

对口支援既要重产业合作也要重体制变革

□ 林火灿



东北地区不能把对合作的重心完全放在产业合作上,却忽视在深化改革、扩大开放等领域的对标与合作。只有以知难而进的勇气和战胜困难的信心坚决破除体制机制障碍,加快形成同市场完全对接、充满内在活力的新体制和新机制,才能真正激发社会潜能和市场活力。

近日,国家发改委印发了多省市与东北对口合作方案。根据方案,辽宁与江苏、吉林与浙江、黑龙江与广东、北京与沈阳、上海与大连、天津与长春将分别实施对口合作,力争在多个领域取得新突破。

东北地区是新中国工业的摇篮和重要的农业基地,也是全国经济的重要增长极。近年来,东北地区的经济运行十分疲软,总体表现不尽如人意,部分行业和企业生产经营困难,成为我国四大经济板块中经济增速最慢的板块。

此次国家安排多省市与东北开展对口合作,明确将在产业发展、平台建设等领域展开合作,这有利于帮助东北地区加快推动经济结构优化升级,构建战略性新兴产业和传统制造业并驾齐驱、现代服务业和传统服务业相互促进、信息化

和工业化深度融合的产业发展新格局,从而实现新旧动能转换。

对于这样一项旨在帮助东北地区尽快转入高质量发展轨道的新举措,如何让它发挥最大效果?《经济日报》评论认为,在这一轮对口合作中,东北地区既不能让对口合作流于表面、浮于形式,不能只追求签约项目规模和数量,却不抓实产业项目落地,不关注产业长远发展;也不能其他省市提供什么产业,东北就承接什么产业,依然保持“等靠要”的落后观念,不顾地方资源禀赋的实际情况,缺乏主观能动性。

更值得注意的是,东北地区不能把对合作的重心完全放在产业合作上,却忽视在深化改革、扩大开放等领域的对标与合作。自2003年作出实施东北地区等老工业基地振兴战略的重大决策以来,党中央、国务院已经出台了一系

列支持、帮助、推动振兴发展的专门措施。这些政策举措虽然使东北老工业基地振兴取得了明显成效和阶段性成果,但从总体上看东北的发展依然困境重重。

东北困境的背后,归根结底是体制机制问题,是产业结构、经济结构问题,解决问题归根结底要靠全面深化改革。对于东北地区而言,只有以知难而进的勇气和战胜困难的信心坚决破除体制机制障碍,加快形成同市场完全对接、充满内在活力的新体制和新机制,才能真正激发社会潜能和市场活力。

因此,东北地区应该牢牢抓住对口合作的重要契机,对标先进省市,仔细查找自身的问题和不足,善于学习先进省市在解放思想上的精神、在体制机制上的创新、在结构调整上的实践,痛下决心转变固有的落后思想观念,吸收对合

作地区的先进观念、开放理念,加快推动自身改革,努力优化营商环境,推进行政管理体制改革,加大简政放权、放管结合、优化服务力度,切实转变政府职能。

在此次印发的对口合作方案中,有些已经明确将在干部人才等方面开展合作,这将为东北创新人才、资金、技术、制度等方面的要素供给提供难得的契机。东北地区更应该既立足当前,又着眼长远,打一场创新要素供给的持久战、攻坚战,闯出一条新时代老工业基地振兴发展的新路子,推动东北地区的振兴发展朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更有活力的方向不断前进。

经济评论



新华社发 曹一 作

扩大开放应从优化投资环境开始

□ 刘敏

“投资环境就像空气,空气清新才能吸引更多外资。”习近平主席在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式作主旨演讲时的这则比喻,生动阐释了优化投资环境对进一步扩大开放的重要性,释放出吸引外资从政策优惠向环境改善转变的强烈信号。

欲致鱼者先通水,欲致鸟者先树木。改革开放40年来,通过政策鼓励为主的吸引外资方式,中国蜕变为全球最具吸引力的投资目的地之一。过去5年间,引进外资措施再升级,从注册审批制改备案制到削减限制性投资措施,投资环境持续改善。外企创造了我国近一半的对外贸易,外资亦从“中国号”快车上分享到巨大红利。合作共赢、美美与共为“中国引资样本”写下鲜明注脚。

居安思危、赢时思变。我国已处在新旧动能转换、经济提质增效的关键阶段,不管从哪个角度看,创造更有吸引力的投资环境不仅是新情况所迫,也是新阶段发展所需。

优化投资环境,要在法律制度和管理体制上提供坚实保

障。清理废止与大方向大原则不符的法律,修订完善产权保护法规、加强同国际贸易规则接轨,有些骨头硬但必须要啃;减少市场准入限制,加大开放力度。扫除制度拦路虎企业才能吃下定心丸。

优化投资环境,要在科学管理服务上下工夫。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理模式;赋予自贸试验区更多改革自主权和先行先试权;继续深化放管服改革,着力破除制约市场发挥效力的体制机制障碍。企业“少跑腿少动嘴”,将更多精力放在经营上。

优化投资环境,还要遵循有序优化与合理监督相结合。不同背景资本融合发展难免摩擦磨合,优化投资环境不是要给外资“超国民待遇”,而是要一视同仁鼓励内外资同台竞争,一样遵守“法定职责必须为、法无授权不可为”原则,避免恶意收购与垄断行为。

历史已经证明,经济全球化是不可逆转的时代潮流,开放通融、携手共进才能优势互补,利益最优。我国只要坚持扩大开放“赶早不赶晚”,优化投资环境“提质也提量”,中国经济发展一定会打开全新局面。

抗癌药零关税 用开放保民生

□ 王君平



从国家谈判到提高医保大病保险保障水平,再到对进口抗癌药实施零关税,改革马不停蹄都是为了群众看病更加从容。

日前,国务院常务会议决定对进口抗癌药实施零关税。《人民日报》评论认为,这一举措,将打开进口抗癌药进一步降价的空间,为患者带来实实在在的优惠,体现党和政府的民生关怀,释放出浓浓的民生暖意,为全国上百万肿瘤患者送去一份大礼包。

进口抗癌药物多是“天价”,特别是进口靶向药,价格昂贵,一般家庭难以承受,“一人得病,全家返贫”。从印度代购仿制药成为被告、兄弟自制抗癌药救母等新闻事件,屡屡成为民生领域的热点话题。发表在《柳叶刀》上的一项调查显示,2012年~2014年间,中国癌症患者的人均就诊支出共计9739美元,77.6%的受访者认为,癌症给患者和家庭带来沉重负担。

2017年12月1日,我国26种进口药品关税统一下调至2%;此次进口抗癌药品降到零税率,就是从群众最关切、最现实的问题推进改革,给群众带来实实在在的获得感。但也有人担心,从2%降到零关税,抗癌药物的降价幅度并不会很大。其实,此次实施的是组合拳,除降关税外,将急需的抗癌药及时纳入医保报销目录,并利用跨境电商渠道,多措并举消除流通环节各种不合理加价。特别是较大幅度降低抗癌药生产、进口环节增值税税负,让群众切实感受药价的降低。

为降低抗癌药物价格,我国还曾启动国家医保价格谈判,以国家的名义与跨国药企谈价,用市场换价格,用团购的方式促降价。经过谈判,与2016年平均零售价相比,谈判为药品的平均降幅达到44%,最高的达到70%,大部分进口药品谈

判后的支付标准低于周边国际市场价格。此外,今年的《政府工作报告》提出,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,一半用于大病保险。从国家谈判到提高医保大病保险保障水平,再到对进口抗癌药实施零关税,改革马不停蹄都是为了群众看病更加从容,体现着“以人民为中心”的发展思想。

事实上,进口药价格高企,底气来自他们的独创性,而真正从根本上降低药价,关键还在于提升国内药企的创新能力,打破垄断。比如说,国内一类新药盐酸埃克替尼上市,一举打破肺癌靶向治疗长期被进口药垄断的局面,时任卫生部部长的陈竺院士称之为民生领域的“两弹一星”,它上市后的价格比进口替尼低了1/3,上市当年销售额即超过2亿元。实践证明,国产品种创新发展,才

有实力挤掉进口抗癌药药价的“水分”。

正因此,在取消进口抗癌药关税,继续扩大开放的同时,还应该为国内药企创造更加公平的竞争环境。现实中,新药审批周期过长,药品采购层层过关、道道设卡,国产原研新药无法快速进入医保目录和医院采购清单……用改革解决深层体制机制积弊,就能在扩大开放的同时增强国内药企的竞争力,增强创新能力、新药研发能力,从根本上降低药物价格,为群众带来更多看得见的实惠。

习近平总书记强调“创新是第一动力”,这一理念同样适用于医药行业。目前,人类还无法攻克肿瘤,离不开全世界协同攻关。在全球抗癌的征程上,中国的开放将激发更多动力,也会贡献更多的中国智慧。



新华社发 王威 作

垃圾分类

微言堂

试点税收递延型保险意义深远

□ 张国栋

4月12日,财政部、国家税务总局、人力资源和社会保障部、中国银行保险监督管理委员会、证监会联合发布通知,决定自2018年5月1日起,在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点。试点期限暂定一年。

此次个人税收递延型商业养老保险试点,虽然额度有限,但已迈出关键一步,对促进我国养老保险“第三支柱”的发展,构建多层次养老保障体系具有深远意义。

我国社会老龄化的脚步越来越近,实现老有所养、老有所医的目标也越来越紧迫。因此,试点个人税收递延型养老保险将为建设以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层

次养老服务体系奠定坚实基础。同时,发展个人税收递延型养老保险,也有利于扩大内需、改善民生和促进实体经济发展。

当然,对于个人而言,个人税收递延型商业养老保险可以使退休税负更轻;对政府而言,它将进一步缓解养老财政压力、弥补养老金缺口;对商业保险公司而言,这同样是重大利好,因为它的推出可以刺激养老保险“第三支柱”的发展。尤其是个人税收递延型商业养老保险账户封闭运行,与居民身份证件绑定,具有唯一性,并更加安全,容易获得民众认可,有利于政策落地实施。

笔者期待,试点省市能够取得更多成功经验,为大范围实施提供依据,让个人税收递延型养老保险真正普惠大众。

打好脱贫攻坚战要抓住关键点位

□ 李智勇

今年两会期间,习近平总书记指出,打好脱贫攻坚战,关键是打好深度贫困地区脱贫攻坚战,关键是攻克贫困人口集中的乡村。

的确,一项复杂繁重的工作,往往由许多环节构成。但是,每个环节的权重不一样。击破关键困难,底下往往势如破竹,用句文言,叫“可传檄而定也”。全面建成小康社会,一个不能少,木桶效应就显现了:一只桶的容积由最短的桶板决定,短板不补上,深贫困地区不小康,宏伟目标就没法实现。

因此,脱贫攻坚不能光做会做的题、只扶好扶的贫,要迎难而上,抓住关键,采取更加有力的举措、更加精细的工作。

该兜底的兜底,该扶持的扶持,该带着走两步的带一带。一名优质课老师曾跟笔者说过经验:越是基础差的学生,越得用心教。挖出他成绩不好的根子,前面牵、后面推,直到把他的心气儿激发出来、好习惯养出来!

当然,越是艰难的工作,越需要踏实的作风。最近,有人在研究工作效率时,提出一个概念:告别伪工作。就是看似忙得脚不沾地,加班加点,谁都没闲着;但一看效果,在市场上没有任何体现。这些忙,只忙在了姿态上,没忙到效果上。填表式扶贫,弄虚作假式扶贫,这些巧活、花活,是打不赢两个关键之仗的。

天下事有难易乎?抓住关键老老实实在奋斗,也就是了。

为假期调低景区票价叫好

□ 祝建波

据报道,从今年5月10日起,湖南桃花源景区门票价格将由原来的每人180元调低至每人128元,门票3日内有效,下调幅度约30%。

长期以来,旅游景区门票价格只涨不降,折射出部分景区急功近利的心态,把旅游带来的直接门票收入看得大,却对生态环境、景区建设的整体提升重视不够。如果单纯奉行高价“策略”,以此增加利润,从长远看,必然会影响景区自身乃至景区所在地区的可持续发展。

笔者认为,进入全域旅游时代,对任何一个景区来说,要想提高旅游业的发展质量和效益,最好的办法就是舍弃门票“小芝麻”,换取旅游经济

发展“大西瓜”。景区减免门票,表面上看似在做赔本买卖,实际展现的却是一种新的旅游产业发展思路,虽然门票收入减少了,但是游客会增多,在景区产生的消费自然也就相应增加了。有数据表明,旅游产业链产生的效益约为门票收入的7倍,西湖免费开放10多年,旅游总收入持续增长,就是很好的例证。

当然,由于各地景区发展阶段、实际情况不尽相同,全面推广免票的时机或许并不成熟,但能够免费和应该免费开放的景区要尽快免费开放。一定意义上来说,景区门票降价乃至免费开放,回归其应有的公共属性,既是公众共同的愿望,也是共享发展理念在旅游领域的具体体现。