中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2018.04.12 星期四
本版编辑：王春华 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805028

# 全球经济发展重要推动者 国际经济秩序维护者

2008年国际金融危机以后，中国经济对全球经济增长贡献率超过30%；中国还通过积极参与全球治理，提出关于全球治理的提议和方案，在制度化建设方面发挥积极作用

□ 魏建国

当今世界，正出现一股主要源自美国的逆全球化浪潮。近期美国发起的针对中国和世界其他一些国家的贸易保护主义措施就是明证，对此中国不得不进行有力的反击。但中国对外开放的大门敞开着，中国始终是全球经济发展的重要推动者，也是国际经济秩序的重要维护者。

作为世界上人口最多的国家，中国的发展对世界发展本身就具有重要意义。改革开放以来，中国经济进入了快速发展阶段，近40年的平均增速高达9.5%，使中国经济和社会面貌发生了翻天覆地的变化，使九成以上的中国人脱离了贫困。据统计，中国的农村贫困人口从1978年的7.7亿减少到2017年的3000多万，减少了7.4亿；贫困发生率从97.5%下降到2017年的3.1%；中国的减贫人口为全世界减贫贡献了76%的份额。中国减贫所取得的成就，得到了联合国、世界银行等国际组织的高度肯定。随着中国经济的快速发展，中国经济占世界经济规模的比重越来越大，对世界经济发展的贡献也随之提升。2008年国际金融危机以后，中国经济增长为世界经济注入强劲动力，对全球经济增长贡献率超过30%，成为对世界经济增长贡献最大的国家，为全球发展作出了突出的贡献。

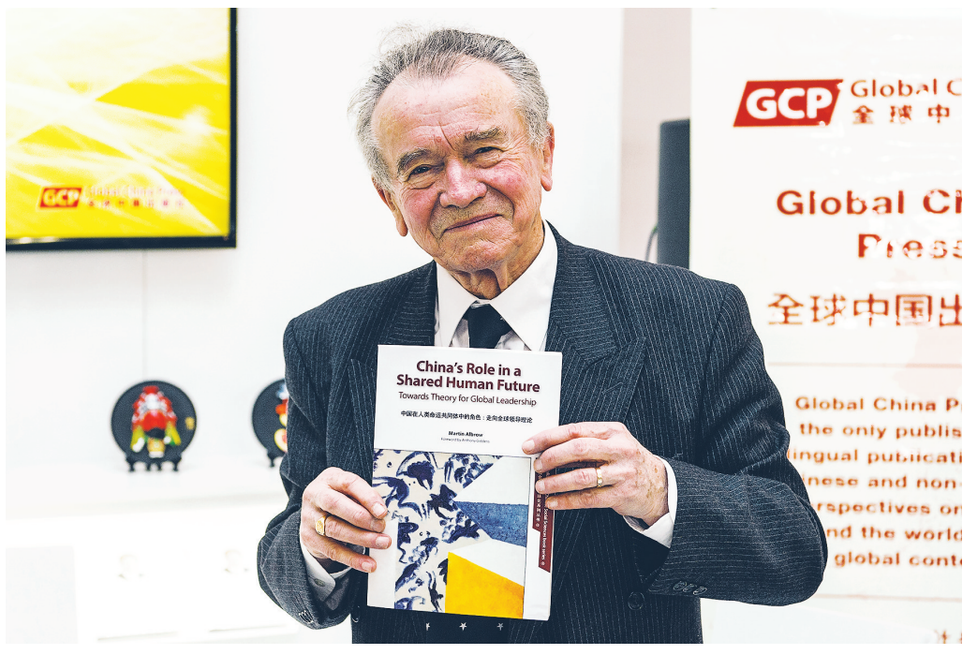
中国经济发展不仅直接对世界经济增长作出了贡献，还通过外贸和投资带动了世界各国的经济发展。2017年中国是世界第一贸易大国，货物进出口贸易额达到27.79万亿元，折合4.10万亿美元；已经是包括美国在内的120多个国家和地区的最大贸易伙伴。2017年中国进口额达12.46万亿元，折合1.84万亿美元，同比增长18.7%；特别是从发展中国家进口了大量货物，有力地拉动了相关国家的经济增长。2017年从欧盟、美国、日本、东盟等经济体进口均呈现两位数的增长，自巴西、印度、俄罗斯的进口增长率在30%以上，对巴西、俄罗斯扭转此前的经济下滑起到了重要作用。近年来，我国对外投资快速增长，对相关国家和地区的经济增长和产业发展起到了明显的推动作用。2006年~2016年10年间，我国非金融类对外直接投资额从176.3亿美元增加到1812.3亿美元，增长了约10倍，对相关国家特别是亚洲、非洲一些发展中国家的投资，在促进经济发展方面发挥了重要作用。

中国作为世界上最大的发展中国家，通过自身的影响力，在维护全球经济秩序方面发挥了重要作用。中国积极参与联合国及世界贸易组织、国际货币基金组织、世界银行等多边框架下的国际经济合作。近年来，随着美国逆全球化思潮的升温，美国对于国际经济体系建设越来越持消极态度。美国对以世界贸易组织为基础的国际贸易多边架构建设态度消极，美国贸易代表甚至曾公开呼吁放弃多哈回合谈判，在中国等广大发展中国家的努力维护下才没有被接受。特别是特朗普总统上台后，美国先后宣布退出全球应对气候变化的《巴黎协定》和联合国教科文组织，对国际秩序产生了较大冲击。针对美国退出巴黎气候变化协定，中国与欧盟国家通力合作，公开表达了对《巴黎协定》的坚定支持，使其有望继续保持生命力。

近年来，中国还通过积极参与全球治理，提出关于全球治理的提议和方案，在制度化建设方面发挥了积极作用，促进了全球经济的稳定发展。我国提出了筹建亚洲基础设施投资银行、共建“一带一路”等倡议，得到了国际社会的积极响应和广泛参与。习近平主席2013年10月初在APEC有关会议上发出筹建“亚投行”倡议后，得到了一大批国家和地区的积极回应。2015年6月29日《亚投行协定》正式签署，半年后协定生效，亚投行宣告成立；2016年1月16日，亚洲基础设施投资银行正式开张。如今，亚投行成员总数增至80个，已遍布各大洲；既包括了发达经济体，也包括了一批新兴经济体和发展中国家。此外，我国与其他四个金砖国家共同发起成立金砖国家新开发银行。通过这些倡议和举措，对完善国际金融体系产生了明显作用，对于全球治理体系的改革和建设产生了重要推动力。

2013年9月和10月，习近平主席先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”倡议，得到国际社会的高度关注和有关国家的积极响应；2016年11月17日，联合国193个会员国协商一致通过决议，欢迎共建“一带一路”等经济合作倡议，呼吁国际社会为“一带一路”建设提供安全保障环境；2017年3月17日，联合国安理会一致通过第2344号决议，呼吁国际社会通过“一带一路”建设加强区域经济合作。2017年5月，“一带一路”国际合作高峰论坛在北京成功举行，取得丰硕成果。5年来，我国已同80多个国家和国际组织签署“一带一路”合作文件，涵盖互联互通、产能、投资、经贸、金融、科技、社会、人文、民生、海洋等合作领域。“一带一路”建设将为世界经济发展带来重大机遇，对促进全球包容性发展起到积极的作用。

**（作者系中国国际经济交流中心副理事长）**




**《中国在人类命运共同体中的角色》在伦敦首发**

《中国在人类命运共同体中的角色》一书4月10日在当天开幕的伦敦书展举行了英文版首发及合作签约仪式。该书结集了英国著名社会学家、全球化理念首创者马丁·阿尔布劳近年来关于中国及其在未来世界中承担角色的探讨。图为阿尔布劳手捧自己的新作《中国在人类命运共同体中的角色》。 新华社发（雷伊·唐 摄）

《1版

# 推动对外开放再扩大 促进新时代合作共赢

全面放开制造业市场准入仍是引进外资的重要任务。我国制造业开放较早、程度较深、发展较快、竞争力较强，但一些大件重型产品领域，如汽车、船舶、飞机制造等少数行业，仍存在外资股比限制。这些限制不利于内资企业加快改革创新。我们将放宽或取消汽车、船舶、飞机等领域的外资股比限制作为全面放开制造业的重点，特别是尽快扩大汽车行业对外开放，以开放促改革促发展，在市场竞争中推动改革创新，优化资源配置、扩大优质产品供给，促进相关制造业领域迈向中高端。

我国引资引技引智以企业为主体、以加强知识产权保护为基础。当前，一些发达经济体对我国引资引技引智中的知识产权保护提出关切。事实上，我国一直按照WTO承诺和完善社会主义市场经济体制的需要，主动加强知识产权保护，成就是有目共睹的，不容罔顾事实的否定。应当看到，加强知识产权保护是引资引技引智的重要基础。我们将进一步健全企业为主体、遵循自愿平等市场交换原则的引资引技引智机制，全面增强各类企业特别是大型企业掌握和运用国际商业规则的水平，在国际通行规则下有效推进我国企业和国外跨国公司开展资本、技术和人力资源合作。加快新兴领域和业态知识产权保护制度建设，为我国在新一轮科技革命中推进创新能力开放合作打好坚实基础。国家已重新组建知识产权局，这是保护知识产权的重大举措。我们将加大知识产权侵权违法行为惩治力度，大幅度提高侵权违法成本，创造若干经典判例，彰显我国保护合法知识产权的决心和作为。同时，同合作方进一步加强合作，有效保护我国企业的知识产权。

创造更有吸引力的投资环境才能更好地引进外资。习近平总书记指出，投资环境就像空气，空气清新才能吸引更多外资。当前，主要经济体正在掀起新一轮引资竞争，背后是投资环境的竞争。为了在这一轮竞争中赢得主动、赢得未来，我们将通过对外开放再扩大、深化改革再出发，实现比较优势从要素成本向国际化法治化投资环境的转变。尽快修订外商投资负面清单，全面落实准入前国民待遇加负面清单的管理制度。加快自贸试验区改革创新经验的复制推广，探索建设中国特色自由贸易港。继续推进放管服改革，用政府权力的减法换取市场活力的乘法。加强同国际经贸规则的对接，增强透明度，鼓励竞争，反对垄断。

## 需要更加积极主动扩大进口

扩大进口是让世界分享中国发展机遇的主渠道之一。国际贸易史告诉我们，各国依托自身的比较优势参与国际分工，通过贸易的方式互通有无，是推进全球化深入发展、实现共同发展的主要渠道。习近平总书记指出，中国的发展是世界的机遇，中国是经济全球化的受益者，更是贡献者。我国依托巨大的经济规模、优良的市场环境积极扩大进口，将为世界各国基于各自要素禀赋发展特色优势产业提供巨大的市场，为全球经济包容可持续增长做出更大的贡献。

扩大进口是适应我国居民消费结构转型升级的需要。随着我国居民收入水平的提高，居民消费正在由传统的模仿式、排浪式、生存型消费模式向新型的个性化、多样化、发展型消费模式转变，对于健康饮食、医疗康复、信息通信、文化创意等领域优质特色商品的消费需求持续高速增长。积极扩大汽车等耐用消费品、优质药品、保健品、智能信息终端、文娱用品乃至特色食品工艺品等进口，完全符合我国居民消费需求升级的方向，对于满足我国人民日益增长的美好生活需要、提升广大人民群众的幸福感和获得感有重要意义。

扩大进口对推动供给侧结构性改革有重要作用。从供给侧看，高端物质资本、先进技术等高端生产要素相对不足已成为制约供给质量提升的重要因素。以市场为主体，有效扩大先进技术装备、优质零部件、重要能源资源等生产要素的进口，有利于优化我国生产要素结构，扩大有效优质产品供给。大幅度提高生产效率，促进供需平衡向更高层次跃升。

扩大进口需要中国与世界的共同努力。一方面，我国将基于WTO原则，加快降低汽车、药品、保健品、化妆品等优质消费品和仪器仪表等高端资本品的关税水平，加强检验检疫等领域的国际合作，积极推进进口通关便利化，加快加入WTO《政府采购协定》进程，有效促进进口。另一方面，世界各国特别是发达经济体也应摈弃偏见，有效放宽对华高技术商品出口管制，共同分享中国这一世界最有潜力的市场。

## 需要坚持互利共赢原则以企业为主体优化推进多元化出口和投资

当前，我国已经拥有了一批研发能力强、产品质量好、品牌价值高、国际化经营理念完善的优质企业。这些企业通过出口和投资等方式参与全球经济分工，有利于提高全球生产要素配置效率，推动全球生产可能性曲线向外延伸。

从出口看，我国企业将立足于自身比较优势，大力提升出口产品技术水平和质量，积极发展跨境电子商务等贸易新业态，不断推进出口市场多元化，在塑造优质中国品牌的同时有效提高各国消费者福利，实现互利共赢。

从投资看，我国企业将基于自身发展战略，以“一带一路”为重点稳步扩大国际产能合作，积极参与东道国基础设施建设和设立海外研发中心、营销平台和生产基地，在成长为世界一流的跨国公司过程中，为东道国改善基础设施状况、提升产业发展水平和促进就业做出更大贡献。

**（作者单位：中国宏观经济研究院对外经济研究所）**

《1版

# 地方公车改革进入深化巩固成果阶段

## 基层公务出行难怎么解 “平台为主、租车为辅”双保障

基层乡镇公车原来配备就少，公车改革后基层公务出行如何保障，各地采取了一些好的办法。安徽省车改办有关负责人就提到，车改实践中，乡镇公务出行问题较为突出，大部分乡镇距离区县相对比较偏远，交通很不便利，加上乡镇领导下乡用车频率高，使原本保留的2辆~3辆实物保障用车无法满足实际需求。为此，芜湖市、池州市县、乡（镇）通过构建“1+3”出行保障模式，以保留车辆为主要力量，通过增加新能源汽车长租或分时租赁方式，将定点租赁公司作为公务出行保障的补充资源，搭建安徽省基层公务出行保障平台，实现基层公务出行“立体式、全方位、全覆盖”保障模式。

湖北省各级党政机关大量配发公务自行车，城区内短距离公务出行鼓励骑行，有条件的地区还提倡干部职工使用共享单车。

而为增加公务出行供给能力，河南省也在通过平台调度和信息化管理，提高保留车辆使用效率的同时，探索形成“公务用车平台”和“社会化租车”双保障模式。例如，河南省宝丰县在车改过程中全面取消县级党政机关公务用车，走出一条“公务用车部门零配备、公务出行全面社会化”的新路子。

宝丰县将车改后保留的所有公务用车以实物投资方式注入宝州租赁公司进行市场化运营，建立以公务用车平台为核心，以公务公交、公共自行车、公务一卡通为配套的新型公务用车制度，既有效保障了公务出行，又降低了行政成本，方便了人民群众。

配套开通公务公交线路。为更好地方便参改人员上下班和办理公务，宝丰县在行政单位密集区、会议中心、产业园区、城郊乡镇等区域专门开通了三条公务公交线路，并购买6辆纯电动大巴作为公务公交车使用，公务公交的剩余资源也为普通市民提供了方便。公务公交线路开通以来，日均发车100余次，运送乘客3000余人次。

配套建立公共自行车系统。城区按照“每500米设置一个公共自行车取放点”的标准规划建设了35个公共自行车站点，投放公共自行车1000辆，基本上满足了不同单位之间、单位与大中型居民小区之间的出行需要。同时，全县13个乡镇以政府购买服务形式配套了公务自行车390辆，统一标识，要求乡镇干部人村5公里以内骑车。

配套办理“公务一卡通”。为鼓励公务人员乘坐公务公交和使用公共自行车，宝丰县利用车改后保留车辆的车均经费为每个参改人员实名办理了公务一卡通，每年充值300元，专项用于公务出行。公务人员可持公务卡乘坐城区内所有公务公交车，租用全县各公共自行车站点的自行车。

## 跨区域公务怎么去 异地预约实现“零距离换乘”

据悉，目前安徽已率先实现“全省一张网”，其他各地区也基本都建立了车辆调度管理信息平台，正在按要求全面推进“全省一张网”公务用车平台工作。

在跨区域公务方面，安徽省基于全省一体化公务用车管理信息平台，将省、市、县（市、区）及乡镇招标入围的社会化租赁公司车辆全部纳入到平台进行统一规范管理，并通过平台提供跨区域的公务租赁车辆调度。本省异地公务出行无需自带车辆，提前通过平台预约目的地租赁平台车辆，乘坐高铁或大巴抵达后，当地预约车辆负责提供接送服务，方便快捷、节省费用。

例如，安徽各地公务人员到合肥市出差，可以提前通过手机或电脑预约合肥本地社会化租赁公司车辆；省直机关在本省各地公务出行，可以预约目的地的社会化租赁公司车辆。

“公务用车异地预约，为城际交通、市内交通提供了无缝衔接的桥梁，实现省内公务出行‘零距离换乘’。”安徽省车改办有关负责人告诉记者，安徽省直机关车辆管理服务中心已与省内50多个市、县签订车辆接待跨区域合作协议，提供跨区域公务租车调度服务。用户直接在平台上选择车辆类型、用车价格，实现异地用车自助申请，派车状态、费用结算信息一目了然。

他说，车改实践中，乡镇公务出行问题也较为突出。一方面，大部分乡镇相对比较偏远，交通很不便利；另一方面，乡镇领导下乡用车频率高，原本保留的2辆~3辆实物保障用车无法满足实际需求。

为解决这个问题，芜湖市、池州市通过整合当地车辆资源，充分利用平台保障公务出行，弥补保留车辆的不足。县、乡（镇）构建了“1+3”的出行保障模式，以保留车辆为主要力量，通过增加新能源汽车长租或分时租赁方式，将定点租赁公司作为公务出行保障的补充资源，搭建安徽省基层公务出行保障平台，并将各乡镇基层公务出行平台信息数据接入对应的县区和市里监督管理平台，形成“全市一张网”，有力确保基层工作的用车需要。

## 配套政策怎么定 配套措施确保基层公务出行

改革的后续配套政策是基层公务出行的有力保障。如北京市车改办就通过厘清“远郊区交流任职干部的公务出行保障措施”“混编岗位人员车改后待遇的指导原则”等问题和做法，明确不同性质工作人员“交通补贴”和“实报实销”费用的范围，拿补贴的行政编制人员和报销费用的事业和合同制人员各有渠道，互不攀比，既便于政策的规范执行，也有利于确保政策的长期性和严肃性。

云南省在车改后积极在省级层面出台配套措施，州市、县区也不断结合实际创新改革后公务出行保障方式，将完善配套政策作为公共交通欠发达地区车改顺利实施的关键。

省级层面的配套措施主要包括：中短途出差交通费管理制度。明确出差到昆明5城区外的县（区、市）以及邻近的玉溪、楚雄、红河、曲靖等4个州市中短途出差的城市间交通费定额报销标准，方便公务人员中短途出差自行选择出行方式。

异地交流干部交通保障办法。通过印发相关文件，妥善解决省管异地交流干部往返任职地与家庭主要居住地的交通保障和挂职干部的公务交通补贴问题。

留用车辆使用管理办法。对改革后保留车辆的使用管理作出规定并明确禁区，有效提高车辆使用效率。

在州市、县区级层面，例如，丽江市玉龙县出台《关于制定玉龙县县乡两级机关城乡间交通费报销标准的通知》，以解决县乡两级工作人员中短途出差和去偏远地区下乡交通出行的需要。通知规定，县乡两级工作人员到以玉龙县城为中心单程15公里以内的乡镇执行公务，属于公务交通补贴保障范围，个人选择出行方式，费用自担；县级工作人员到上述公务交通补贴范围以外乡镇执行公务，乡级工作人员到县城或市区执行公务，均属于出差，按差旅费管理办法给予报销差旅费。通知还指出，本人提供不了相关乘坐公共交通工具票据的，按相应规定报销城乡间交通费，且该办法适用于事业编制人员。