

为高质量建设特色小镇提供依据

浙江出台全国首个特色小镇创建规划指南

□ 卢常乐

作为特色小镇的起源地,浙江近期又有新动作。

近日,浙江省特色小镇规划建设工作联席会议办公室印发了《浙江省特色小镇创建规划指南(试行)》(以下简称《指南》),成为全国首个针对特色小镇创建规划工作出台的专项指导性文件。

据了解,《指南》由浙江省发改委委托浙江大学中国新型城镇化研究院、浙江省商业经济研究所研究而成,对特色小镇规划编制,既要遵循共性目标,又强调突出特色发展。

自2015年出台《浙江省特色小镇创建导则》以来,近三年时间内,浙江省有关部门已经先后出台了《关于印发浙江省特色小镇验收命名办法(试行)的通知》《特色小镇评定规范》等文件,在探索特色小镇的宏观制度方面已经构建出系统的工作体系。

浙江省发改委相关负责人表示,此次《指南》的出炉,为高质量建设特色小镇提供了规划依据,形成了“规划有指南、创建有导则、考核有办法、验收有标准”的浙江特色小镇工作体系。

受访专家表示,浙江特色小镇通过三年时间的探索建设,在管理、考核、评价与规划等方面形成了较为完善与系统的管理体系,走在了全国的前列。

与此同时,目前浙江特色小镇在建设过程中也存在着高新技术欠缺,新兴产业、新兴产业的比重偏低等问题,浙江特色小镇的发展完成从制度完善到发展完善的转变,仍然需要一定的时间与耐心。

对特色小镇分类

根据《指南》,特色小镇创建规划

在遵循“产业‘特而强’,功能‘聚而合’,形态‘小而美’,体制‘新而活’”的原则基础上被分成三大类,作为引导特色小镇“特色化”规划建设的分类基础。

其中,第一大类为“以提供技术与金融服务产品为主”,主要分为信息经济小镇、时尚小镇A、金融小镇三个主要小镇类型;第二大类为“以提供实物产品为主”,下分环保小镇、健康小镇A、时尚小镇B与高端装备制造小镇;第三大类为“以提供体验服务产品为主”,主要分为健康小镇B、旅游小镇和历史经典小镇三个主要小镇类型。

浙江省发展研究院首席研究员潘毅刚解释,《指南》将特色小镇分为三大类的主要依据是目前浙江已经培育出的小镇类型,对其按照产业类型进行划分,主要目的是便于当前特色小镇在培育过程中的分类管理与考核评价。

值得关注的是,《指南》的分类也在对产业类型划分的基础上进行了更加细化的分类。集中体现在将时尚小镇与健康小镇分为“A”与“B”两种细分类别。

《指南》将研发设计型时尚小镇定义为“时尚小镇A”,而将产品制造型小镇定义为“时尚小镇B”;以制药和医疗器械等制造业为主的小镇定位为“健康小镇A”,而以康养保健为主的小镇划分为“健康小镇B”。

“第一类是知识服务,包括工艺技术和金融服务等;第二类是实物产品,第三类是吃喝玩乐有关的体验性服务。”浙江省发展和改革委员会所长卓勇良分析。

据其介绍,实际在对特色小镇的划分过程中,仅按照小镇的产业来划

分,有些特色小镇的类型并不能划分得很清楚,因此《指南》的划分类别还从浙江特色小镇的实际出发,结合产业门类和未来需求进行了进一步考量与划分。

短板与对策

浙江省发改委相关负责人公开表示,《指南》发布后,浙江省特色小镇建设现已形成了“规划有指南、创建有导则、考核有办法、验收有标准”的工作体系。

自2015年4月22日《浙江省特色小镇创建导则》正式发布开始,浙江省围绕特色小镇的探索建设工作先后发布了《关于印发浙江省特色小镇验收命名办法(试行)的通知》《特色小镇评定规范》等文件,通过在规划、管理、考

核与评价领域的政策出台,构建了较为系统的政策体系。

“与三年前相比,现在的特色小镇在管理、考核与评价等方面的水平远远提高了,之前很多都是没有可以参照的。”潘毅刚介绍,从特色小镇的探索建设角度来说,浙江近几年期间每年都有新的政策、指南与指标颁布,在指标与制度建设方面已经较为成熟与完善。

与此同时,相较于较为完善与系统的管理体制,当前浙江的特色小镇在实际的建设过程中却依然存在着较为明显的短板。

潘毅刚指出,当前浙江特色小镇的建设在创新力方面还不够强,主要体现在高新技术欠缺、新兴产业与新兴产业的比重偏低、产业虽集聚但强

得并不突出。

卓勇良则认为,浙江特色小镇中依然存在着包装过度、产业虽集聚但不够强,以及“用美好的愿望来替代发展的过程”等不足。

实际上,此次发布的《指南》也针对这些短板进行了一定的规划与引导。在“特而强”的产业方面,《指南》对三大类小镇进行了具体的规划要求,力图引导特色小镇形成产业领导力,制定引进、培育和壮大领军企业的措施,确定特色小镇所在领域的龙头地位。

例如,在信息经济小镇的建设中,《指南》要求引进或培育相关的总部企业或隐形冠军企业等;在提供实物产品的第二类小镇的建设中,要求引进或培育环保制造、高端装备制造、医

疗制药和时尚产品制造的总部企业或隐形冠军企业等。

值得关注的是,为了使特色小镇建设朝着“特而强”的方向发展,此次出台的《指南》中还明确了在用地性质转变、完善人才保障与提升金融服务等方面的诸多政策创新。

同时,《指南》里首次明确了特色小镇需制定合理的居住用地规模,并给出了详细的规划标准:在建设用地的范围内,宜规划人均居住用地23平方米/人~36平方米/人,常住人口为3000人~4000人,并规划要求设定包括餐饮、购物等设施在内的配套公共服务设施。

“未来产业的发展会很迅速,但真正的特色小镇建设需要足够的时间和耐心。”潘毅刚分析,浙江目前已经认定真正建成的特色小镇仅有两家(上城玉皇山南基金小镇和余杭梦想小镇),其他的众多特色小镇仍在培育中,因此制度的完善仅为第一步,如何更好地服务与引导后期特色小镇的建设更为重要。



皖南小镇美如画

春光明媚,风景无限。游客走进安徽省黄山市徽州区西溪南镇风景区,感受古村落文化和自然风光。图为西溪南镇美景。

新华社记者 张端摄

“网格警务”打造社会治理联动大格局

——浙江衢州市公安局衢江公安分局创新发展新时代“枫桥经验”纪实



衢江区方杨村网格警务站揭牌

□ 通讯员 徐成叶 浩
□ 本报记者 余云全

“枫桥经验”——一个50多年前在浙江大地上创造的“依靠群众就地化解矛盾”的地方经验,仍历久弥新、充满活力。

浙江始终把坚持发展“枫桥经验”贯彻到基层社会治理的方方面面,从基层预防化解矛盾,到基层社会治理,时时紧扣习近平新时代中国特色社会主义思想,“枫桥经验”与时俱进。

浙江衢州市公安局衢江分局一直致力基层基础建设这一打基础、利长远的工作,深刻领会新时代“枫桥经验”的精神实质。始终坚持党建引领,通过前移警务工作平台,主动将警务工作融入党委、政府的发展大局之中,进一步完善构建基层社会治理体系,充分挖掘社会化力量参与,创造性地开展“网格警务”建设这一社会综合治理和社会大联动新模式,推动社会治理中心向最基层延伸,实现“网格警务”全覆盖,全面实现社会治理工作网格化、社会化、标准化、智能化、高效

化、长效化。

大党建统领 组织架构一个“由”

去年以来,衢江分局在全局推行网格警务工作,主动融入政府“四个平台”建设,通过构建网格警务社会治安综合治理和社会大联动新模式,切实形成了“警力向网格延伸、要素向网格集中、服务在网格进行、问题在网格解决”的良好局面。

“网格警务是社会治理方式的一种革命性创新,特别符合衢江辖区七山一水两分田的农村地域特点。”衢江区委常委、公安分局局长余水陆介绍,“推进便民惠民,优化乡村治理,我们要做乡村振兴的先行者。”

衢江区社会治理的组织架构可以形象地用汉字的“由”字来解释。字的三横代表三个层级,第一层级是衢江区级层面的大联动综合指挥中心;第二层级是以乡镇、街道行政区划为主的“网格警务室”;第三层级为以村、社区为主的“网格警务站”。在全区设立1个大联动综合指挥中心,划分21个

网格警务室、79个网格警务站,形成一个金字塔型结构的组织架构,并以每个网格警务站成员为一组,成立党支部,由网格警察任党小组长或副组长,实施“党小组建立在网格上、党员作用发挥在网格上”的警务网格党建新举措。字两边的“丨”代表三个层级到边到角的全时空畅通信息传递,中间最长的“丨”代表的是党建,就是“一竿子插到底”的寓意。整个“网格警务”建设就是围绕“由”字型开展,在网格人员配备方面,指挥中心由政法委和公安机关“情指行中心”人员组成;网格警务室由乡镇、街道和派出所主要领导组成;网格警务室成员组成,按照“1+1+1+N”模式组建,即1名网格警察、1名网格警务指导员、1名协辅警、N名网格员;衢江公安正是通过力量统筹、资源共享、统一指挥、工作联动、信息互通这种有效的组织方式形成了共建共治共享的社会治理格局。

大数据引领 智慧联通一棵“树”

衢江区级层面的大联动智慧指挥中心就是这一棵“树”,这是一个集党政综合指挥中心平台、“区应急联动中心”、“110接处警平台”为一体的“三合一”浙西县级机关公安机关最先进的指挥作战中心,派出所和乡镇则建立作战室,同时为全区每位网格员配备一部装有“平安通”APP的手机,实现全区指令、线索、研判成果无缝隙下达传递,使网格员真正成为派出所民警的“眼睛”和“耳朵”,村情、企情、民情的信息实现了底数清、情况明,信访维稳信息更加灵通有效,切实筑牢了综治维稳和平安建设的第一道防线。

而已建成的“雪亮工程”“312X”智慧警务工程、人脸识别抓拍就好比是“阳光、空气”,全区所有网格员就好

比树的根系。民警依托大数据分析研判平台,将科技和网格员人工采集的数据,会同“智慧城市”建设导人的电力、水务等数据进行深度加工、分析研判,有针对性地指导各项工作,为决策指挥、基层实战和公共服务提供支撑保障。

大联动治理 条块内外一张“皮”

“唱好‘大合唱’,不演‘独角戏’。”衢江公安建立了“工作标准化、管理精细化、激励多元化”的管理模式,最大限度激发网格员队伍的工作活力,化被动为主动,实现条块内外“一张皮”党员群众一条心。

强化顶层设计,对内制定了《衢江公安分局基层基础工作三年攻坚行动纲要》,通过三年持之以恒地抓基层基础,使“网格警务”工作更实、更细、更到位;汇编各警种、各部门基础要素采集范围和标准,列出基础信息采集项目清单,确保采集人员一看就懂、一目了然。对外出台《衢江区网格警务标准化建设工作方案》,明确警务站建设标准、网格成员工作职责、工作机制、考评办法等五项标准细则。

为充分调动网格员工作积极性,从经费保障机制落实入手,由区委政法委统一发文,将网格化管理经费列入各乡镇年度财政预算,实行以积分制考核与重大线索奖励相结合的考核机制,由辖区派出所和乡镇“四个平台”工作领导小组组成考核组,以月检、季考、年评的形式对网格员工作绩效进行考核。专职网格员工资、奖金、补贴,由乡镇街道统一发放,同时建立信息采集上报“以奖代补”制度来提高网格成员的参与度,兼职网格员的报酬均可通过信息采集上报“以奖代补”落实。

在业务提升机制建立方面,制定了公安层面网格成员教育培训年度计

划,明确培训内容,丰富培训形式,邀请法官、公安“治安专家”及调解能手,面对面指导专业知识,通过培训交流,提升网格员依法依规、用理用情处理问题的能力。同时,结合“以会代训”,由网格警长会同网格长每周组织本网格所有网格员及时召开碰头会,共商情报信息,交流沟通经验,讨论、协商解决困难和问题。

大融合推进 创新服务一条“龙”

衢江公安紧紧围绕社会治理工作社会化、智能化、精准化、高效化的“四化融合”,充分挖掘“网格警务”和“大联动中心”建设成果,实现传统基础信息采集与智慧警务深度研判的有机融合和优势叠加,全面延伸服务触角,达到党委政府满意、人民群众满意、全体民警满意的目标。

在服务党委、政府方面,他们依托分析研判平台,将公安内部数据、政府社会信息资源以及网格采集的基础数据进行融合,运用“大数据”进行建模分析研判,进而产出精准的研判产品,为党委、政府当好参谋,为领导决策提

供依据。

在服务人民群众方面,牢固树立“以人民为中心”的发展思想,以“最多跑一次”改革为突破口,推进“刀口向内”的自我革命,找准群众最关心、最直接、最现实的问题,只要群众和企业到公安办理的事项涉及哪里,“最多跑一次”改革就要延伸到哪里,改革的效应就要体现到哪里。2017年全年在“网格约办”中累计为群众办理公安业务4500余件,为群众节省路费达5万余元、节省路程约10万公里,真正实现群众到公安机关办事“就近跑”“跑一次”,甚至“不用跑”,此经验做法被公安部工作简报、浙江省最多跑一次改革简报刊发推广。

在服务基层实战方面,打通技术壁垒,实现与防控系统数据无缝对接,通过对社会治安态势、警情等数据进行建模,实时掌握发案动态,自动定期分析、定期推送,科学指导辖区社会面的巡防工作,将警力投放到高发时段和区域,提高防范的针对性和实效性。通过高效的合成作战体系,运用“大数据”开展综合分析研判,突破人的体力、脑力局限,为基层所队在破本地盗窃、电信网络诈骗等涉及本地民生类案件提供强大的服务支撑,其中2017年仅支撑破获电信诈骗案件就有275起,破案率同比上升125.7%。

(本文配图由衢江公安分局提供)



民警到基层了解村情、民情