

继续走在开放最前沿

步入新时代,在构建开放型经济新体制的探索中,上海浦东正以开放新作为拓展发展新优势

□ 季明 何欣荣

“中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。”站在改革开放40周年的新起点上,中国再次发出扩大开放的最强音。

浦东,中国对外开放最为闪亮的路标。改革不停顿,开放不止步。步入新时代,在构建开放型经济新体制的探索中,浦东以开放新作为拓展发展新优势,继续走在最前沿。

数十个“第一” 标记开放基因

2018年3月下旬,我国第一个国际化期货品种——原油期货在浦东的上海国际能源交易中心上线交易。锣声一响,举世关注。

原油期货的设计特点,可用十七字概括,即“国际平台、净价交易、保税交割、人民币计价”。字里行间,处处透着开放的理念。

这样的全国“第一”,在浦

东开发开放28年的历程上,还有数十个:

1990年,中国第一个保税区——浦东的外高桥保税区批准建立。

1995年,第一家进入中国的外资银行——日本富士银行上海分行在浦东开张营业。

2001年,中国第一家合资基金管理公司在浦东成立。

2013年,中国首个自贸区——中国(上海)自由贸易试验区从浦东启航……

今天,无论是陆家嘴大屏上牵动国际金融神经的交易数字,还是洋山深水港内满载货物等待出发的远洋巨轮,都佐证着——开放是浦东的基因。

开放成就了浦东。地区生产总值从开发开放之初的60亿元到2018年有望突破1万亿元,28年来浦东经济总量翻了160倍。

代表开放新高地的上海自贸区挂牌以来,浦东的改革发展按下快进键。统计显示,截

至2017年底,上海自贸区内新注册企业累计超过5万户,实到外资、外贸进出口占上海全市的比重均超过40%。

浦东也为开放贡献了诸多经典案例和样本。从早期的“站在地球仪旁思考问题”,到上海自贸区发布全国首张外商投资负面清单,浦东成为全国开放的风向标。

上海市委常委、浦东新区区委书记翁祖亮说,在开放的基础上,浦东坚持对标国际最高标准、最好水平,围绕优化营商环境,在企业投资项目审批、开办企业等方面,打造自贸区速度;在降低通关、研发和融资成本等制度性交易成本方面,打造自贸区优势;在“四新经济”发展、“独角兽”企业成长等方面,打造自贸区舞台。

以开放促改革 在开放中创新

从关起门来搞建设到打开国门谋发展,开放与改革,从来

就是协调统一、互促互进的关系。以开放促改革,这是国家发展的法宝,也是浦东开发的使命。

医疗器械注册人制度,是浦东和自贸区对标国际先进水平,在国内率先推出的制度创新。这项制度一改医疗器械产品注册和生产许可相“捆绑”的模式,申请人可以单独申请医疗器械注册证,然后委托给有资质的企业生产。

上海远心医疗的单道心电图记录仪,成为改革方案公布后的首个试点。代工方负责人孙毅勇表示,改革不但让远心医疗节省了100万元左右的生产性投资,还让产品的上市时间提前了一年。“越早上市,越能抢占市场先机。”

开放倒逼改革,开放也同樣能激活创新。

位于张江科学城的跨国企业联合孵化平台,最近一年与本土创业企业的对接很红火。GE的爱迪生创新工社、博世的汽车智能平台……越来越多的创业企业通过这个平台,获得了技术、资本、市场等资源的注入。

在开放中创新,让张江不仅是上海의张江,更是全国的张江、全球的张江。

人才是创新的第一资源。浦东的开放,是全方位的开放。不仅为货物的进出和资金的流动提供便利,也敞开怀抱欢迎全世界的英才。

作为上海纽约大学的第一届本科毕业生,泰勒·罗瑞克经申请获得了全国首张本科学历的外国留学生工作许可证。“你好,给我一个手抓饼,加培根、芝士、鸡蛋。”这位美国小伙已经完全融入了浦东的生活环境。

实施高水平开放 助力高质量发展

过去40年,中国经济发展是在开放条件下取得的。未来中国经济实现高质量发展,也必须在更加开放条件下进行。

博鳌亚洲论坛2018年年会传递出重要信息,新一轮扩大开放,重点是服务业特别是金融业领域。推动金融业开放,浦东首当其冲。

40年前,从外滩望过去,浦东的陆家嘴还是绿色农田、芦苇摇曳。40年后,陆家嘴已是高楼林立、中外金融机构齐聚,成为上海国际金融中心的核心功能区。

上海自贸区管委会陆家嘴管理局副局长任凯锋说,面向国际化发展,陆家嘴金融城成为很多外资金融机构拓展和运营中国业务的首选之地。仅以资产管理行业为例,全球资产管理规模排名前十的机构中,已有八家落户陆家嘴。

展望未来,陆家嘴金融城将不断优化产业链、生态链和服务链,积极促成外资金融机构在区域内设立银行、证券、保险机构。

“中央提出,要放宽银行、证券、保险等行业的外资股比限制,浦东正在积极准备,力争这一扩大开放的措施在自贸区先行先试。”上海市政府副秘书长、浦东新区区长杭迎伟告诉新华社记者。

新一轮扩大开放,还将更好惠及世界各国企业和人民。今年11月将在上海举办的首届中国国际进口博览会,是其中的重头戏。

发挥进口博览会的溢出效应,位于浦东外高桥区域的国家对外文化贸易基地、智利商品中心等8家平台,4月初入选进口博览会的常年展示交易平台。

“智利樱桃等进口水果,早已走进中国的千家万户。依托浦东和自贸区的优势,我们在拉近中智贸易距离的同时,还将帮助南美的中小企业进入中国市场。”智利商品中心负责人郭远峰说。

打开一扇窗,看见全世界。在新一轮扩大开放蓄势待发之际,浦东已经做好了准备。

京津冀发布冷链物流区域协同标准

本报讯 为促进京津冀冷链物流发展、保障食品安全,天津市商务委、天津市市场监管委联合北京市、河北省相关部门共同组织制定的京津冀冷链物流区域协同标准,日前在天津发布。该标准将于今年6月1日起正式实施。

这是新华社记者从正在进行的2018津洽会上获悉的。该标准的实施将促进冷链物流规范化、标准化发展,标志着京津冀物流一体化取得新成就。

据了解,该标准包括冷链物流冷库技术规范、冷链物流运输车辆设备要求、冷链物流温湿度要求与测量方法、畜禽肉冷链物

流操作规程、果蔬冷链物流操作规程、水产品冷链物流操作规程、低温食品储运温控技术要求、低温食品冷链物流履历追溯管理规范等内容。

天津市市场监管委主任林立军介绍说,京津冀冷链物流区域协同标准是在天津市已实施的地方标准的基础上,结合北京市、河北省实际情况进行修改完善的,是一个冷链物流储、运、销一体化系列标准,体现了新的理念,具有超前性和可操作性,对促进冷链物流规范化、标准化发展将起到重要作用。

(王宁 刘恺)

江西启动长江经济带“共抓大保护”行动

本报讯 长江经济带建设进入新的发展阶段,为保护长江生态环境,江西省政府日前决定启动长江经济带“共抓大保护”三年攻坚行动,计划围绕六大领域实施十大具体攻坚行动。

据新华社消息,江西省在日前举行的长江经济带“共抓大保护”攻坚行动动员大会上,明确提出要全面整治影响环境的突出问题,围绕水资源保护、水污染治理、生态修复与保护、城乡环境综合治理、岸线资源保护利用、绿色发展等六大领域推进长江经济带生态保护。

攻坚行动制定了一系列目标。到2020年,江西省地表水水质优良率提高到85.3%,重要江河湖泊水功能区水质达标率达到91%以上,全面消除劣Ⅴ类水,基本消除设区市建成区黑臭水体;全省湿地面积不低于

安徽出台乡村振兴“支撑保障”政策

本报讯 新华社记者从安徽省国土资源厅获悉,为助力实施乡村振兴战略,该厅日前出台多项土地“支撑保障”政策,其中包括调整优化村庄用地布局,预留用地指标用于农业设施和休闲旅游设施等建设,加快农村土地整治步伐等。

为统筹推进城乡区域发展,安徽省将建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制,推进农业转移人口市民化。启动实施村土地利用规划编制,在符合土地利用总体规划前提下,允许县级政府通过编制实施村土地利用规划,调整优化村庄用地布局。

安徽省国土资源厅表示,在新一轮乡级土地利用总体规划编制时,预留部分规划建设用地指标,用于单独选址的农业设施和休闲旅游设施等建设。有效利用农村零星分散的存量建设

贵州今年电煤供应量将达7000万吨

本报讯 为加强煤电要素保障促进经济健康发展,素有“江南煤海”之称的贵州省今年将加大煤电供需平衡力度,确保电煤供应量达到7000万吨,并计划从2019年~2020年根据用电需求逐年递增10%以上。

新华社消息称,贵州省日前下发《关于进一步落实能源工业运行新机制加强煤电要素保障促进经济健康运行的意见》明确,建立煤炭企业与火电企业稳定的“一一对应”供需关系,促进全省煤炭行业稳定生产供应。

同时,按照“日常存煤+季节存煤+应急存煤”原则健全电煤储备机制,实现全省统调火电企业日常存煤保持300万吨以上、利用汛期开展季节存煤500万吨,确保应急存煤200万吨。通过加强

90.01万公顷;全省城镇污水处理率达到90%、垃圾无害化处理率达到85%,长江干流及重要支流、湖泊沿线城镇污水和垃圾率先实现全收集。

江西是长江中下游生态屏障的重要支撑。虽仅拥有长江岸线152公里,但具有相对独立的流域生态系统,江西94%的国土面积属鄱阳湖流域,97%的江河水量汇入鄱阳湖再北注长江。所以,江西把长江经济带建设与国家生态文明试验区建设有机结合。

为了还长江一江清水、一岸翠绿,江西把修复长江生态环境摆在压倒性位置,提出打造“长江最美岸线”,江西全省上下“共抓大保护”的态势正在形成。两年多来,江西省陆续开展了长江干线非法码头、非法采砂专项治理,沿江61个非法码头64个泊位全部拆除复绿。

(李美娟)

用地,对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的,给予新增建设用地指标奖励。进一步完善设施农用地政策。支持农村基础设施建设,路面宽度小于8米的农村道路按农用地管理,不需办理农用地转用审批手续。

此外,安徽省还提出,加快农村土地整治步伐。以确保国家粮食安全为目标,以提升耕地综合生产能力为重点,推进土地整治和高标准农田建设。加大投入力度,提高建设标准,实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。严格控制未利用地开垦,对历史原因形成的未纳入耕地保护范围的园地、残次林地等适宜开发的农用地,经县级人民政府组织可行性评估论证、省级国土资源主管部门复核认定后可统筹纳入土地整治范围。

(姜刚)

□ 何雨欣 姜琳

在这个中国改革开放40周年的春天,《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(以下简称《指导意见》)发布,向世界展示中国在更高层次掀起改革热潮的决心。

这份超万字的海南改革“总部署”,不仅推动海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆,而且传递中国在拓展广度与深度上谋划改革再出发的新动向。

深化供给侧结构性 改革“发力”实体经济

《指导意见》在“深化供给侧结构性改革”中明确,坚持把实体经济作为发展经济的着力点,紧紧围绕提高供给体系质量,支持海南传统产业优化升级。一些专家称,这透出新时代供给侧结构性改革“立”的重点。

“供给侧结构性改革已历经两年多时间,实体经济要着力于‘立’新,也就是破解质量问题,赋予经济发展新动能。”中国电子信息产业发展研究院装备工业研究所所长左世全告

海南“总部署”再掀改革热潮

《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》
传递中国在拓展广度与深度上谋划改革再出发的新动向

诉新华社记者。

根据《指导意见》,海南在实体经济上将将要“发力”的内容包括:推动旅游业转型升级,推进全域旅游发展;大力发展现代服务业,加快服务贸易创新发展;推动互联网、物联网、大数据等和实体经济深度融合;高起点发展海洋经济等。

在中国(海南)改革发展研究院院长迟福林看来,全面深化改革是决定高质量发展的关键,首要任务就是以振兴实体经济为目标深化供给侧结构性改革。在转向高质量发展的三大变革中,动力变革是关键,也是实现质量变革、效率变革的前提条件。

一些专家也指出,作为对海南最高级别的战略支持,这样的政策安排既体现了对海南的量身定制,也是为打造改革开放高地,给全国树立一个现代化经济体系的标杆。

国企与产权是当前 改革“硬骨头”

经济体制改革,全面深化改革的重点。

深化国有企业改革、完善各类国有资产管理体制、完善产权保护制度……《指导意见》中,这些当前经济体制改革中的“硬骨头”被放在突出位置,既是海南全面深化改革要着力攻克的,也是中国全面深化改革要重点攻坚的。

“经济体制改革的核心,是充分发挥市场决定性作用、更好发挥政府作用,关键是通过改革提供和完善制度环境。”中国国际经济交流中心副理事长朱之鑫说。

在啃“硬骨头”方面,《指导意见》提出国企改革要“深化国有企业改革,推进集团层面混合所有制改革,健全公司法人治理结构,完善现代企业制度”;完善

各类国有资产管理体制要“探索政府直接授权国有资本投资、运营公司,加快国有企业横向联合、纵向整合和专业化重组”。

同时,《指导意见》中还提出,在海南全省统筹推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点,建立不同权属、不同用途建设用地合理比价调节机制和增值收益分配机制,统筹不同地区、拥有不同类型土地的农民收益。

民生领域提出“健全 完善长效机制”

建立稳定脱贫长效机制、健全最低工资标准调整和工资支付保障长效机制、建立和完善房地产长效机制……

《指导意见》中明确提出“健全改善民生长效机制”,明确提出具体民生领域要健全“什么样”的长效机制,明确提出通过深化户籍制度改革、开展激发

重点群体增收活力改革试点、创新社会救助模式等措施去解决“怎么样”健全长效机制。

“党的十八大以来,一系列决策部署始终坚持以人民为中心的发展思想,健全改善民生长效机制、打造共建共治共享的社会治理格局、深化行政体制改革等,都着眼于使人民增强获得感、幸福感、安全感。”经济学家张连起说。

着眼于海南的定位与特点,《指导意见》中还提出“在国家政策框架内,加快完善与自由贸易试验区和自由贸易港建设相适应、体现工作绩效和分级分类管理的机关事业单位工资分配政策”。

在与民生密切相关的基础设施、网络化、智能化建设上,《指导意见》中称要按适度超前、互联互通、安全高效、智能绿色原则,加快构建现代基础设施体系。