中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2018.04.04 星期三
本版编辑：王丽娟 Email：crdzbs@163.com 热线：(010)56805137

私车公养浮出水面 “车轮腐败”如何根治

□ 翟永冠 向定杰 梁建强

近日，湖南益阳市纪委通报4起私车公养案例，贵州省纪委3月19日通报了1起私车公养案例，天津、湖北、浙江等多地也在持续开展私车公养专项检查整治。从中央纪委以及各地纪委通报情况来看，此类案例并不少见。

新华社记者调查发现，随着各地作风建设持续深入，公车私用得到有效遏制，但花样翻新的私车公养现象浮出水面，成为“车轮腐败”新变种。

变着花样“揩公家油”

从公车私用到私车公养，一些地方公车改革过程中的违纪问题出现新动向。

据调查，私车公养的表现形式多样。其中，使用单位加油卡为私家车加油的案例最为普遍。贵州省纪委监委网站3月19日通报了贵阳市乌当区爱卫办主任韩云贤私车公养问题。2016年~2017年，韩云贤在前往广州、海南、凯里、重庆等地办私事过程中，多次违规使用单位公务油卡为私车加油，共计20,314元。2017年12月，韩云贤受到党内严重警告处分，相关费用予以退赔。

湖南益阳市纪委的通报显示，2017年7月1日~2018年1月30日，赫山区水务局公车驾驶员苏建私自用公务车加油卡为自己私车加油19次，共计5300余元；该局公车驾驶员陈运良私自用公务车加油卡为自己私车加油26次，为朋友私车加油2次，合计7400余元。苏建、陈运良被立案审查，该局负责公车管理的原党组成员向新颜被提醒谈话。

还有的人将私车“租”给单位。湖北纪检监察机关近期通报，2016年全年，恩施市板桥镇人力资源和社会保障服务中心主任廖雪峰将一辆私人小轿车“租给”中心使用，用于自己进城开会和下乡，并报销“租车费”。查实后，廖雪峰受到党内警告处分。

也有的人把私家车加油、保养等费用也一并入账报销。浙江温州纪委近期通报，2017年底，苍南县委第一综合巡察组对苍南县旅游投资集团开展巡察，发现该集团渔寮分公司的会计账册中出现非公车产生的车辆保养费等。经核查，该分公司经理杨守文和副经理赖联云、陈礼施，将自己私家车的油费和保养费入账报销。2016年7月~2017年2月间，3人在公司账户累计报销私家车油费及车辆保养费共14,505元。鉴于3人在案发前主动整改并退出违纪款，2018年2月，苍南县纪委分别给予杨守文等3人党内警告处分。

中央纪委相关负责人表示，奢靡享乐歪风出现一些新动向新表现，其中就包括通过违规借用下属单位或企业车辆等方式使用公务用车，甚至变公车私用为私车公养。

暴露管理机制不完善

针对出现的这些现象，多地开展了私车公养专项检查整治。如贵阳从去年开始开展公务加油卡专项整治，截至今年1月底，共检查单位（部门）1090家，清查5679张公务加油卡（含副卡），发现问题115个，立案50件，给予党政纪处分39人。

多地在专项整治中发现，管理机制不完善为私车公养歪风留下了生存空间。

——加油卡管理粗放。目前，不少单位公车用油都采取“充卡加油”的方式，多是用一次大额充值的发票报账，但具体加油次数、车辆、行程等没有明细。少数人员就在加油卡上动起了“歪脑筋”。如贵州省毕节市大方县国土资源局一名领导干部的驾驶员，私自将单位公务加油卡拿给他的妻子使用，加油66次，开支17,900余元。

此外，一些单位指定了加油站点，统一结算油费，也让私车“揩油”有机可乘。

——公车使用登记手续不全。不少单位的公车使用流程虽然有详细规定，但执行中为了省事图便利，往往流于形式。当需要私车公用时，也没有专门的台账进行登记，对出差事由、行驶里程等情况没有记载，多数情况下只是口头请示，让私车公养有了自由操作的模糊地带。

——发票报销存漏洞。“确实存在没有好好审核的问题。”贵州省玉屏侗族自治县纪委常委邹云森说，少数公务人员将私车私用中产生的油费、维修费、过路费、罚款等捆绑在公车身上一起报销，单位的领导和财务部门没有严格把关。

湖北省襄阳市襄州区近期通报，2018年1月，区纪委接到群众举报，反映区司法局某领导的私家车维修费用由办公室副主任冯某某经手予以公款报销。经过查对账目，比对单据，发现冯某某将假单与旧签名复印在一起伪造单据，造假报销。

强化制度建设和落实

“私车公养本质上还是特权思想和特权行为的表现，是‘四风’问题的反弹回潮。”中纪委驻社科院纪检组副组长高波认为，一些人钻制度空子，以权谋私，消解了公车改革的效果，同时也极大损害了党和政府的形象与公信力。

一些因私车公养被处分的党员干部事后自我剖析称，没有公车坐了，用私家车办公事存在补偿心理，就利用工作便利换取补贴。

高波表示，现实中确实存在公车不够用、私车公用的情况，但这不是违法违纪的理由，不能以此为借口为私车公养开脱。

多名受访党员干部认为，遏制私车公养，要强化制度建设和落实，加强监督，强化问责。邹云森等建议，严明公务用车管理和使用方面的相关规定，“一旦发现私车公养问题，除处理直接责任人外，还要对负责管理公车的人员以及单位主要负责人进行严肃问责。只有这样，才能形成震慑。”

据了解，不少地方开始借助互联网技术，紧盯公务加油卡，实行网络信息监管，让每一笔用油消费的去向都有迹可循。比如，湖北省沙洋县纪检机关利用公务油卡管理系统、加油站监控系统、公安“天眼”系统等信息大数据进行比对，精准获取问题线索，从严快查快处，取得明显成效。

高波认为，解决私车公养问题，还要融入公车改革的大盘子中，简化购买社会服务流程，增加供给，让公务用车更规范、更便利。

观察家

坚决刹住腐败新变种

□ 胡喜庆

党的十八大以来，随着公车改革落地和作风建设持续深入，以往以“公车私用”为主要特征的“车轮腐败”得到有效遏制，但花样翻新的私车公养现象又浮出水面，成为“车轮腐败”的新变种。

随着公车改革的顺利完成，公车都统一亮出了身份标识，显性的公车私用问题明显减少，甚至一些公职人员会开玩笑地说“现在都是‘私车公用’”。而透视种种“私车公用”现象，的确有开私家车为公家办事的，但更多的却“另有隐情”，变着花样“揩公家油”。

遏制公车私用，可以说措施做得非常到位，剩下的就是严格落实了。但落实又如何呢？公车私用现象逐渐销声匿迹，但是私车公养却日趋明显，如果是确因公事，拼个车这也无可厚非，可是有的人却把私家车加油、保养等费用也一并入账报销；部分领导有私事，下属开私家车帮忙，再变着法子由公家加油或报销，甚至非法“借用”企业用车等。此类案例数量不少，车轮下的作风败坏甚是明显。

过街老鼠，人人喊打。随着整治“四风”的深入，私车公养等隐性“四风”问题大量涌出，一些地方纪委挖出了公务加油卡中存在问题的加油数据，揪住了一批藏在机关事业单位里的“油耗子”，令人惊诧不已。究其原因，在于加油卡管理粗放、公车使用登记手续不全、发票报销存漏洞等，让私车“揩油”有机可乘。

不可否认的是，车轮下的作风败坏由来已久，群众深恶痛绝，严重影响到党和政府的形象，党中央三令五申，坚决杜绝车轮下的作风败坏。在此大背景下，不少领导干部依然我行我素，让私车公养沦为“车轮腐败”的新变种，车轮下的作风败坏更加明显，实在不应该。

因此，根治车轮下的作风败坏需从当前抓起，从处理违规私车公养抓起，严格纪律，对违规私车公养现象，该处理违规干部的坚决处理，绝不手软。在处理的过程中，必须以铁的手腕应对，才能够从根本上遏制车轮下的作风败坏。

浙江绍兴开通风情旅游新干线

近日，浙江绍兴风情旅游新干线“鉴湖号”城际动车组开通试运行，绍兴市民代表、国内外游客等兴致勃勃体验试乘这条集赏江南风情与通勤一体的新干线。绍兴风情旅游新干线是利用既有萧甬铁路的富余通行能力，开行绍兴市域城际列车。该干线西起绍兴纺织之城的柯桥区钱清，东至祝英台故乡上虞区驿亭，全长约64公里。 袁云 摄

推十项服务新举措 创光明先锋服务队

国网福建三明供电公司向社会公开发布2018年供电服务十项新举措，并通报2017年服务地方经济社会发展十项承诺践诺情况

□ 本报记者 丁南
□ 吴喜达

3月29日上午，国网福建三明供电公司举行服务地方发展大局动员活动，向社会公开发布“2018年以客户为中心、让人民生活更美好的供电服务十项新举措”，通报了2017年服务地方经济社会发展十项承诺践诺情况，全市396名“光明先锋”共产党员郑重宣誓，牢记人民电业为人民的宗旨，在服务人民美好生活中勇当先锋。

创新举措 勇当先锋

3月29日上午，国网三明供电公司及所属的10个县公司同步结合当地经济社会发展需要向社会公开发布供电服务十项新举措，涵盖农村电网和城市配电网，旨在优化营商环境，服务三明高质量发展，增强人民群众获得感。十项举措具体包括美丽乡村服务工程、保卫蓝天电能替代工程、阳光扶贫攻坚工程、电动汽车畅行工程、能效服务示范引领工程、光伏云网连万家工程、家庭共享电气化工程、供电服务心连心工程、省市重点项目“一站式”服务、用电爱心延伸服务等，得到了公司全体党员和职工的积极响应。

“光明先锋”共产党员服务队是当地供电部门的重要党建服务品牌，曾获“福建省公司防抗特大暴雨洪水抢险保供电优秀共产党员先锋队”“福建省十佳共产党员服务队”“福建省公司抗灾抢险保供电先进集体”“福建省优秀共产党员服务队”等荣誉称号。伴随三明市副市长程鹏鹰向国网福建电力（光明先锋）共产党员服务队授旗，来自三明市国网供电系统的396名“光明先锋”共产党员宣誓出征，投入让人民生活更美好的供电服务十项新举措的具体行动中。

3月29日下午，国网大田县供电公司“光明先锋”共产党员服务队例行来到吴山镇梓溪村贫困户苏立谅家查看供电线路和光伏发电情况。苏立谅是国网三明供电公司“阳光扶贫攻坚工程”的受益者之一。他身患残疾，完全失去劳动能力，家中还有两个正在上学的女儿，经济来源只能靠妻子打零工和政府的低保金。2016年，苏立谅在国网大田县供电公司“光明先锋”共产党员服务队和当地政府的帮扶下，由国家贴息贷款5万元，在自家屋顶上建设了6.25千瓦的光伏发电系统。一年下来，苏立谅靠家庭光伏发电收入达7000余元，再加上其他收入，这个曾经贫困的4口之家，2017年人均收入达到10,521元，成功实现脱贫，生活越来越美好。

国网三明供电公司相关负责人表示，公司将持续为结对帮扶的五保户、孤寡老人、残障人士、贫困户等弱势群体提供无偿用电爱心延伸服务。去年，公司将国网2017年党建“三年登高”的理念融入自身建设中，量身制定了三年登高计划，树立了以“光明先锋”为核心的共产党员服务队品牌形象。今年，公司将进一步加强对“光明先锋”品牌形象的管理，提升服务效能和管理效能，打造特色标杆。明年，公司将全力争创国网金牌共产党员服务队。

践行承诺 服务发展

在3月29日举行的服务地方发展大局动员活动中，国网三明供电公司还通报了2017年服务地方经济社会发展十项承诺践诺情况。一年来，围绕“再上新台阶、建设新三明”，国网三明供电公司认真践行十项服务承诺，取得显著成效。

公司全年电网投资11.20亿元，完成323个小城镇（中心村）电网改造、144个村村通动力电改造任务；践行“马上就办、真抓实干”精神，组建三明业扩联合服务中心，全面推行高压客户“一对一”客户经理上门服务机制，实现高压客户“最多跑一趟”、低压客户“一趟不用跑”的目标，确保了全市290个重点项目建设用电；实施精准扶贫，挂钩帮扶10个村46户贫困户，结对帮扶38名贫困学生，对1万贫困户做到“服务到灯头”；实行“先复电、后抢修”，抢修时长压降达15%；推动以电代煤、以电代油、以电代柴121个项目落地，电能替代电量5.4亿千瓦时，有力促进了社会节能减排工作。

据悉，今年三明市共有288个重点项目。为服务好这些重点项目建设用电，国网三明供电公司创新推出省市重点项目“一站式”服务新举措，优化业扩联合服务中心功能，实行三明地区高压客户用电报装“一口受理”和“一码办电”新举措，客户只需要打一个电话、扫一个二维码，客户经理就会上门服务，实现简单业务办理“一趟不用跑”。

三明市经济开发区吉口园区内的三明厦钨新能源材料有限公司主营产品为锂离子正极材料，其五期扩产工程——年产1万吨高能量长寿命三元正极材料建设项目2017年被列为福建省重点项目，今年1月正式向国网三明供电公司提出用电申请。国网三明供电公司业扩联合中心指派客户经理黄世荣办理此事。他把客户用电业务当家务，多次深入企业，全面协调用电报装工作。

“我们也就到过供电公司一次，剩下的事情都是由黄世荣经理在为我们跑。去年12月投产的第四期扩产工程从申请到送电只用了65天的时间，相比前面三期用电申请时间压缩了很多，这次应该会更快！”三明厦钨新能源材料有限公司项目经理胡建波说。

国网福建电力（光明先锋）共产党员服务队授旗与誓师活动现场
（国网三明供电公司供图）