

长春天津签署对口合作框架协议

协同推进重点领域改革、对内对外开放、产业、科技教育等方面合作

本报讯 记者王也报道 近日，吉林省委常委、长春市委书记王君正，市长刘长龙率长春市党政代表团赴天津市学习考察，与中央政治局委员、天津市委书记李鸿忠，市委副书记、市长张国清举行工作座谈，就落实党中央、国务院关于新一轮东北地区等老工业基地振兴战略部署、推动两市协同发展、开创合作新局面进行交流，并签署两市对口合作框架协议。

李鸿忠说，天津与长春历史渊源深厚，两市同为老工业城市，担负着转换新旧动能、推动高质量发展的重任，具有很强的互补性。按照中央部署，天津与长春结成对口合作“对子”，加快东北老工业基地振兴，这是天津必须完成的政治任务。天津将以此为强大的政治动力，在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下，

把两市对口合作与京津冀协同发展战略结合起来，在推动“一基地三区”建设中，充分发挥各自产业优势，有效对接产业需求，各取所长；与天津新一轮改革开放创新结合起来，共享体制机制创新经验成果，增强天津港对东北内陆地区的服务辐射功能；与经贸合作发展平台结合起来，借助“世界智能大会”“津洽会”“华博会”和“东北亚博览会”，积极组织企业对接合作。

张国清表示，天津高度重视与长春市的对口合作，希望双方进一步深化体制机制创新，产业协同、平台共建、人才交流等领域合作，共同打造跨区域经济协同发展典范。

王君正表示，长春天津两市地缘相近、人缘相亲，结为对口合作城市以来，各方面工作取得了扎实成效，为长春振兴发展注入了新活力。长春市正

按照习近平总书记“走出一条质量更高、效益更好、结构更优，优势充分释放的发展新路”要求，努力将新发展理念转化为振兴东北的发展实践。长春将认真学习借鉴天津的发展经

验，推动两市在高质量发展、产业园区建设、深化改革、扩大开放、人才交流等方面合作向纵深发展，实现携手共赢。

座谈会后，两市签署对口合作框架协议，长春新区、净月

高新技术产业开发区与天津市有关开发区签署合作协议。两市将协同推进重点领域改革、对内对外开放、产业、科技教育、园区、干部人才等方面合作，推动跨区域经济协同发展。

辽宁年内近七成养老机构可提供医卫服务

农村可将未承包的集体所有部分土地等作为养老基地

本报讯 随着养老需求的提升及日益多元化，辽宁省民政厅启动养老院服务质量建设专项行动，通过与省卫生计生委、医疗机构对接，实现年内全省67%的养老机构能够以不同形式为人住老年人提供医疗卫生服务的工作目标。

统计数据显示，辽宁省60岁以上老年人口占总人口的比重超过20%，且人口老龄化形

势呈现出程度高、增速快、高龄化趋势，空巢化比重加大，患病及失能老人数量较多，农村困难老年人口占比较高。

在满足养老需求方面，辽宁省提出，提升全省居家和社区养老服务发展能力和水平，同时扶持民办养老机构发展，吸引社会资本投资兴办养老机构。新华社记者近日走访沈阳市社区发现，越来越多的社区

为老年人提供了日间照料和居家养老生活照料服务，一些民营医疗机构也主动入驻，为老人提供远程诊疗等医疗服务。

此外，针对在公共服务方面存在欠账的农村地区，辽宁省提出，农村可以将未承包的集体所有的部分土地、山林、水面、滩涂等作为养老基地，所获收益供老年人养老。

(汪伟)



辽宁自贸区沈阳片区挂牌一周年

4月10日，“中国(辽宁)自由贸易试验区沈阳片区挂牌一周年”新闻发布会在辽宁沈阳召开。沈阳片区成立一年来，新注册企业突破1.5万户，占辽宁全省自贸区新增企业60%以上，注册资本超过1500亿元。沈阳片区这个“试验田”为东北振兴探索出一条新路。图为中国(辽宁)自由贸易试验区沈阳片区外景。

于海洋 摄

□ 张庆杰

党的十九大强调指出，要深化改革加快东北等老工业基地振兴，要建立更加有效的区域协调发展新机制。近期，按照国务院要求，国家发改委集中印发了东北地区与东部地区有关省市对口合作实施方案，这是深化改革加快东北振兴的重大举措，也是继2017年3月国务院办公厅印发《东北地区与东部地区部分省市对口合作工作方案的通知》之后，对东北地区与东部地区对口合作工作内容的进一步深化、工作任务的再分解、工作部署的具体落实，标志着东北地区与东部地区对口合作进入了全面推进落实的新阶段。

国家为什么要推进两大区域间建立对口合作关系？这一体制安排又将在哪些方面推动东北地区加快振兴发展的步伐呢？笔者认为可以从四个方面来理解，即创新性是对口合作制度设计的突出特点，互补性是建立对口合作关系的基础，调动地方积极性是对口合作发挥作用的关键，对口合作正在形成早期收获清单并对东北振兴发挥积极作用。

创新性是对口合作制度设计的突出特点

长期以来，我国地方政府间横向互动的事务大致可以分为两类：一类是对口事务，如为解决区域发展不平衡问题、支持扶持老少边穷地区和资源枯竭地

对口合作 推动东北振兴制度创新之举

区等所采取的对口支援、对口帮扶、对口扶贫等就属于此类。这类事务是由中央政府指定安排的，作为地方政府的政治任务下达完成。另一类是合作交流事务，多是地方政府间的自主行动，如长三角地区、环渤海地区等各类区域合作组织。在此类事务中，中央政府一般不直接参与，而是通过引导和鼓励等发挥作用。

在东北地区和东部地区省市层面建立对口合作关系明显不同于上述两类事务。在这项制度的提出和推动中，中央政府不仅进行指导和支持，还作为一项政治安排提出方案加以实行；同时，又在中央政府的直接领导下通过地方政府间充分商议和协调，本着互利共赢的态度制定具体的实施方案，由中央政府印发实施。

由此可以看出，这是新时代为解决区域发展不平衡不充分问题而创造出的制度性创新，是建立更加有效的区域协调发展新机制的有益探索，其意图是将东部地区发展的发展理念、先进经验和有效做法与东北地区发展的需求紧密结合，从而为破解制约东北发展的体制机制难题、加快改革步伐、促进产业结构调整和经济结构转型、实现全面振兴的发展目标提供重要助力。

互补性是建立对口合作关系的基础

由中央政府确定地方间对口合作关系是否会出现“拉郎配”现象，这是人们对这项制度普遍会产生的疑虑。要理解这个问题，就要看看国家建立7个省市间对口合作关系是如何操作的。

从2016年底国务院《关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》中首次提出组织东北三省与东部三省、东北四市与东部四市建立对口合作机制，到2017年3月国务院出台对口合作方案，再到今年3月发布省市间对口合作具体实施方案，国家发改委会同有关部门和地方开展了一系列深入的调查研究、征求意见和学术研讨等活动，在综合考虑相关省市资源禀赋、产业基础、发展水平以及合作现状的基础上，提出辽宁省与江苏省、吉林省与浙江省、黑龙江省与广东省、北京市与沈阳市、上海市与大连市、天津市与长春市、哈尔滨市与深圳市7个对口合作关系。同时，需要特别强调的是，这种合作关系的建立并不是排他性的，也就是说未结对的地区之间同样可以开展多种形式的交流与合作。

仔细观察可以看出，东北地区与东部地区间已经建立的对口合作关系中，省市间普遍都具有很强的互补性特点，可以放大各自的优势、补齐短板。比如，大连和上海同为沿海港口城市和金融、贸易、物流中心。总体上看，东北地区的对口省市主要优势表现在工业基础好、资源丰富、发展空间大、科研能力强、农业基础好等方面，东部地区的对口省市则在体制机制创新、改革先行、要素市场流动等方面具备优势。特别是东部各省市民营经济活跃、适应市场变化能力突出、政府为市场主体服务意识强等方面更是东北发展最为突出的短板。

在产业发展层面上，东北地区具有较为雄厚基础的装备制造能力与东部地区经济社会发展的需求之间，东北地区具有优势的机器人与智能装备、生物医药、新材料等新兴产业与东部地区战略性新兴产业发展之间，东北地区颇具特色的农业与农产品加工与东部地区消费市场之间，以及东北地区与东部地区在文化、旅游、健康产业方面也都存在着很强的互补性。

因此，建立这种对口合作关系，可以发挥东北和东部各省市的优势，做到扬长避短、扬长克短、扬长补短，从而实现南北联动、协同发展的目标，为东北地

区增强发展动力和活力、东部地区获得更为广阔的发展空间提供了新的制度平台。

调动地方积极性是对口合作发挥作用的关键

由中央政府推进跨地区对口合作关系要取得成效，最重要的是地方政府要有所作为。从中央政府层面考虑，希望对口合作关系的建立能够在政府的引导下，更加充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进资本、人才、技术等要素合理流动，通过市场化手段促进生产要素和产业有序流动，吸引更多东部地区的项目和投资到东北落地。

为此，就需要东北地区借助这样的对口合作制度安排，在行政管理体制机制创新、国有企业改革、民营经济发展、产业园区建设和对内对外开放等领域主动向东部地区省市看齐对标，通过更多地利用经济手段、政策手段、法律手段等管理地方经济社会发展，尽可能减少行政手段，减少政府直接操办的应由市场决定的要素资源配置，真正激发出市场主体的活力和内生动力。

在对口合作的具体手段上，可以通过干部互派、相互挂职和定点培训等方式，促进东北地区干部进一步解放思想、转变观念；通过学习借鉴，打造更加良

观察家

东北振兴须人才先行

□ 高向阳

人才是最关键、最活跃的决定性因素，实现东北振兴，必须人才优先。吉林省政府日前出台的18条“人才新政”激励措施，就为加快推动吉林振兴发展奠定了“人才优先”的动力条件。

人才优先，应“优”在培养机制上。东北地区教育和科技资源丰富，具有人才成长高地的传统优势，这一优势必须进一步加强。在高层次人才培养上，应重点依靠两院院士、长江学者、千人计划等高端领军人才，建立稳固的人才培养梯队，形成独具特色的“人才团聚效应”。紧紧围绕汽车、轨道交通、医药卫生、师范教育等方面重新梳理院校和专业设置，加强有关基础学科建设，培养高精尖专业人才。同时着重加强技能型、智能型人才培养高地的建设，满足东北地区工业企业供给侧改革对人才的需求，推进东北地区工业企业转型升级。

人才优先，应“优”在激励机制上。要想想方设法大幅度提升收入水平，以高工资、高福利、高待遇稳住本土人才，同时尽最大可能吸引外来人才。建立合理的分配制度，把有限的资金最大限度地向收入分配倾斜，提升职工的收入水平。同时还必须解决好本地人才与外来人才的关系问题，不能厚此薄彼，让人感觉“外来的和尚好念经”，引得外地人才来，伤了本地人才的心。

人才优先，应“优”在吸引机制上。东南沿海之所以发展得快，一个重要原因，就是吸引了大批的青年人才。人民网、阿里云、华为等之所以发展得好，也是因为聚集了大批年轻人，培养孵化出了大批

自主创业的青年科技精英。东北地区想要在振兴中迎头赶上，就要想方设法留住、吸引更多的青年人才，给他们以更好的待遇、更宽松的创业环境。

人才优先，应“优”在环境机制上。一方面要创造尊才重才的用人环境，不拘一格大胆使用那些有真才实学、敢于创新冒尖的人才，在选人用人、职称评聘等方面进一步完善企事业单位的用人自主权。另一方面要营造良好的组织文化，使各级各类人才在快乐中成长、在快乐中生活、在快乐中工作。东北有优秀的文化传统，但在建设组织文化方面，确实需要动脑筋、想点办法，让凝人聚人的组织文化在东北这块大地上尽快落地生根发芽结果。

人才优先，应“优”在创新机制上。习近平总书记指出，我国要在科技创新方面走在世界前列，必须在创新实践中发现人才、在创新活动中培育人才、在创新事业中凝聚人才。一个单位、一个地区、一个行业，都要有鼓励创新的决策机制和环境。有了敢为天下先的勇气和追求，才会激发出人才的创新力创造力。

人才优先，应“优”在评价机制上。要完善人才评价体系，建设覆盖全省、辐射全国的人才评价机构，形成人才评价工作的拳头。要完善人才评价制度，用制度扎紧选人用人的笼子，确保优秀人才选得出、留得住、用得好。要完善人才评价手段，以开发新题型、新方式、新方法为引领，不断推进人才评价手段的创新。

得人心者得人才，得人才者得天下。这是一个亘古不变的真理，也是对东北地区振兴的有效启迪。

区9县(市)领导到深圳市委党校参加市管领导干部专题研讨班。

再如，辽宁选派16名厅处级干部赴江苏省发改委、经信委、商务厅等部门及相关对口合作结对市挂职。江苏省委组织部组织30多名专家学者(含6位院士、2名高层次人才)赴辽宁启动“江苏院士辽宁行”活动，为辽宁经济社会发展建言献策。阿里巴巴、京东、华为、恒力、上海临港集团、浙江旅游集团等一大批东部地区企业以对口合作为契机，到东北地区投资兴业。吉林、浙江两省召开了对口合作经贸交流会，两省签约一批重点合作项目，截至目前，双方签约项目73个，总投资796亿元，其中开工项目27个，到位资金35亿元。

以上实例充分说明，对口合作实践已经取得了良好开局，为建立区域协调发展新机制做出了有益探索。

作为一项创新性的制度安排，东北地区与东部地区对口合作的有效实施需要中央各部门的通力合作与配合，形成政策合力，推动建立新机制，分解落实各项工作；更需要地方政府在具体的实践中不断探索，建立工作成效评估机制和督促检查机制，持续完善和充实对口合作的内容与方式。通过中央和地方的共同努力，达成预期的目标和任务，推动这项创新性制度举措取得重要实质性进展。

(作者系国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长)