



改革网



中国改革报  
微信公众号

# 顺应时代潮流 中国改革开放必然成功

### ——博鳌亚洲论坛2018年年会上的“改革声音”

□ 本报记者 赵薇

40年众志成城,40年砥砺奋进,40年春风化雨,中国人民用双手书写了国家和民族发展的壮丽史诗。

4月10日,国家主席习近平在博鳌亚洲论坛2018年年会开幕式上发表重要主旨演讲时表示,中国进行改革开放,顺应了中国人民要发展、要创新、要美好生活的历史要求,契合了世界各国人民要发展、要合作、要和平生活的时代潮流。中国改革开放必然成功,也一定能够成功。

博鳌亚洲论坛2018年年会召开于“因改革而生,因改革而兴”的海南,召开于中国改革开放40周年的重要节点,“改革”二字当仁不让地成了与会嘉宾热议的话题。

## 没有回头路 也不走回头路

“如果没有改革开放,中国人民的聪明才智怎么能激发出来?中国人民的奋斗精神怎么能激发出来?中国的各种体制怎么能成为中国的现代化提供充分的支持和保障?习主席说‘条条大路通罗马’,我们找到了通向罗马的那条属于中国自己的道路。”中国进出口银行董事长胡晓炼认为,改革开放这条道路现在不仅是中国走成功了,也向世界展示了一个新的到达成功彼岸——即实现现代化的参考。“改革开放这条路是单程的,没有回头路,也不可能走回头路,中国会继续在这条路上前行。”

中国人民银行前行长戴相龙说,改革开放以后,我国生产要素流动加快,因此经济发展很快。过去40年,我国GDP年均增长9.4%,2012年突破8%,2015年突破7%,将来甚至可能会突破6%。“但是大家并没有认为速度下降是由于经济出现了问题,反而感觉经济发展更健康、更持久了。这是因为虽然增长速度没有过去高了,但在技术程度上还是效益层面上,质量都很大地提高了。”

“中国肯定会继续改革开放,因为过去40年我们受益了,我们还会继续从中受益。另外,中国比以前更强大了,在各方面改革上,承受风险的能力比以前更强了,以

前不太敢开放的,现在也可以更加开放了。”中国(深圳)综合开发研究院院长樊纲说。

法国前总理拉法兰第一次来中国是在20世纪70年代,现在他几乎每年都会来中国六七次。在他看来,中国最大的变化是新开放和新增长,中国在改革措施方面不是去复制西方的模式,而是创造自己的、更加包容的增长方式。“每个国家都一定要进行改革。要使我们社会适应不断发展的新世界,就必须进行改革。”

## 进一步创新 进一步竞争

变革创新是推动人类社会向前发展的根本动力。谁排斥变革,谁拒绝创新,谁就会落后于时代,谁就会被历史淘汰。

据招商局集团董事长李建红介绍,40年来,招商局集团资产年均增长28%,利润和收入年均增长24%。他将这些都归功于创新和改革。“在新一轮的改革开放中,我们不光靠优惠政策,还在淘汰一些低端的、落后的制造企业,引进一些先进的网络信息技术服务,加大先进装备制造研发,现在我们的收入产出增长了几十倍。”

“‘一带一路’倡议、‘中国制造

2025’以及国际产能合作的推进,都给物流企业带来更多机遇;而供给侧结构性改革使中国企业,特别是装备制造企业产品的性能、质量和价格越来越有竞争力,这种竞争力使这些企业‘走出去’的可能性更大,给物流企业带来的机遇也更多。”中国机械工业集团有限公司董事长任洪斌说。

在谈到国企改革时,清华大学国家金融研究院院长朱民认为,国有企业有两个属性,第一是“企业”,第二是“国有”。“从企业层面来说,就是要提高它在全球的核心竞争力;从国有的层面来说,就是要进一步改革,使它更接近市场、更有效地经营。”

在对外经济贸易大学副校长赵忠秀看来,基于过去40年经验,我们要进一步开放,进一步改革,使中国的经济获得进一步发展。“要鼓励竞争、鼓励创新,如果大家都不创新,可能我们到今天还是只能用白炽灯,白炽灯这个专利可以保护200年,但我们就没有现在的文明了。”

“40年前中国是世界上最贫穷的国家之一,现在已经成为世界最大的两个经济体之一,中国是改革开放最大的受益者。”第八任联合国秘书长潘基文用“共存共荣”

四个字来概括中国的改革开放,“世界上没有任何一个国家可以单独存在和发展,没有任何一个国家是一个孤岛。作为一个不断发展的经济体,中国知道如何把自己的资产、资源与其他国家分享,如何通过‘一带一路’来分享,这种分享的收益是双向的。”

## 时机到了 有信心把门开更大

4月10日上午,习近平主席宣布,中国将大幅放宽包括金融业在内的市场准入。当日下午,中国人民银行行长易纲表示,中国人民银行和各金融监管部门正在抓紧落实、金融业的对外开放、汇率形成机制的改革以及资本项目可兑换的改革进程将相互配合、共同推进。

他说:“我们还将做好配套工作,在扩大金融开放的同时加强金融监管。通过加强监管可以有效防止风险、维持金融稳定、提升中国金融业的竞争力,可以更好实现全球化和中国金融市场的开放。”

“过去40年,中国制造改变了世界;在加快金融改革的前提下,今后将是中国金融改变世界。”中国证券监督管理委员会副主席方星海说。

谈及金融改革措施对中国国有银行的影响,孙治方经济科学基

金会理事长李剑阁说,我国银行近10年、20年有了很大进步,在改革、治理、风险管理等方面有了很大提高,几家大银行也在世界前列。将来如果外资进来,我们的银行已经有了很好的公司治理制度;如果外资加入我们的银行,或是建立独立的银行,我们现有的本土银行也有足够的竞争力去竞争,并不会在竞争中提升自身管理水平。“也就是说,我们今天已经到了把门开更大的时机了,我们有足够的信心把门开更大。”

“中国的税制改革始终与中国特色社会主义市场经济体制改革的内部环境相适应。”中国财政部副部长程丽华指出,从利改税到税制双轨制,适应了改革开放初期开展对外经济合作、扩大企业自主权的需要;从税制双轨制到内外资统一税制,适应了当时营造统一开放、竞争有序市场环境的需要;从统一税制到逐步迈向现代税制,适应了新时代实现高质量发展和建设现代化经济体系的需要。“今后我们还将推动建立国际税收新秩序,继续拓展和深化全球税收治理合作,推动建立公平公正、包容有序的国际税收制度体系,营造全球公平竞争的良好环境,促进全球经济增长。”



图说新闻

## 3月CPI 同比上涨2.1%

国家统计局日前发布数据,一季度,全国居民消费价格指数(CPI)比去年同期上涨2.1%,延续了温和上涨态势。其中,1月-3月同比分别上涨1.5%、2.9%和2.1%。图为4月11日,在江苏南通一家菜市场,支付宝支付、微信支付的二维码被摊贩摆在醒目位置。

新华社发(许丛军 摄)

# 金融业对外开放措施和时间表发布

### 六大举措将在未来几个月内落实

□ 任民

4月11日,在博鳌亚洲论坛上,我国进一步扩大金融业对外开放的具体措施和时间表发布。中国人民银行行长易纲表示,下一步,推进金融业对外开放将遵循以下三条原则:一是准入前国民待遇和负面清单管理;二是金融业对外开放将与汇率形成机制改革和资本项目可兑换改革进程相互配合,共同推进;三是在开放的同时,要重视防范金融风险,使金融监管能力与开放程度相匹配。

## 放宽外资准入和业务范围 争取年内开通“沪伦通”

易纲表示,金融领域的开放措施包括六方面,将在未来几个月内落实:一是取消银行和金融资产管理

公司的外资持股比例限制,内外资一视同仁;允许外国银行在我国境内同时设立分行和子行;二是将证券公司、基金管理公司、期货公司、人身险公司的外资持股比例上限放宽至51%,3年后不再设限;三是不再要求合资证券公司境内股东至少有一家是中国公司;四是进一步完善内地与香港两地股票市场互联互通机制,从5月1日起把互联互通每日额度扩大4倍,即沪股通及深股通每日额度从130亿元调整为520亿元人民币,港股通每日额度从105亿元调整为420亿元人民币;五是允许符合条件的外国投资者来华经营保险代理业务和保险公估业务;六是放开外资保险经纪公司经营范围,与中资机构一致。

今年年底前将推出以下措施:

鼓励在信托、金融租赁、汽车金融、货币经纪、消费金融等银行业金融领域引入外资;对商业银行新发起设立的金融资产投资公司和对理财公司的外资持股比例不设上限;大幅度扩大外资银行业务范围;不再对合资证券公司业务范围单独设限,内外资一致;全面取消外资保险公司设立前需开设两年代表处要求。

此外,中英共同努力,目前沪伦通准备工作进展顺利,将争取于2018年年内开通“沪伦通”。

易纲说,此前宣布的各项开放措施均在顺利推进,包括放开银行卡清算机构和非银行支付机构的市场准入限制,放宽外资金融服务公司开展信用评级服务的限制,对外商投资征信机构实行国民待遇。

目前,各部门正在抓紧修改法

律法规相关程序,将在上述时间节点前落地实施。为促进金融业开放相关工作顺利实施,还将做好配套措施,在扩大金融业开放的同时加强金融监管。在放宽外资准入和业务范围的时候,依然要按照相关法规对所有制企业进行一视同仁的审慎监管。

## 稳步推进资本项目可兑换 坚持分业监管基本框架

“一直在稳步推进资本项目可兑换。”易纲表示,与过去相比,不管是外商直接投资(FDI)、对外直接投资(ODI),还是在金融市场方面,如何让外资进入股市及债市,如何将中国股指纳入全世界主要指数,这些工作一直都在做。

金融业进一步开放后,监管模式会走向“混业监管”吗?

“目前我们的方向是一定要加强监管,但基本框架还是分业监管,各监管机构职责是清晰的。”易纲说,从过去这些年的经验来看,要特别关注跨市场、跨产品、跨机构的风险传染。

对于在进一步推动金融业开放过程中中国可能会出现跨境资本流动波动的担忧,易纲表示,目前跨境资本流动平稳。从外国投资者角度看,随着中国股票和债券纳入MSCI和彭博指数,外国机构投资者需要配置此类资产,因而需要投资中国股市、债市。同时,中国投资者也需要在全球配置资产。随着中国开放度进一步扩大,中国百姓和机构可以更大程度地在全球配置资产。鉴于国内和国外投资者都有需求,跨境资本流动可以平稳高效。

## 改革动态

# 中国—新加坡建立 第三方市场合作机制

### 双方正式签署谅解备忘录

本报讯 记者付朝欢报道 日前,在中国国务院总理李克强和新加坡总理李显龙共同见证下,中国国家发展改革委副主任张勇与新加坡贸易与工业部代表、新加坡国家发展部长兼财政部第二部长黄循财签署了《中华人民共和国国家发展和改革委员会与新加坡共和国贸易及工业部关于开展第三方市场合作的谅解备忘录》。

双方同意建立第三方市场合作工作机制,重点推动两国在基础设施、石油化工、航运物流、产业园区、电子商务等领域的第三方市场合作,着力将第三方市场合作打造成中新双方共同推进“一带一路”建设和国际产能合作的重要平台。

# 规范主题公园建设 严控房地产化倾向

### 五部门联合印发《关于规范主题公园建设发展的指导意见》

本报讯 记者王岩报道 日前,国家发改委等五部门联合印发《关于规范主题公园建设发展的指导意见》(以下简称《意见》),提出坚持市场主导、坚持因地制宜、坚持聚焦主业、坚持创新发展4项原则,并从3方面提出12条具体措施。

在科学规划方面,《意见》要求合理界定范围,明确主题公园定义和概念;明确规模等级,按照占地规模和投资规模划分为特大型、大型和中小型;科学论证发展,省级政府要结合本地区实际统筹研究主题公园项目的数量和布局;合理规划布局,主题公园选址避免与住宅等人员密集的区域交叉叠加。

在严格规范方面,《意见》要求严格用地管理,落实最严格的耕地保护制度和节约用地制度;严守生态红线,严禁以主题公园建设名义占用各类保护区或破坏生态;严格核准程序,严格履行相关核准规定,不得擅自下放核准权限;严控房地产化倾向,严格控制主题公园周边的房地产开发,不得与主题公园捆绑供地、捆绑审批;严防地方政府债务风险,地方量力而行,不得因主题公园建设增加地方政府债务。

在提升质量方面,《意见》要求丰富文化内涵,讲好中国故事,鼓励文化创意;提高科技含量,支持主题公园企业促进技术创新、业态创新、内容创新、模式创新和管理创新;壮大市场主体,加强自主创新,注重品牌建设,培育品牌企业。

# 多措并举促进对外 投融资基金有序发展

### 六部门联合印发《关于引导对外投融资基金健康发展的意见》

本报讯 记者付朝欢报道 针对近年我国部分对外投融资基金出现的资金来源不落实、经营管理不规范、业务方向不清晰等问题,日前,国家发改委等六部门联合印发《关于引导对外投融资基金健康发展的意见》(以下简称《意见》),从优化募资方式、提升运行效率、完善监管体系、强化服务保障等4方面提出12项措施,促进对外投融资基金合理有序开展业务。

《意见》提出,拓宽社会资本参与对外投融资基金的渠道,支持国内各类机构依法依规出资参与,拓展对外投融资基金与国际金融组织的对接与合作。推动基金业务创新,但严格限制对外投融资基金开展与国家外交方针、发展战略以及宏观调控政策不尽相符的业务。

《意见》强调,各类金融机构不得以信贷资金等方式违规出资参与对外投融资基金,地方各级人民政府不得以财政性资金在境外出资设立对外投融资基金。政府出资设立的对外投融资基金,要明确责任,防范化解潜在债务风险。

## 重点推荐

# 主动捍卫 知识产权保护未来可期

5版