

地方公车改革进入深化巩固成果阶段

——北京、江苏、湖北、河南、安徽、云南公车改革经验扫描

□ 本报记者 赵 薇

2014年7月,中办、国办印发《关于全面推进公务用车制度改革指导意见》和《中央和国家机关公务用车制度改革方案》,提出公车改革的任务、目标。中央车改办以坚守节支率为底线,以推进公务用车平台建设“全省一张网”为抓手,坚持问题导向,加强指导督察,全力构建“规范、高效、节约、透明”的新型公务用车制度。

截至2017年,除西藏、新疆和新疆兵团暂缓公车改革外,其余29个省市党政机关公车改革工作基本完成。地方公车改革工作已转入完善制度体系、建立长效机制、持续巩固车改成果的深化阶段。

公车改革成果究竟如何巩固?管理平台怎么建?后期保障如何跟上?近日,地方公务用车制度改革现场会在甘肃省兰州市召开,北京市、江苏省、湖北省、河南省、安徽省、云南省在会上进行了经验交流。

车改工作怎么推 “绿色通道”+“关门”时限

北京市从2014年9月开始全面启动公车改革工作,2016年9月30日,全上市、区两级党政机关车改任务基本完成;2017年底,全市范围内的企事业单位车改工作全部结束。事实上,北京市的车改之路也并非畅通无阻,一路摸索,“见招拆招”是他们保证进度的“法宝”。

——建立“绿色通道”。中央车改办2017年7月组织全国车改首轮“预考核评估”期间,正值北京市党政机关和事业单位改革取消车辆处置的高峰期。

一方面,北京市部分区党政机关和企事业单位车改中取消上缴的车辆尚未完成集中批量处置,另一方面,相当比例的基层单位车辆处置过程中需平衡“国I国II环保排放老旧车辆更新”等因素,加之车辆处置过程中,相关车辆流程手续、资产注销划转、市场消耗能力饱和,总体工作进展缓慢。

为此,北京市车改办全力协调,市内各级财政、国资、公安交通车辆管理、产权交易、各类车辆处置企业多方协作,先后建立多个“公车改革车辆处置绿色通道”,指定专门人员,合规简化流程,全面加快全市改革取消车辆的处置进度。截至2018年春节前,全市党政机关、相关参改事业单位和国有企业的取消车辆全部

按程序处置完毕。

——设立“关门”时限。2017年1月,北京市行政执法车辆管理中心开始正式顺利运行。北京市要求各区根据本区党政机关车改后车辆运行需求实际情况,及时搭建“行政执法/公务车辆运行管理一体化平台”。但由于各区对此项工作任务认识程度不同,工作进度亦差别较大。截至2017年中央车改预考核评估时,有的区级平台建设中途遇难停滞,还有个别区平台建设工作尚处在筹划阶段。

为此,北京市车改办在2017年第四季度连续多次深入调研、召开现场会议、下发多个书面通知,检查督导此项工作进度。与此同时,为此项任务设立“关门”时限,将此项工作列入各区政府“绩效考核”清单,并明确各区的“违约”责任和“处罚”机制,强力推进各区执法平台的建设进程。

截至2018年3月,北京市16区的“实体性”行政执法车辆管理平台全部组建完成并投入运行,全市范围内的各类行政执法车辆全部实现统一外观喷涂、分区统一权属和管理调度。

管理平台怎么建 三种模式确保“全省一张网”

中央公车改革办公室提出,公务用车平台建设和公车改革的重要抓手,事关公车改革的成败。

“信息化管理的关键是管理要素集中、管理流程规范、管理结果可控,推进公务用车管理“一张网”建设,必须首先抓好平台建

设。”江苏省车改办有关负责人介绍说,2016年初,江苏在组织公务用车改革、取消车辆拍卖活动的同时,着手推进保留车辆平台建设;2017年7月,全省各地公车管理平台全部按要求建成。平台运行主要有三种模式。

机关事务主管部门集中管理。江苏省绝大多数市县采取成立公务用车管理中心、在机关事务主管部门的领导下进行集中管理的模式。比如徐州市,车改结束后将保留的136辆公务用车全部纳入平台,于2016年3月开始正式运行,截至2018年3月25日,累计提供公务用车保障服务36,988台次(含夜间车辆服务9387台次),其中应急公务19,252台次,执法执勤17,736台次,安全行驶里程382.29万公里,为全省推进公务用车平台建设作出了表率。

委托地方企业运营管理。江苏省部分市县将保留车辆租赁给地方企业,企业对平台进行运营管理,市县机关通过购买服务的方式保障公务出行。比如宿迁市,2016年1月成立了市级机关公务用车调度中心,将实际保留的110辆公务用车全部过户到中心,并将车辆租赁给有管理运营优势的市交通产业集团,交通产业集团负责车辆日常管理,市级机关通过购买服务的方式保障公务出行,调度中心负责监督指导。

通过网络平台进行管理。对于政府各部门驻点分散、不利于建立实体平台进行集中管理的,一般采取建立网络平台的方式进

行管理。比如省级机关100多家单位,分布在多个办公点上,江苏省要求各单位统一用车口径,规范派车流程,明确审批权限,统一纳入省级机关公车网络平台进行管理,堵塞监管漏洞。

平台建好怎么用 “好钢用在刀刃上”

“管理平台化、平台信息化、车辆标识化”是实现便捷派车、高效用车、透明管车、有效督车的重要保障。

湖北省在全省范围内实施公务用车标识化管理。2017年5月,除涉及国家安全、侦察办案等有保密要求的车辆外,全省党政机关改革后保留的公务用车全部喷涂统一的公务用车专用标识,不仅亮明公车身份,还标明监督举报电话。与此同时,在优化车辆配置、保障公务出行方面,湖北省主要采取以下措施。

——紧抓重点,发挥平台保障中坚作用。2016年6月,湖北省党政机关公车改革完成后,省、市、县各级均设立公务用车服务平台,核定了一定数量的执法执勤用车和应急用车,集中保障党政机关执法及应急工作用车需求。目前全省各级公务用车平台全天候待命,24小时保障,集中力量办大事,以较少的车辆发挥了较大的保障作用。

——优化配置,合理调度使用保留车辆。公车改革完成后,全省党政机关公务用车数量减半。针对这一局面,湖北省不

断优化车辆资源配置,充分发挥保留公务用车效用,确保公务出行保障力度不减。

在车辆配置上,秉持“好钢用在刀刃上”的原则,车辆配备坚持向基层一线倾斜,在公车改革方案中明确地市级执法执勤用车保留60%,县级以上执法执勤用车保留70%,尽可能保障基层执法工作用车需求。

考虑到乡镇基层事务繁忙,公务出行用车需求较大,湖北省在车辆编制紧张的情况下,通过压减上级机关配车数量、平衡全省改革节支率的方式,确保全省各乡镇至少配备1台应急公务用车,全力保障乡镇基层公务出行。

对于地处偏远、交通不便且面积较大的边远山区,如恩施土家族苗族自治州,则确保每个乡镇配备2台应急公务用车。

——完善制度,规范公务用车使用管理。2015年11月,湖北省级党政机关公车改革完成后,就出台省级公务用车暂行管理办法,明确规定了各类定向化保障车辆的用途。同时,积极鼓励各地各单位结合本地本单位实际,出台管理细则规范公务用车使用管理。目前,湖北正在以基层调研为基础,着手起草《湖北省党政机关公务用车管理办法》,预计在今年三季度前正式出台。

》2版

改革进行时

图说新闻

首艘江海直达船 完成首航

4月10日上午,满载着2万吨铁矿石的国内首艘江海直达船——“江海直达1号”在安徽马鞍山完成首航,标志着中国航运业江海联运新时代的开启。图为“江海直达1号”停靠在马鞍山市马钢港务原料总厂码头,卸船机进行卸货作业。

新华社发(吴琳红 摄)

》2版

国家林业和草原局揭牌

本报讯 国家林业和草原局、国家公园管理局4月10日揭牌。按照中共中央印发的《深化党和国家机构改革方案》,将原国家林业局的职责,原农业部的草原监督管理职责,以及原国土资源部、住房和城乡建设部、水利部、原农业部、原国家海洋局等部门的自然保护区、风景名胜区、自然遗产、地质公园等管理职责整合,组建国家林业和草原局,加挂国家公园管理局牌子,由自然资源部管理。

国家林业和草原局主要负责监督管理森林、草原、湿地、荒漠和陆生野生动植物资源开发利用和保护,组织生态保护和修复,开展造林绿化工作,管理国家公园等各类自然保护区等。

(蓝 讯)

今年清费降费再减负三千亿元

本报讯 财政部副部长程丽华在日前举行的国新办吹风会上表示,近日国务院常务会议审议通过进一步清理规范政府性收费的政策措施,将有利于持续打好减税降费“组合拳”,进一步减少涉企收费,降低实体经济成本。

“在2017年降费6000多亿元的基础上,今年国务院常务会议确定了4类政府性收费降费措施。预计全年可减轻企业负担2506亿元,加上国家发改委出台的降低经营服务性收费等措施,预计全年合计减负超3000亿元。”程丽华表示。

“本次清理规范政府性收费的范围不仅包括行政事业性收费和政府性基金项目,还涉及基本养老保险、失业保险、工伤保险和住房公积金等方面。清理方式上既要停征部分收费项目,降低收费标准,还要延长一些到期的收费减免措施,让更多市场主体得到实惠。”程丽华说。

程丽华称,此次出台的政策指向精准,主要是侧重于支持双创、战略性新兴产业发展,降低用工、用能成本,有效激发市场活力和社会创造力。

(宗 合)

阶段性降费不影响养老金待遇

本报讯 近日国务院常务会议审议通过进一步清理规范政府性收费的政策措施,清理规范的范围涉及基本养老保险。阶段性降低企业养老保险的费率会不会影响养老保险金待遇水平? 人力资源和社会保障部副部长游钧在日前召开的国新办吹风会上进行了回应。

“实施阶段性降费的省份所需要的前提条件是保证养老保险待遇按期足额发放。”游钧认为,此次延续阶段性降费的地区是有条件的,即当地基金累计结余可支付月数在9个月以上,以保障基金的支撑能力。“我们进行了测算,养老保险基金费率降低1个百分点,绝大部分地区还是能够当期收大于支,少数收不抵支的可以利用累计的结余来调剂。”

据游钧介绍,2017年社保基金征缴收入增幅为17%,是近5年来最高水平,基金的总收入达到3.3万亿元,支出2.85万亿元,当期结余4400亿元,累计结余4.14万亿元,可支付月数17.4个月,“从2017年的企业养老保险的基金运行情况来看,基金运行是总体平稳的,并且稳中向好。”

游钧说,自实施阶段性降费以来,并没有影响到社保基金的正常运行,养老金待遇也没有降低,连续两年都进行了调整。“按照党中央国务院的统一部署,我们已经部署了2018年的养老金待遇调整工作,将有1.14亿退休人员能够享受到这样一个收益。”

(吴 明)

重点推荐

城市公共充电产业 期待健康有序发展

5版

从制药大国迈向制药强国

9版

新闻热线:(010)56805028
Email:crdzbs@163.com
本版编辑:王春华

推动对外开放再扩大 促进新时代合作共赢

□ 杨长涛 李大伟

习近平总书记在博鳌论坛的重要讲话,全面深刻地展示了我国对外开放的新愿景、新部署、新担当和新举措,是新时代对外开放再扩大的宣言书。这是经济高质量发展、建设现代化经济体系的必由之路,也是彰显大国责任、推动经济全球化造福世界各国人民的必由之路。新时代对外开放再扩大,继续坚定不移奉行互利共赢的开放战略,更好地统筹国际国内两个市场、两种资源、两类规则,以高质量引进外资、积极主

动扩大进口和优化推进多元化出口与投资为重点,积极推动资本、商品、技术等自自由有序流动,回应国际社会关切,顺应全球化深入发展大势,既更好地发展自己,又减少摩擦、实现合作共赢,为努力构建人类命运共同体作出更大贡献。

需要继续引进外资

继续引进外资有利于经济高质量发展。改革开放40年来,外资企业成为我国国民经济的重要组成部分,对我国扩大资本和外汇供给、引进技术、引进人才和推

进市场化改革发挥了重要作用。当前,我国经济已从高速增长阶段转向高质量发展阶段。同时应当看到,我国不少产业领域与发达经济体在技术、管理、效益等方面还存在差距。面向各领域的优质跨国企业,继续扩大利用外资,提高引进外资的质量和效益,有利于我国利用全球资源推动供给侧结构性改革,通过引进消化吸收再创新与自主创新相结合跟上全球科技进步步伐,推动完善微观层面的现代企业制度和宏观层面的市场经济制度,促进经济高质量发展。这也有利于发达经济

体企业发挥既有技术优势,在市场交换中实现自身价值。

大幅放宽服务业市场准入是当前引进外资的重点。我国服务业对外开放相对滞后,产业整体发展水平有待提升,仍是经济发展和结构升级的“短板”。世界500强跨国公司在我国的服务业投资规模和质量远逊于制造业。大幅放宽服务业市场准入,放松乃至取消股比和业务范围等限制,是当前我国高质量引进外资的重点。去年底,有关部门已宣布银行、证券、保险放宽外资股比限制,我们将进一步放宽或取消

基金管理、期货、金融资产管理公司等外资股比限制,在设立形式、股东资质、业务范围、牌照数量等方面给予外资企业更大空间,有序开放银行卡清算等市场,统一中外资银行市场准入标准。还将扩大电信、医疗、教育、养老等服务领域开放。把自贸试验区和自由贸易港作为服务业开放的高地,对标发达经济体FTA和国际自由港规则标准,发挥示范带动效应,促进我国服务业发展和产业结构升级。