奉献有价值的改革新闻

2018.04.17
星期二
今日12版　第6537期
国内统一刊号CN11-0178
邮发代号 1-209
国外发行代号 4556D

中国改革报
CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告

改革网
中国改革报微信公众号
改革网 www.cfgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管　中国改革报社主办

了解经济运行态势　做好一季度形势分析

国家发改委党组书记、主任何立峰在海南三亚调研

本报讯　记者付朝欢报道　近日，为贯彻落实习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会以及庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神，做好一季度经济形势分析工作，深入了解地方经济运行态势，国家发改委党组书记、主任何立峰在海南省三亚市开展调研，主持召开座谈会，听取省市发改委、省市经济界政协委员对当前经济形势的看法，以及对经济工作的意见建议。

何立峰指出，今年以来，在习近平新时代中国特色社会主义思想指导下，全面落实中央经济工作会议和政府工作报告部署，经济运行延续了稳中向好的发展态势，经济结构调整优化，动能转换步伐加快，质量效益稳步提升，经济社会发展实现良好开局。同时，要安不忘危、兴不忘忧，深刻认识外部环境的复杂性，国内发展不平衡不充分的一些突出问题尚未解决。

何立峰强调，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，贯彻落实习近平总书记在博鳌亚洲论坛2018年年会以及庆祝海南建省办经济特区30周年大会上的重要讲话精神，认真落实中央经济工作会议和《政府工作报告》各项部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，围绕现代化经济体系建设，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作。要高举改革开放旗帜，创新思路，凝聚力量，形成更高层次改革开放新格局。

国家发改委办公厅、综合司主要负责人参加调研座谈。

“公车平台”让公务出行更规范高效

甘肃省全力推进“全省一张网”公务用车平台建设

□ 本报记者　赵　薇

“张掖市人民政府办公室申请2018-04-04 07:50公务用车，订单号20180403XXXXXXXXX，请及时处理！”4月3日8时58分，甘肃省张掖市公车服务中心安全调度科负责人项佩红收到信息后即刻登录公务用车服务平台任务中心，点击“指派”后，系统便自动发送信息给审批人员，审批通过申请单位便可如期用车。

按照中央车改办关于“管理平台化、平台信息化、车辆标识化”的要求，甘肃已对服务平台和部门留用车辆统一加装北斗卫星定位系统，实现车辆信息的全程在线记录和全过程监控。同时，甘肃通过在车辆明显位置喷涂“公务用车”标识，将公车彻底放在阳光下，公车改革也由自我监督变为社会各界共同监督。

自2014年7月中办、国办印发文件部署公车改革以来，申请—调度—审批逐步成为越来越多省市公车的使用程序，北斗卫星定位系统以及车身上“公务用车”四个大字也逐步成为越来越多省市公车的“标配”，这把“制度锁”让公务用车越来越规范、高效。

“平台真是个好东西！”
统一调用　让有限资源得其所用

地处黄土高原、青藏高原和内蒙古高原三大高原交汇地带的甘肃，地域广阔，地形地貌复杂多样；地处西部内陆欠发达地区的甘肃，基础设施建设又十分滞后，道路交通状况较差。

“受经济发展水平和历史原因的制约，甘肃省内车辆配置水平原本就相对较低，公务车辆保障能力十分有限。”甘肃省发改委副主任汪尚学告诉记者，车改后，甘肃全省保留车辆总数由33,215辆减少到17,183辆，压减比例为48.27%；一般公务用车由改革前的18,912辆压减到8288辆，压减比例为56.18%。其中，省直部门一般公务用车由改革前的2623辆压减到760辆，压减比例为71.03%。

公车少了，相关费用自然也就少了。数据显示，车改以来，甘肃省共节约公务用车运行费用2.8亿元，全省总体节支率7%，省级节支率达到13.03%，均达到甚至超过中央车改政策规定的节支率水平。

“然而车改后如何解决在公车数量减幅较大的情况下不影响各部门公务出行的矛盾，成为各级车改部门必须研究解决的核心问题。”汪尚学说，公车服务平台是解决这一问题的关键。“要把有限的资源用到真正需要的地方，杜绝‘车轮上的浪费’。”

2016年6月，甘肃省级公车服务平台揭牌运行；随后，各市州、县区各级公车服务平台也陆续运行。

为保障各级党政机关赴公共交通不便地区的跨区域公务出行用车和执法执勤用车，甘肃省级服务平台还确定车辆使用应坚持“应急优先、地域优先、执法优先”的原则：优先保障省上重大公务活动、重要工作任务等，特别是应对突发事件、处置重大自然灾害等应急用车；优先保障赴边远地区、少数民族地区、公共交通不便地区的公务活动；优先保障执法执勤工作用车，为纳入平台保障范围的17个部门开展执法执勤工作提供用车服务。

兰州市榆中县服务平台共有一般公务用车和执法车辆41辆，为县直95个部门提供车辆保障，2017年出车频次接近98%；定西市服务平台单车平均出勤达到220天以上，临夏州服务平台运行1年多来未发生一起交通事故……据记者了解，甘肃全省各级公车服务平台和执法执勤车辆服务平台运行以来，在应急抢险、重大活动用车和综合执法用车方面起到了明显的作用，出色地完成了一系列重大节会车辆保障任务。

“公车服务平台是个非常接地气的新生事物，许多事情在车改前都做不到，车改减少了那么多车，反而还能起这么大作用，平台真是个好东西！”甘肃省很多公务人员留下这样的评价。

“请处理”+“请审核”
无缝衔接　用车申请即提即派

“你看，地图上这些车辆图标就是我们平台所监控的公务车辆，绿色代表车辆是在行驶的过程中，黑色代表车辆处于停车状态。”在张掖市机关公务用车服务中心，工作人员向记者演示了张掖市公务出行监督管理平台的车辆监控功能。鼠标单击其中一辆，屏幕上便显示出已指派车辆“车牌号甘G1XXXG，车速118.2km/h，方向正北，海拔1535m，司机姓名王小红，电话138306XXXXX，用车单位张掖市环境保护局，开始时间2018-03-27 08:30，用车天数4”等信息，车辆从出发到返回的具体路径也一目了然。

他告诉记者，目前除涉及国家安全、侦查办案等有保密要求的特殊工作用车外，张掖市留用的一般公务用车和执法执勤车辆全部安装北斗定位车载终端，纳入平台统一管理，不允许有游离于平台外的公车存在。

每次有用车单位通过平台申请用车，张掖市机关公务用车服务中心的调度员就会收到“张掖市XXX单位申请公务用车，订单号2018XXXXXXXXXXXX，请及时处理！”的用车申请短信；调度员派车后，系统便自动发送“XXX单位申请的公务用车订单已指派，请审核！”的信息给审批人员；审批通过后，系统就会分别发送两条信息——发送用车单位及联络员信息给驾驶员，发送所派车辆及驾驶员信息给用车单位。

“从用车订单的提交到驾驶员出车只需要三个环节，取消了用车单位提交订单需单位领导审批，公务用车平台需科室负责人审批等环节。同时，平台安排调度人员AB岗24小时无缝隙在岗值班，用车申请能够即提即派。”张掖市市级机关公务用车服务中心负责人汤建银告诉记者，通过同步派遣、订单跟踪、驾驶员规范化管理等手段，张掖市逐步形成了较为完善的公车平台管理体系。无论是单位申请用车、车辆调度、车辆监控，还是费用结算、绩效管理，都可以通过手机终端和电脑终端进行访问，随时随地进行操作，既实现了无纸化移动办公，又打破了时间、地域限制。

》2版

改革进行时

4月15日，第123届中国进出口商品交易会在广州琶洲会展中心开幕。本届广交会共设展位60,475个，境内外参展企业2.5万多家，预计将有来自210多个国家和地区的采购商到会。图为第123届广交会展馆一角。　新华社记者　卢汉欣　摄

改革发展动态

持续激发民间投资活力

全国促进民间投资经验交流现场会召开

本报讯　记者李宏伟　郭冠军报道　4月12日，由国家发改委主办的全国促进民间投资经验交流现场会在河南许昌市召开，旨在学习推广许昌等地促进民间投资、发展民营经济的典型经验，推动各地不断完善政策措施，持续激发民间投资活力，促进经济持续健康发展。

在现场会上，河南省发改委主任何雄表示，河南高度重视扩大合理有效投资特别是促进民间投资对优化供给结构的关键作用。近年来，河南省着力深化投融资体制改革，优化再造投资项目审批流程，实现项目全过程在线办理，推广企业投资项目承诺制等创新举措，最大限度地为民间投资松绑解套；着力推广政府和社会资本合作模式，率先从省级层面统一规范PPP项目实施流程，加快推进项目落地实施；着力构建亲清的政商关系，民间投资内在活力持续迸发，带动全省固定资产投资实现平稳较快增长。

数据显示，2017年河南省固定资产投资增长10.4%，民间投资增长9.1%，均高于全国平均增速3个百分点以上。“十二五”期间，许昌市民间投资年均增长23.6%；2016年和2017年，许昌市民间投资增速达到14%、7.4%，分别高于全国10.8个、1.4个百分点。

就如何进一步做好促进民间投资的管理工作，国家发改委投资司司长欧鸿提出四点要求。第一，进一步支持民营经济强身健体、增强创新能力，引导民营企业转型升级、提质增效。第二，大力破除各种隐性壁垒，使民间资本“进得来、能发展”。第三，持续深化投资项目审批改革，提高民间投资项目报建审批效率。第四，抓紧构建新型政商关系，提升民间投资服务能力。

深耕“试验田”　争创新范例

——海南建省办经济特区30年改革启示录（下）

□ 本报记者　周发源
□ 董三仁

“享天下之利者，任天下之患；居天下之乐者，同天下之忧。”中国之所以开展改革开放，因为“贫穷不是社会主义”；改革开放之所以得到人民衷心拥护，是因为群众生活水平和质量不断提高。这同样是海南推进改革开放、办好经济特区的现实逻辑。

人民至上是海南推动改革的根本立场

海南发展起步晚、底子薄、民力维艰，但长期坚持“小财政大民生”，集中财力办民生实事，率先在全国实行义务教育“两免一补”和实施教育扶贫移民工程，率先在全国实行省级统筹的社会养老、失业、工伤、医疗保险制度。特别是近年来，全省每年把财政支出的70%以上用于民生，集中力量办好保障性住房、特困和残疾人员救助、农村安全饮水、幼儿园学位、农民贷款贴息等57件社会高度关注、群众最急需解决的民生实事；下大力从发达先进地区引进优质教育、医疗资源布局海南，推动在每个市县都办成一所省级水平的幼儿园、小学、中学和医院，率先实现与全国所有统筹区异地就医即时结算；把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略、美丽乡村建设、全域旅游结合起来，创新开设脱贫致富电视夜校，五年减少贫困人口61.7万人，贫困发生率由12.3%降至1.6%。

值得一提的是，海南的生态民生意识深入人心，并在全国率先实施生态立省战略。2017年9月，海南省委出台关于进一步加强生态文明建设、谱写美丽中国海南篇章的30条决定，持续深入开展生态环境专项整治和海岸带整治，确保生态环境质量只能更好、不能变差；取消全省2/3市县的GDP、工业、固定资产投资的考核；坚持用最好的资源吸引最好的投资、最好的资源与百姓共享，以“美丽海南百镇千村”、“五网”基础设施和全域旅游示范省建设为抓手，推动乡村振兴，让绿水青山成为百姓共享福祉的金山银山。

改革为了人民，改革依靠人民，改革成果由人民共享。正是在改革中牢牢把握以人民为中心的发展思想，不断满足人民日益增长的美好生活需要，海南各项改革举措才能顺利推进，不断获得最广泛的群众基础和最深厚的力量源泉。

敢闯敢试是海南深化改革的无穷动力

改革开放的过程，必然是解放思想的过程。30年来，海南大力弘扬敢闯敢试、敢为人先、埋头苦干的特区精神，以冒的勇气、闯的劲头和功成不必在我的胸襟，敢于打破一切束缚发展的条条框框和利益藩篱，不断激活改革创造的动力活力。

在海南兴办经济特区的历程中，“洋浦风波”的妥善化解，生态省建设战略的率先实施，世界小姐总决赛的成功引入，省域“多规合一”改革的强势推进，“极简审批”经验的创造推广……一系列具有重大影响的改革开放举措，无一不是解放思想、力排众议、大胆试大胆闯、坚决破坚决改的实践结果。

为构建现代化经济体系，海南以壮士断腕的决心扭转房地产“一业独大”局面，永久性停止4个中部生态核心区市县新建外销房地产项目，严厉调控房地产市场，把商品住宅库存去化期降至11个月；同时依托代表中国先进科技水平的环岛高铁、南繁育制种基地、中科院深海所、文昌航天发射场等平台，从陆、海、空三方面找准产业制高点，推动谋划海南的未来产业体系。

改革必然要担风险，创新必然要试错。要推进海南新一轮改革开放，需要大批政治坚定、思想解放、勇于担当的干部撸起袖子来闯来干。所以，海南提出“认识好干部、培养好干部、用好好干部”的10条意见，正确对待干部在改革创新中发生的问题，坚持多看主流、多点鼓励、少些求全责备，旗帜鲜明地强化正向激励，为敢于担当的干部担当，为敢于负责的干部负责，同时对那些不担当、不作为、慢作为甚至嘲讽孤立改革创新的干部，给予严肃处分。

30年风雨兼程、30年众志成城、30年砥砺奋进的海南经济特区发展历程，书写了大海之南动人的春天故事，折射出中国40年改革开放的恢弘图景，昭示着海南省因改革开放而生、因改革开放而兴、未来发展最根本的还是要靠改革开放的历史逻辑，昭示着中国全面深化改革开放、推动全球经济一体化的时代潮流，昭示着党团结带领全国人民不忘初心、继续前进，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现“两个一百年”奋斗目标的光辉未来。

新闻热线：(010)56805028
Email:crdzbs@163.com
本版编辑：王春华

重点推荐　树起新时代全面深化改革开放新标杆 4版　中美贸易摩擦难阻我国光伏业发展 5版