

中国改革报

CHINA REFORM DAILY

中华人民共和国价格公报发布报纸
中国证监会指定披露上市公司信息报纸
全国独家信用信息公示信息披露指定报纸
本报发布企业债券公告



改革网



中国改革报
微信公众号

改革网 www.crgw.net.cn

国家发展和改革委员会主管 中国改革报社主办

中央财经委员会首次会议释放四大信号

强调加强党中央对经济工作的集中统一领导，并研究打好全面建成小康社会三大攻坚战的路径和举措

□ 韩洁 陈炜伟 李延霞 郁琼源

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平4月2日主持召开中央财经委员会第一次会议，强调加强党中央对经济工作的集中统一领导，并研究打好全面建成小康社会三大攻坚战的路径和举措。会议释放的一系列重要信号，吹响了加速向“第一个百年目标”冲刺的号角。

加强党中央对经济工作的集中统一领导

中央财经委员会第一次会议的召开，让外界感受到这一机构的非同寻常——习近平总书记亲自担任委员会主任并主持会议。

而此次会议一项重要内容，就是审议通过了《中央财经委员会工作规则》，强调要加强党中央对经济工作的集中统一领导，做好经济领域重大工作的顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。

中央财经委员会的前身是中央财经领导小组。不久前，中共中央印发的《深化党和国家机构改革方案》明确提出，把中央财经领导小组改为中央财经委员会。

中央党校教授辛鸣说，把中央财经领导小组改为委员会，是健全党对重大工作领导体制机制的一项重要举措。谋划好新时代的中国经济发展，关键在党，尤其要通过中央财经委加强党对经济工作的集中统一领导，这是新时代我国打赢三大攻坚战、开启现代化新征程的重要保障。

防范化解金融风险是必须跨越的重大关口

此次会议听取了中国人民银行关于打好防范化解重大风险攻坚战的路径和举措的汇报。会议强调，防范化解金融风险，事关国

家安全、发展全局、人民财产安全，是实现高质量发展必须跨越的重大关口。

要坚持底线思维，坚持稳中求进，抓住主要矛盾；要以结构性去杠杆为基本思路；要集中力量，优先处理可能威胁经济社会稳定和引发系统性风险的问题；要抓紧协调建立中央和地方金融监管机制，强化地方政府属地风险处置责任……此次会议就如何打好防范化解金融风险攻坚战进行了一系列周密部署。

“会议提出，防范化解金融风险的基本思路是结构性去杠杆，降杠杆的主要部门是地方政府和企业尤其是国有企业，目标是宏观杠杆率的下降，从主要目标、着力点和路径来看都非常明确，说明中央对金融风险有了更精准的把握。”中国社科院金融所银行研究室主任曾刚说。

精准脱贫攻坚战“只能打赢打好”

此次会议听取了国务院扶贫办关于打好精准脱贫攻坚战的思路和举措的汇报。会议强调，精准脱贫攻坚战已取得阶段性进展，只能打赢打好。

党的十八大以来，全国农村贫困人口累计减少6853万人。在剩下不到3年时间里，全国还有3046万人要脱贫。

对此，会议提出，打好精准脱贫攻坚战，要咬定总攻目标，严格坚持现行扶贫标准，不能擅自拔高标准，也不能降低标准。

“这是中央针对当前扶贫工作进入攻坚阶段提出的新要求。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说，精准脱贫，贵在精准。现阶段打好精准脱贫攻坚战，重点要把握好标准，既不能降低标准，也不能养懒

汉；要保证政策可持续，更要确保脱贫质量。

此外，会议还细化了产业扶贫、易地搬迁扶贫、就业扶贫、教育扶贫、健康扶贫等重点任务，强调要完善督战机制，压实责任，改进考核监督，整顿脱贫攻坚作风。

“好的作风才可以确保脱贫攻坚成效。要时时处处体现一个‘实’字，求真务实。”国务院扶贫办主任刘永富说，2018年要继续实行最严格的考核评估，并将今年确定为作风建设年。

污染防治攻坚战“要打几场标志性的重大战役”

环境问题是全社会关注的焦点，也是全面建成小康社会能否得到人民认可的一个关键。此次会议听取了生态环境部关于打好污染防治攻坚战的路径和举措汇报。

会议指出，打好污染防治攻坚战要明确目标任务，到2020年

使主要污染物排放总量大幅减少，生态环境质量总体改善。

打好污染防治攻坚战，还要打几场标志性的重大战役——打赢蓝天保卫战，打好柴油货车污染治理、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复、水源地保护、农业农村污染治理攻坚战，确保3年时间明显见效。

针对不合理的产业结构、能源结构、运输结构、农业投入结构，会议还提出，要坚持源头防治，调整“四个结构”，做到“四减四增”。

“3年时间非常短暂，我们等不得，也等不起，所以一边在做顶层设计，一边在抓具体工作。”生态环境部部长李干杰表示，当前要加快速度、加大力度、狠抓落实，努力使得生态环境质量得到进一步的改善，增强人民群众安全感、获得感、幸福感。

(据新华社)



图说新闻

上海向6名外籍人才颁发永久居留身份证

4月2日，6名外籍人士获颁外国人永久居留身份证，这将给他们出入境、在华生活和工作带来诸多便利。当天获得永久居留身份证的外籍人士，既有基础研究领域的科学家，也有应用研究领域的领军人才，还有重点产业领域的企业家。图为6名外籍人才正在等待领取永久居留身份证。

新华社记者 凡军 摄

改革动态

博鳌亚洲论坛将呈现五大亮点

作为中国今年首个重大主场外交活动，将宣布一系列新的改革开放重要举措

本报北京4月3日电 记者徐斐报道 博鳌亚洲论坛2018年年会将于4月8日~11日举行。中国国家主席习近平将应邀出席论坛年会开幕式并发表重要主旨演讲。届时，世界将听到中国一系列新的改革开放重要举措。今日上午，外交部举行媒体吹风会，国务委员兼外交部部长王毅介绍年会相关情况。

本次年会以“开放创新的亚洲，繁荣发展的世界”为主题，汇聚来自各国的2000多位各界嘉宾。作为中国今年首个重大主场外交活动，本次论坛将呈现五大亮点。

一是展示改革开放新前景。中国改革开放取得了哪些伟大成就，有什么重要的经验和启示，产生了什么世界意义和影响？在新的历史关头，中国又将如何推动对外开放再扩大，深化改革再出发？这一系列被高度关注的问题，将在本次论坛上，得到最权威阐释。

二是解读中国发展新时代。中方将在这次论坛期间，向各界嘉宾深入阐释新时代的深刻内涵，介绍中国新发展理念、目标和任务，以及新时代的中国将为各国和世界带来的巨大机遇。

三是提出共创未来的新主张。中国将针对人类社会面临的现实难题，就进一步推动构建亚洲和人类命运共同体、开创亚洲和世界美好未来，鲜明地发出中国声音，阐明中国的立场。

四是打造伙伴关系新成果。奥地利总统范德贝伦、菲律宾总统杜特尔特、蒙古国总理呼日勒苏赫、荷兰首相吕特、巴基斯坦总理阿巴西、新加坡总理李显龙、联合国秘书长古特雷斯以及国际货币基金组织总裁拉加德等将应邀出席论坛年会，其中，联合国秘书长、奥地利总统、荷兰首相、蒙古国总理、新加坡总理还将访华。习近平主席以及李克强总理等中国领导人将分别同上述领导人举行会见会谈等活动，就双边务实合作以及全球治理、世界经济和贸易等问题交换意见，达成新的共识和成果。

五是增添论坛发展新动力。习近平主席将集体会见现任和候任理事，就论坛的建设和发展等问题同他们进行交流。这将再次彰显中国政府支持推动博鳌亚洲论坛发展的真诚愿望和切实行动，将对论坛扩大发展空间、提升世界影响产生重要作用。

农村集体资产“普查”明年内完成

全国已确权承包地11.5亿亩

本报讯 据日前召开的农村集体资产清产核资工作推进会上消息，作为推进农村集体产权制度改革的一项重要基础性工作，到2019年12月底前我国将对全部农村集体资产完成一次清产核资“普查”。

今年是推进清产核资工作关键一年。2016年底出台的《中共中央、国务院关于稳步推进农村集体产权制度改革的意见》提出，从2017年开始，力争用3年左右时间基本完成清产核资。今年的中央一号文件明确，全面开展农村集体资产清产核资，集体成员身份确认，加快推进集体经营性资产股份合作制改革。

农业农村部制修订了“三步走”工作方案：今年4月底前完成准备阶段，重点是拟定工作细则等配套文件、开展培训；2019年6月底前完成实施阶段，重点是全面清查资产，填写登记报表，逐级审核上报；2019年12月底前完成总结阶段，重点是开展监督检查、成果验收。

农业农村部有关负责人表示，经营性资产清查重点是将实物与会计记录逐一核对，做到账实相符；非经营性资产清查重点是明确归属，将政府拨款形成的资产确权给集体，确保公益性功能充分发挥；资源性资产清查重点是做好数据衔接，充分利用已有成果，减少和避免重复劳动。

目前，全国已确权承包地11.5亿亩，占二轮承包地面积80%以上；已确权集体林地27.1亿亩，占林权改革面积99%；集体土地所有权确权登记发证806.4万宗，登记率达96%。

(宗合)

重点推荐

推动“五大转型”探索可持续发展新路

5版

新闻热线：(010)56805028
Email: crdzbs@163.com
本版编辑：王春华

以制度创新深化改革 释放发展新动能

作为“开放的测试区”，辽宁自贸试验区积极探索建立现代化服务型政府管理模式，试点国有企业员工“内创业”，实现市场主体快速聚集，吸引效应凸显

□ 罗捷 白涌泉

辽宁自贸试验区自去年4月1日揭牌至今一年来，集发展转型和体制转型于一体，用制度创新推动改革，释放出老工业基地发展新动能。

政务服务 以便民为出发点

在辽宁自贸试验区营口片区政务服务中心，一张普通的营业执照引人注目。微信扫一扫营业执照上的二维码，显示出企业各类事项的办理信息。营口片区依托大数据服务平台生成出含多部门证书和备案信息的“动态二维码”，实现了“实时传输+实时审批”的一次办结。

得益于这项创新，企业原来近2个月的办事时间缩短到7天，

原来往返各部门最少需要34次，现在只需要跑一趟办事大厅。

牟艳是大连市国税局的“常客”，她所在的大连远东工具有限公司是辽宁自贸试验区大连片区内一家具有自主研发能力的企业。牟艳以往总发愁：“填报优惠备案表太麻烦了，‘政策依据’这一项要从300多个项目中选择，眼花就出错。”现在，牟艳发现备案表“失踪”了。原来，大连市国税局简化办税手续，推出了“税收优惠备案事项填报系统”，仅需录入纳税识别号和名称、勾选事项名称、选择时限起止三个步骤，即可完成备案。

沈阳片区以沈阳机床集团作为国企改革试点单位，实施“内创业”模式发挥员工的创新活力。实施债转股后，集团下属上市公

司将传统业务的相关资产、人员转移到集团，组织集团内部员工创业，承接传统机床零部件加工及整机装配等业务，构建社会化的产业集群。沈阳片区为国有企业员工“内创业”提供注册登记服务，在经营场所以及水、电、气、通信户头费等方面给予优惠政策。这项创新实施后，一线操作者、车间主任、管理人员都积极参与到创业计划中来。

干部的好作风 是最好的营商环境

一年来，辽宁自贸试验区深化改革，探索建立现代化服务型政府管理模式。

据新华社消息，营口市委、市政府专门为营口片区出台《关于全面深化营口片区干部人事制度改革的意见》，实施档案封

存、身份封存、绩效考核、企业化管理。“不在状态”的干部面临岗位调整，营口片区管委会常务副主任张东说：“干部的好作风就是最好的营商环境。”

干部好作风带来发展加速度。去年8月，30多家企业来营口考察，有16家企业选择项目落地营口片区。一些企业家坦言，吸引他们留下来的是干部担当负责的工作作风。正大基因营口地区的负责人说，到营口片区注册，无论哪个环节、哪个部门的工作人员都主动热情，所有问题都会在最短时间得到解决。

以创新为支点 撬动宽领域开放

作为“开放的测试区”，辽宁自贸试验区市场主体快速聚集，吸引效应凸显。截至今年3

月20日，辽宁自由贸易试验区共新增注册企业24,829家，注册资本3626.1亿元。

“自贸试验区是开放创新的支点。”辽宁省自贸办副主任、营口片区管委会主任陈柯先说，营口片区挂牌以来，营口对外开放的定位提升、地位凸显。

大连海关、检验检疫等口岸部门优化货物国内流转及加工贸易审批，确保英特尔公司通关时效提高了20%，二期项目从宣布启动到合格产品认证仅用时8个月，在英特尔全球范围内创下企业投产新项目最快纪录。

辽宁省自贸办主任、省商务厅厅长宋彦麟说，以制度创新深化改革，辽宁自贸试验区形成了多项创新案例，通过贸易便利化增添了老工业基地对外开放的新动能。