

树起新时代全面深化改革开放新标杆

——透视《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》六大看点

□ 王晖余 韩 洁 赵叶苹

4月14日,《中共中央国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》(以下简称《意见》)正式对外发布。有关专家认为,意见赋予海南经济特区改革开放新的重大责任和使命,将为海南深化改革开放注入强大动力,推动海南成为新时代全面深化改革开放的新标杆,形成更高层次改革开放新格局。

看点一:中央赋予海南哪些新使命

《意见》对海南作出了新的四大战略定位。

——全面深化改革开放试验区。探索建立开放型经济新体制,把海南打造成为我国面向太平洋和印度洋的重要对外开放门户。

——国家生态文明试验区。推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局,为推进全国生态文明建设探索新经验。

——国际旅游消费中心。大力推进旅游消费领域对外开放,打造业态丰富、品牌集聚、环境舒适、特色鲜明的国际旅游消费胜地。

——国家重大战略服务保障区。深度融入海洋强国、“一带一路”建设、军民融合发展等重大战略,提升海南在国家战略格局中的地位和作用。

海南省政府副秘书长朱华友对新华社记者说,四大战略定位为海南在新时代新的起点上推动形成改革开放新格局指明了方向,是海南新一轮改革开放的重要方向,也是海南可以大有作为的着力点。

看点二:海南将擘画怎样的发展新蓝图

《意见》对海南发展明确规划了“四步走”的发展目标。

2020年,与全国同步实现全面建成小康社会目标,自由贸易试验区建设取得重要进展,国际开放度显著提高。

2025年,经济增长质量和效益显著提高;自由贸易港制度初步建立,营商环境达到国内一流水平。

2035年,在社会主义现代化建设上走在全国前列;自由贸易港的制度体系和运作模式更加成熟,营商环境跻身全球前列。

到本世纪中叶,率先实现社会主义现代化,形成高度市场化、国际化、法治化、现代化的制度体系,成为综合竞争力和文化影响力领先的地区。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林认为,这四个阶段的目标,与“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦紧密衔接,根本目的就是要让海南争创新时代中国特色社会主义生动范例,成为展示中国风范、中国气派、中国形象的靓丽名片。

看点三:海南如何打造现代化经济体系

《意见》明确提出,以供给侧结构性改革为主线,从四个方面撑起海南现代化经济体系:深化供给侧结构性改革,实施创新驱动发展战略,深入推进经济体制改革,提高基础设施网络化智能化水平。

其中,在深化供给侧结构性改革方面,《意见》围绕提高供给体系质量亮出具体措施,包括加快发展现代服务业,推动旅游业转型升级,统筹实施网络强国战略、大数据战略、“互联网+”行动,高起点发展海洋经济,实施乡村振兴战略,做强做优热带特色高效农业等。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说,未来海南的发展要打造现代化经济体系,实现高质量发展,满足人民日益增长的对美好生活的需要。下一步,海南应该成为创新之都、协调之都、开放之都、绿色之都、共享之都。

看点四:海南自由贸易港将是什么样

《意见》明确,将按照先行先试、风险可控、分步推进、突出特色的原则,分两步在海南推动形成全面开放新格局。

第一步是在海南全境建设自

由贸易试验区,赋予其现行自由贸易试验区试点政策。

第二步是探索实行符合海南发展定位的自由贸易港政策。

其中,围绕探索建设中国特色自由贸易港,《意见》指出,海南自由贸易港建设要体现中国特色,符合海南发展定位,学习借鉴国际自由贸易港建设经验,不以转口贸易和加工制造为重点,而以发展旅游业、现代服务业和高新技术产业为主导,更加强调通过人的全面发展充分激发发展活力和创造力,打造更高层次、更高水平的开放型经济。

迟福林认为,海南建设自由贸易试验区,跟国内其他自贸试验区不同之处,是有步骤地加快推进自由贸易港的政策和制度建设。同时,海南自贸试验区和自由贸易港建设,是以服务业市场开放为重点,形成服务贸易发展新高地,这也正是海南从自贸试验区走向自由贸易港的一个重大任务。

看点五:国际旅游岛建设将亮出哪些新举措

《意见》明确提出,要创新促进国际旅游消费中心建设的体制机制。一系列含金量极高的新政策和新举措为海南国际旅游岛建设注入了新活力。

在拓展旅游消费发展空间方面,《意见》提出,海南实施更加开

放便利的离岛免税购物政策,实现离岛旅客全覆盖,提高免税购物限额;支持海南开通跨国邮轮旅游航线;有序推进西沙旅游资源开发,稳步开放海岛游;制定支持境外患者到博鳌乐城国际医疗旅游先行区诊疗的便利化政策;探索发展竞猜型体育彩票和大型国际赛事即开彩票;大力推进海南旅游消费国际化等。

海南省发改委主任符宣朝说,《意见》提出实施更加开放的离岛免税购物、邮轮游艇、海岛旅游、医疗旅游、文化体育产业发展等政策,是根据海南国际旅游岛建设转型升级需要量身打造的开放政策,有利于促进境外消费回流、推动经济增长从以投资拉动为主向以消费拉动为主转变,有利于推动海南12个优势特色产业发展,摆脱长期以来的房地产依赖,实现高质量、可持续发展。

看点六:海南如何服务和融入国家重大战略

《意见》明确提出,支持海南履行好党中央赋予的重要使命,持续加强支撑保障能力建设,更好服务海洋强国、“一带一路”建设、军民融合发展等国家重大战略实施。

在服务海洋强国方面,《意见》提出,加强南海维权和开发服务保障能力建设。加快完善海南的维权、航运、渔业等重点基础设施,显著提升我国对管辖海域的综合管控和开发能力。

《意见》对海南如何服务和融入“一带一路”建设提出明确要求,要求海南充分利用博鳌亚洲论坛等国际交流平台,与“一带一路”沿线国家和地区开展更加务实高效的国际合作,建设21世纪海上丝绸之路重要战略支点。

在推进军民融合深度发展方面,《意见》提出,将海南打造成军民融合发展示范基地。

海南省外事侨务办公室主任王胜说,海南独特的地理位置和战略地位,决定了海南在融入和服务国家重大战略中可以发挥独特作用。比如,在践行“一带一路”建设方面,海南将加速与东盟国家、21世纪海上丝绸之路沿线国家、我国港澳台地区的空中和海上互联互通,为建设自贸试验区和自贸港提供坚实的基础。

谱写美丽中国海南篇章

党的十八大以来,以习近平同志为核心的中共中央高瞻远瞩、统筹谋划,立足海南实际,作出一系列重大决策部署,为新时代海南发展指明了前进方向、规划了清晰路径,推动海南经济社会各项事业取得历史性成就、实现历史性变革,创造了中国特色社会主义的实践范例,谱写了美丽中国的海南篇章。图为海南新盈红树林国家湿地公园一角。

新华社记者 姜思宇 摄

海南探路自由贸易港建设 宣示改革开放再出发决心

□ 韩 洁 于佳欣 赵叶苹

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平4月13日在庆祝海南建省办经济特区30周年大会上宣布,党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设,分步骤、分阶段建立自由贸易港政策和制度体系。

权威专家表示,这是在中国改革开放40周年的关键节点扩大对外开放、积极推动经济全球化的重大举措,是我国以更大改革开放决心实现中华民族伟大复兴的庄严宣示。

全岛建自贸试验区 海南获更大改革自主权

习近平总书记在讲话中指出,海南全岛建设自由贸易试验区,要以制度创新为核心,赋予更大改革自主权,支持海南大胆试、大胆闯、自主改,加快形成法治化、国际化、便利化的营商环境和公平开放统一高效的市场环境。

中国(海南)改革发展研究院院长迟福林对新华社记者说,未来海南自贸试验区将以服务贸易创新发展为重大突破口,加快旅游、医疗、健康、教育、文化等生活性服务业开放和金融、保险、物流等生产性服务业开放,按照国际化、市场化、法治化的要求推进体制机制创新,营造一个稳定、公平、透明、可预期的营商环境。

历经两度扩容,我国目前已有11个自贸试验区,成为全面深化改革、扩大开放的“试验田”。自贸试验区负面清单经过三次调整后,最新的负面清单相关限制性措施和第一个清单相比,已减少一半。

“党中央赋予海南新的定位,海南将成为中国进一步推进开放、推进全球化的一个战略支点。”对外经贸大学副校长赵忠秀说,我国现有自贸试验区规模和地理空间都较小,海南全岛建成自贸试验区后,带来的自由贸易规模和效应是已有自贸区无法比的,将更有利于发挥自贸试验区的作用和功能,更有利于统筹国内和国际发展大局。

探索建自由贸易港 打造最高水平开放形态

“自由贸易港是当今世界最高水平的开放形态。海南建设自由贸易港要体现中国特色,符合中国国情,符合海南发展定位,学习借鉴国际自由贸易港的先进经营方式、管理方法。”习近平总书记在讲话中欢迎全世界投资者到海南投资兴业,积极参与海南自由贸易港建设,共享中国发展机遇和改革成果。

迟福林认为,当前海南建设自贸港的条件远超世界上其他自贸港设立之初的综合发展水平,中央决定在海南探索建设自贸港,是我们赢得区域一体化主动权的重要举措,有利于给外来资本创造更多的市场空间,是在贸易保护主义、单边主义抬头之际,中国主动扩大开放的举措之一。

“自由贸易港有助于海南和世界联系更紧密,在原来大特区基础上更加开放,进一步带动海南发展腾飞。”赵忠秀说,前瞻未来,海南

地区的关税或税收将更低,更多离岸业务、金融保险、科技创新等会得到发展,更好的营商环境、更好更便利的通关也会吸引更多发展资源投向海南。

赋予经济特区新定位为高质量发展护航

兴办经济特区,是我们党和国家为推进改革开放和社会主义现代化建设作出的重大决策。

“经济特区不仅要继续办下去,而且要办得更好、办出水平。”习近平总书记在讲话中赋予经济特区四大新的战略定位——改革开放的重要窗口、改革开放的试验平台、改革开放的开拓者、改革开放的实干家。

赵忠秀说,海南是我国改革开放的缩影。今后海南将充分利用好现有政策,以“敢为天下先”的精神为中国改革开放进一步探路,为全球化做出更多贡献。

“海南特区未来发展的关键词就是实现高质量发展。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生

说,在新起点上,海南应坚决贯彻新发展理念,建设现代化经济体系;在生态文明体制改革上先行一步,坚持以人民为中心的发展思想,加强能力建设,吸引全球优秀人才,让改革发展成果更多更公平惠及人民。

“海南离岛免税政策从乘机、乘火车到接下来全覆盖,体现了这一政策对所有离岛旅客的公平性。”海南省财政厅税政处处长王雅林说,离岛免税购物已成为海南国际旅游岛建设的政策亮点和强大动力,实施全覆盖之后预计会对海南旅游及相关行业带来更大拉动作用。

专家们表示,新的历史起点上,海南要坚持和加强党的全面领导,确保全面深化改革正确方向。以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当,保持历史耐心,发扬钉钉子精神,一张蓝图绘到底,一任接着一任干,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦做出更多贡献。

观 察 家

中国开放的大门只会越开越大

□ 任 平

开放带来进步,封闭必然落后。推进互联互通、加快融合发展,是促进各国共同繁荣发展的必然选择。

“我要明确告诉大家,中国开放的大门不会关闭,只会越开越大!”习近平主席在博鳌亚洲论坛发表主旨演讲,着眼中国和世界共同发展进步,郑重宣示中国坚持扩大开放的坚定决心,庄严承诺扩大开放将采取重大举措,为世界各国顺应历史潮流、增进人类福祉作出了表率,为人类社会向何处去揭示了正确方向。

40年来,中国经济发展之所以取得举世瞩目的传奇成就,中国人民之所以能书写国家和民族发展的壮丽史诗,开放是前提条件。打开国门搞建设,中国人民始终敞开胸襟、拥抱世界,成功实现从封闭半封闭到全方位开放的伟大转折。从引进来到走出去,从加入世界贸易组织到共建“一带一路”,中国在对外开放中展现大国担当,成为世界经济增长的主要稳定器和动力源,为世界和平与发展做出了中国贡献。

新时代扩大开放再出发,中国致力发展更高层次的开放型经济,推动形成全面开放新格局,为的正是进一步壮大我国经济实力和综合国力,同时通过自身发展为世界进步贡献力量。推动这些重大举措尽早尽快落地,必将让开放成果及早惠及中国企业和人民以及世界各国企业和人民。

当今世界正在经历新一轮大发展大变革大调整,人类面临的不稳定不确定因素依然很多。但综合研判世界发展大势,经济全球化是不可逆转的时代潮流,世界经济的大海不可能退回到一个一个小湖泊、一条条封闭的小河流。中国经济在融入世界经济的过程中,呛过水,遇到过漩涡,遇到过风浪,但我们在游泳中学会了游泳,成为经济全球化的受益者和贡献者。今天,更加开放、自信的中国,欢迎各国搭乘中国经济快车,分享中国改革、开放、发展的成果。“一带一路”倡议等一系列中国方案,目的都在于以实际行动推动建设开放型世界经济,推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。

“不畏浮云遮望眼,只缘身在最高层。”面对滚滚向前的时代潮流,只要我们坚持开放共赢,勇于变革创新,增进合作、化解分歧,中国对外开放一定会打开一个全新的局面,也一定会为世界繁荣发展做出新的更大贡献。

声 音

俄罗斯官员：中国扩大开放有益于世界

本报讯 俄罗斯工商会经济一体化和对外经济活动问题委员会主席安德烈·斯巴克近日在莫斯科接受新华社记者采访时表示,继续扩大开放举措体现了中国一贯的政策方针,符合中国自身利益,也有益于世界各国。

斯巴克认为,中国的开放不是单独对某个国家,而是一种面向多边的开放,包括在一些区域贸易协定框架下开展合作,中国正在积极推进这方面的工作。近年来中国在世界贸易中所占份额大幅提升,中国不仅是全球最大的商品出口国,也是重要的进口国。因此,中国很关切如何推动国际贸易快速发展以及维护稳定的国际贸易体系。

斯巴克说,中国扩大开放首先可以保障中国自身的经济利益。同时,这一发展方向对其他国家也有好处。中国为进一步扩大市场开放而进行的努力广受欢迎。对友好近邻俄罗斯而言,考虑到中国中等收入人群日益增长的消费需求,俄罗斯可以向中国出口种类广泛的商品。

(魏良磊 白紫微)

波兰学者：中国改革开放变化令人惊叹

本报讯 波兰多所知名院校的近20名学者近日在首都华沙举行主题为“中国改革开放40周年:社会和文化的变化”研讨会,探讨中国改革开放以来所取得的成就和变化。

华沙人文大学东亚文明研究中心主任加夫利科夫斯基告诉新华社记者,改革开放40年来,中国从一个贫穷落后的国家到如今在世界经济舞台占有重要地位,短短几十年的发展所取得的成就甚至超过其他国家数百年的发展成果,发展速度让人惊叹。

中国驻波兰大使馆政务参赞姚东降说,中国改革开放有利于中国和中国人民,也有利于全世界。近年来,中国对世界经济增长贡献率超过30%,是全球贸易增长首要贡献者。(石中玉)