2%提高到2017年的72.8%，高技术产业利用外资年均增长18.7%，占比高达28.6%，提高一倍。

外资企业以占全国不足3%的数量，创造了近一半的对外贸易、1/4的规模以上工业企业利润、1/5的税收收入，为促进我国实体经济发展、推进供给侧结构性改革发挥了重要作用。

引资综合竞争力大幅提升 外资企业共享发展成果

相比其他发展中国家，我国具备完善的基础设施、优质的人力资源、广阔的市场空间和高效的行政效率，在吸收外资、承接中高端产业转移方面具有较大优势。在过去十几年的联合国“世界投资展望调查”中，我国均是最吸引跨国资本的投资目的地之一。同时，随着我国居民收入水平提高、消费结构升级、新需求进一步迸发，为外国投资带

来新的业务增长空间，成为世界上最具吸引力的理想投资地。即使在全球外国直接投资大幅下降13%的2016年，我国的利用外资依然表现突出，保持增长2.3%的态势。

中国美国商会2018年1月发布的调查显示，411家在华美国公司中，有64%的公司2017年收入出现增长，高于2016年的58%和2015年的55%，连续三年攀升。特别是不少美国企业在华盈利能力不断提升，近3/4的受访公司表示实现盈利，为3年来最高比例。美国企业在华的良好运营情况充分证明，我国政府高度重视改善营商环境，引进外资的综合竞争力显著提升。

引资政策举措有力 外国投资信心倍增

近年来，尽管我国传统要素优势有所弱化，利用外资面临较大外部压力，但我国依然坚持扩大开放、推出有力举措、积极引进外资。2017年，围绕进一步扩大开放、创造公平竞争环境、加强招商引资，提出40多条具体的政策措施，从外资准入、税收优惠、科技研发、信贷保险、签证许可、自贸区开放、质量安全标准、知识产权保护等方面，给予外资企业极大便利。

自由贸易试验区是我国构建开放型经济新体制的重要窗口。2017年6月5日，国务院办公厅印发《自由贸易试验区外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2017版）》，与上一版相比，一举取消了10个条目、27项外资准入限制措施。目前，在我国设立外资企业的时间由过去1个月减少到3天左右，外商投资人的开放度、透明度、可预见性将大幅提升，自贸试验区吸收外资的引擎作用显著增强，标志着我国的自贸试验区走向全球自由贸易体系的核心，即将成为全世界跨国公司的舞台。2017年，11个自贸试验区新设外商投资企业6841家，实际使用外资1039亿元，同比增长18.1%，远高于全国平均水平。

三年来我国两次修订《外商投资产业指导目录》，2017年6月28日国家发改委、商务部发布新版《外商投资产业指导目录》，此次修订吸收了自贸试验

区开放试点和负面清单管理模式经验，与两年前的《目录》相比，限制性措施已由93条大幅削减至63条，允许外资企业与中国企业公平参与政府采购招投标，放宽了装备制造、新能源汽车、生物制药等领域的限制措施；并且首次提出在全国范围内实施外商投资准入负面清单，负面清单之外的领域原则上实行备案管理，不得限制外资准入。以上举措是对外资企业管理的根本性、制度性变革，彰显了我国在日益复杂的国内外政治经济形势下，对经济发展前景的底气以及坚定不移扩大对外开放的决心。

在一系列政策举措的影响下，2018年1月~2月，全国新设立外商投资企业8848家，同比增长129.2%。在主要投资来源地中，韩国、新加坡、美国实际投入金额同比大幅增长，分别为171.9%、62.9%、56.8%。

改善外商投资环境 发展更高层次的开放型经济

全球引资竞争日趋激烈，营造稳定公平透明、法治化、可预

期的营商环境，是培育引资竞争新优势、加快建设开放型经济新体制的重中之重。我国将永远不会停止对外开放的脚步，将一如既往地坚定支持贸易和投资自由化便利化，继续加快制度建设、法规建设，改善营商环境和创新环境，吸引越来越多的外国投资者参与中国经济建设，搭上中国经济发展的“快车”。

我国在扩大开放方面 将继续采取重大举措

尽快统一内外资法律法规。细化市场准入和监管，知识产权保护，信用体系建设等方面的法律法规规章条例，加强同国际经贸规则对接，增强透明度，强化产权保护，坚持依法办事，鼓励竞争、反对垄断。

推进金融业对外开放。加快保险行业开放进程，放宽银行、证券、保险行业外资股比限制，放宽外资金融机构设立限制，扩大外资金融机构在华业务范围，拓宽中外金融市场合作领域。学习借鉴国际先进经验，补齐政策制度短板，选择合适地区先行先试，增强事中事后监管能

力，加快建立完善有利于防范金融风险风险的机制。

放宽制造业准入。将自贸试验区外商投资负面清单逐步推广到全国，提升投资便利化水平，全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度。全面放开一般制造业，扩大电信、医疗教育、养老、新能源汽车等领域开放，尽快放宽外资股比限制特别是汽车行业外资限制。

扩大引进外资的地区范围。加大西部地区、内陆地区、沿边地区的开放力度，推动外资企业向中西部地区、东北地区转移，并配套相关的资金、土地优惠政策。

我国在扩大对外开放、积极利用外资方面做了大量的工作，不但为我国经济持续稳定健康增长提供动力，也为外资在华共享发展成果提供了便利，更为世界经济复苏做出了实实在在的贡献。今后我国将进一步提升开放度，建设国际一流营商环境，提供更多的机遇和利好惠及外资，与世界各国共建包容、普惠、平衡、共赢的开放型世界经济。

（作者系国家发改委国际合作中心主任）



“高铁工匠”赛技能

4月17日，一场职工焊接技能大赛在安徽芜湖长江公铁大桥建设现场举行。来自商合杭铁路和郑阜铁路参建单位的120余名技能人才参加了理论考试和实操考试。图为参赛选手在进行焊接技能比赛。

新华社记者 张端 摄

自主创新推动中国专利不断发展

□ 张仲梁

最近一段时间，中国制造技术“含量”问题成了舆论关注的一大焦点。

毋庸讳言，中国经济所以有今天的地位，中国制造所以能行销世界，科技创新贡献卓著，功莫大焉。虽然，与世界制造强国比较，中国的科技水平还有一定的差距，但在一些领域，已能与发达经济体铢两悉称。近年来，中国科技实力和创新能力大幅提升，在经济社会发展中发挥着越来越重要的作用。

中国何以有如此巨大的进步？归结起来，有这样的一些原因：

中国政府和对中国社会高度重视科技创新和技术进步。早在1988年，中国领导人就提出了“科学技术是第一生产力”的重要判断；2006年，中国政府确立了建设“创新型国家”的重大目标；近年来，习近平总书记更是多次强调“创新是引领发展的

第一动力”，国家提出并实施了创新驱动发展战略。强化科技创新可谓过去几十年中国政府和中国人民的共同愿景和共同行动。

中国14亿的人口总量、不断完善的教育体系，让科技创新有充分的人力资源支撑。早在2013年，中国研发人员投入总量就已居世界第一位，达353万人年，到2017年底，更升至近400万人年。“大众创业、万众创新”抬升了中国人创业创新的激情，全社会崇尚科技、崇尚创新的氛围日益浓厚，创新创业蔚成风气。2016年，日均新增注册企业达1.5万户，2017年更超过1.6万户。

中国经济的持续增长，使科技创新有充分的资金保障。2017年，中国在研发领域的投入达1.75万亿元，居世界第二位；占GDP的比重2.12%，超过欧盟15国的平均水平。特别是，企业已成为科技创新的主角，2017年，源于企业的研发投

入占比已近八成，更出现了华为这样研发投入强度业界领先的龙头企业。如此巨大的研发投入，即使效率稍低，带来的也是巨量的效果。

与发达经济体比较，中国产业集中度较低，倒逼企业加快科技创新。如钢铁产业，按产能测算，美国、日本前四大企业产业集中度在70%以上，而中国，前十大企业则不到40%。较低的产业集中度，导致企业竞争激烈，并“逼”使企业依靠科技创新。数据显示，2017年，有技术创新活动和投入的规模以上工业企业占比已超过四成。

中国厚实的产业基础、完备的配套体系，让科技创新有良好的产业支撑，而不断富裕的14亿人口，已使中国成为当今世界最大的消费市场之一，让科技创新有用武之地。特别是，中国市场还是一个差别化的市场，让中国企业有可能从比较低的技术水平起步，而逐步升级到比较高的技术水平。

如此“天时地利人和”，再加上几十年举国一致、协心戮力，几十年蓝缕筚路、累土聚沙，中国在科技领域的进步可谓水到渠成，顺理成章。数据显示，中国的发明专利申请量在2011年就已居世界首位，2017年为138.2万件；2017年，中国申请人通过《专利合作条约》提交的国际专利申请量达4.9万件，居世界第二。中国国际科技论文总量连续9年稳居世界第二；2017年，论文被引用量超过德国、英国，也跃居世界第二。

中国的科技进步也得益于改革开放，得益中国企业的技术引进和外资企业的技术外溢。在技术引进和技术外溢过程中，中国获得了利益，相关国家也获得了利益。现在，中国一年付出的技术转让费用就超过300亿美元。而与此同时，不断扩张的中国市场也给相关国家的企业贡献了巨量的销售收入。

这是共赢的合作而非零和的游戏。试想，如果没有来自中

国市场的收益，当今世界的高技术企业都能有现在规模的研发投入吗？如果没有中国企业的追赶，都能以现在的速度创新吗？9秒58的百米跑世界纪录，是在赛场中逼出来的，而不是在一个人的独跑中冒出来的。

当然，不可否认，在中国，还存在侵犯知识产权方面的问题，但个体不等于总体，企业行为不等于国家行为。白纸上的黑点，很是抢眼，但不能因此就以整张白纸都是黑的。何况，这些年来，为强化知识产权保护，中国采取了很多措施，做出的努力有目共睹，成效也得到了国内外的普遍认可。

科技创新是经济社会发展的重要力量，是美国等发达经济体的专利，也是中国的专利。我们相信，随着创新发展理念进一步深入人心、创新驱动发展战略进一步推进，中国科技创新的脚步将更加稳健更加铿锵。

（作者单位：国家统计局社科文司）

□ 文兼武 张卫华

改革开放以来，中国经济经历了近40年快速发展，成为世界第二大经济体和工业第一大国、制造业第一大国，近年来更是世界经济增长的最大贡献者。在这个过程中，多元化市场主体共同发展，对推动中国工业经济长期快速发展发挥了重要作用。

工业经济多元化 市场主体共同发展格局初步形成

中国市场化改革一直强调和鼓励多种所有制发展和多种市场主体共存。尤其是党的十八大以来，放管服改革措施进一步促进了各类市场主体的增加。随着工商登记制度改革的大力推进，大众创业蔚然成风，私营新增市场主体快速增加，成为近年来工业企业单位数量变化的显著特征。据统计，截至2017年底，我国共有工业企业法人单位364.9万家，比2012年增加109.2万家，年均增加7.4%。其中私营企业285.9万家，比2012年增加92.3万家，国有控股企业5.5万家，比2012年略有增加，港澳台商和外商投资企业13.1万家，随着产业转移，比2012年略有减少。

各类工业企业 保持稳定较快增长

工业是我国国民经济和实体经济的重要组成部分。近年来，随着新发展理念深入贯彻落实，工业经济转型升级、动能转换、结构调整步伐加快，不同经济类型企业都呈现稳定较快的发展，促进了我国经济稳中有进、稳中向好发展态势的确立。从2012年到2017年，5年来我国规模以上工业（占工业经济90%左右比重）增加值年均实际增长7.4%。其中，国有控股企业年均增长4.3%，私营企业年均增长8.9%，外商及港澳台商投资企业年均增长5.9%。

国有企业做优做强 有所为有所不为

2017年，我国规模以上国有控股工业企业拥有资产总计42.5万亿元，比2012年增加11.3万亿元，年均增长6.4%；资产总计占全部规模以上工业资产的比重由2012年40.6%下降到2017年的37.9%。一方面，国有企业在重要战略性领域保持控制地位。2017年，在石油天然气开采行业，国有控股企业资产总计占该行业全部资产比重达94.7%，主营业务收入比重达83.9%；在煤炭开采行业，国有控股企业资产比重达76%，主营业务收入比重达64.4%；在石油加工炼焦和核燃料加工行业，国有控股企业资产比重达50.5%，主营业务收入比重达55.3%；在电力热力生产和供应行业，国有控股企业资产比重达87.3%，主营业务收入比重达91.5%；在水的生产和供应行业，国有控股企业资产比重达81.9%，主营业务收入比重达67.9%。另一方面，国企在一般竞争性领域逐步退出。国有经济无论是企业数量还是经济总量，都在明显减少。与2005年相比，农副食品加工行业，国有控股企业单位数比重从9.6%下降到2017年的2.6%，资产比重从15%下降到7.6%，主营业务收入比重从11.3%下降到5.5%；纺织行业，国有控股企业单位数比重从4%下降到1%，资产比重从12.8%下降到5.5%，主营业务收入比重从7.5%下降到2.3%；通用设备制造业，国有控股企业单位数比重从7.9%下降到2.9%，资产比重从35.7%下降到20.2%，主营业务收入比重从23.1%下降到10%。此外，在食品制造、饮料制造、纺织服装、家具制造、医药制造、建材、金属制品、仪器仪表等行业，国有经济的企业数量和经济份额都在不断减少和降低，比重一般都在10%以下。总体看，国有经济在发展中调整，在调整中发展，一方面保持了对经济发展的主导作用，另一方面有所为有所不为，从一般竞争性领域逐步退出，向着做优做强目标迈进。

私营企业快速发展 成为工业经济发展的重要力量

2017年，规模以上私营工业企业数量22.2万家，比2012年增加3.3万家，占全部规模以上工业企业数量的比重达到57.7%；资产总计比重22.3%，比2012年提高2.4个百分点；主营业务收入比重34.4%，比2012年提高3.7个百分点；用工人数3271万人，占规模以上工业用工人数的比重为36.9%，比2012年提高4.3个百分点。规模以上工业企业多数为非公有制企业。私营企业的迅速发展，不仅为经济发展注入新活力，也为稳定就业发挥了关键作用。

外商及港澳台商投资企业平稳发展 助推工业经济发展稳定向好

2017年，规模以上外商及港澳台商投资工业企业数量4.99万家，占全部规模以上工业企业数量的比重为12.9%；资产总计22.5万亿元，比2012年增加5.3万亿元；主营业务收入25.9万亿元，比2012年增加3.7万亿元；用工人数2088.6万人，占规模以上工业用工人数的比重达23.6%。

（作者单位：国家统计局工业司）

多元化市场主体共促中国工业经济发展