

广州东部崛起高端产业轴线

——一份现代化经济体系建设的开发区答卷

□ 刘宏宇



在世界科技革命的浪潮中，广州开发区能够在列强环伺的产业争夺战中取得阶段性的胜利，关键在于通过构建现代化经济体系，确立市场化国际化法治化营商环境优势。穗东轴线的崛起，将让广深科技创新走廊的血脉更为通畅，珠三角、粤港澳大湾区新一轮发展可期。

现在的广州东部，沿着广深科技创新走廊，从广州国际生物岛往北，经黄埔临港经济区、广州科学城，到中新广州知识城，一条跨国公司、领军企业、技术精英云集的高端产业轴线正在日益明晰。

“每一个小变化，意味着开发区的营商环境变好了一点，现代化经济体系建设的基础牢固了一点。”广州开发区发展和改革局副局长蓝伟锋告诉新华社记者。

先发经济体如何在现代化经济体系发展中构筑新优势？广州开发区提出了“新基础设施建设”战略：以环境优势取代政策优势，以布局能力取代招商能力。

政策针对性助力，迎来新一轮企业投资潮

1984年成立的广州开发区经历了30多年市场经济风

雨，从崛起至辉煌。2014年起，开发区发展步入低潮。当年，开发区地区生产总值首次出现个位数增长，增速为7.54%。2016年，在国际经济持续低迷的大环境下，开发区经济增速降至6%，低于全市甚至全国水平。

如何堵住“出血点”，治理“经济失速”？

2017年，广州开发区率先推出4个产业发展政策，涵盖先进制造业、现代服务业、总部经济和高新技术产业等，统称4个“黄金10条”。其后，人才“美玉10条”、知识产权“美玉10条”、“风投10条”、“IAB（新一代信息技术、人工智能、生物医药）8588计划”等也相继出台。

在政策有针对性出台的同时，广州开发区迎来新一轮企业投资大潮。“平均下来，2017年开发区主要负责人几乎每天都要会见两家企业，洽谈投资事宜。”广州开发区投资促进局一干部说。

2017年，600余家企业掌门人从全球各地前来开发区洽谈合作；102个重大项目落地，总投资超过2000亿元，其中12个来自世界500强企业。

当年，广州开发区企业筹建完成投产项目100个，在建项目81个。全年累计完成310.9亿元筹建企业固定资产投资，同比增长36.3%，创历史新高。

更广泛更软性，基础设施建设形成“布局能力”

广州开发区将系列政策比作新基础设施建设。“站在新的历史起点上，开创一系列新基础设施建设，包括人才、科技、金融、产业引导等。打牢这些基础，形成生机勃勃的环境与生态，开发区才有可能建成现代化经济体系。”广州开发区主要负责人说。

有别于改革开放初期的“三通一平”，这一系列新基础设施建设，显得更为广泛、更为软性。一个鲜明的例子，是广州开发区将国资大整合也视为基础设施建设。

2017年，广州开发区进行了一次国资系统的大整合，11家区属国企合并为6家，又新设4家，明确主业，理顺体制机制。这10家国企集团的主业分别为生物医药与健康产业、新一代信息技术、人工智能、新能源新材料、现代金融等。

“这是一次产业引导能力、布局能力的基础大改造。”广州开发区国有资产监督管理局调研员赵重九说，国企不仅是市场竞争的主体，更应分兵把守，对区域产业布局形成战略带动作用。在开发区引进的GE、百济神州、LG、粤芯芯片、冷泉港、景驰无人车等项目中，均有国企参与，起到产业引领作用。

产业支撑能力增强，行政效能提升，新基础设施建设的成效正在显现：新引进设立百

度风投等77家风投机构；中国（广东）知识产权保护中心等知识产权机构相继落户；实现金融总部零突破；项目基本实现“1个月审批、3个月交地”……

广州开发区政策研究室主任李耀尧认为，围绕先进产业、先进生产力布局金融、科技、人才政策，是力图形成有利于创新驱动、开放发展的整体环境，以环境优势取代政策优势，以布局能力取代招商能力。

创新势能聚集，新一轮发展宏图徐徐展开

两年多时间，从经济发展一度陷入停滞到领军人物汇聚、世界知名企业云集的创新创业热土，一条世界级的高端产业轴线正在广州东部崛起。

“新兴产业集群效应明显，开发区已成广州IAB战略主战场，产值占全市六成以上。目前，我们正规划建设新能源新材料、新能源汽车5个价值创新园区，着力培育发展新动能，推动产业向全球价值链高端迈进。”李耀尧说。

势能聚集，新一轮发展宏图正徐徐展开。2018年初，这个广州东部经济引擎打响企业筹建大会战。该区计划今年完成新增动工项目53个，新增投试产项目80个。

不少经济学者认为，在世界科技革命的浪潮中，广州开发区能够在列强环伺的产业争夺战中取得阶段性的胜利，关键在于通过构建现代化经济体系，确立市场化国际化法治化营商环境优势。穗东轴线的崛起，将让广深科技创新走廊的血脉更为通畅，珠三角、粤港澳大湾区新一轮发展可期。

“现代化经济体系建设是开发区再出发、再崛起的关键一招，也是区域经济体参与新一轮全球竞争的关键一招。”广州开发区管委会秘书长陈建荣说。

区域简讯

上海“一窗通”打造企业“指尖客服”

本报讯 上海市工商局日前正式推出“一窗通”服务平台，将开办企业的环节减少为工商执照、公安刻制公章、税务涉税事项（含申领发票）3个，时间将由原先22天缩短为最快5天。

据新华社报道，所谓“一窗通”，是由上海市工商局牵头搭建的上海市统一开办企业网上申报平台，包含两个部分的功能：一是实现开办企业工商营业执照、公安刻制公章、税务涉税事项的在线申报，二是提供银行开户预约、社保用工办理等服务。

上海市工商局局长陈学军表示，目前已经在前期企业名称网上申报改革的基础上，实现了预先核准、主体登记同步完成。并同时推进串联事项的“并联化”，企业不需要跑工商、税务、银行等多个机构，系统网上同步

传输，只需要在工商一个窗口就完成全受理；递交的数据全程“信息化”，材料无需二次递交。

据介绍，上海正朝着“智慧政府”方向逐步迈进，善用技术赋能，让物联网、云计算、大数据、人工智能、区块链等高新技术组成城市的“神经网络”，体现即时感知、高效运行、科学决策、主动服务、智能监督、开放协同和韧性兼容等特色。

智慧政府建设的难点，在于不同条块对于业务数据的采集、使用和储存，存在流程不规范、数据格式不统一、接口标准缺失等问题。“一窗通”可以为未来的数据池做好基础设施、数据标准，让多个政府部门在履职过程中“按需共享”，成为企业的“指尖客服”，提供“云服务”。（周琳）

浙江探索“互联网+行业协会”监管模式

本报讯 微商低门槛、低成本，在蓬勃发展的同时，销售假冒伪劣商品、虚假宣传等问题也日益凸显。浙江工商部门正探索“互联网+行业协会”微商综合治理新模式，为消费者提供消费投诉维权新渠道和平台。

“由于微商大多没有市场主体，从交易性质上看，微信中的交易属于双方的私下交易，这种交易方式导致相关部门监管和处理消费维权上存在一定难度。”浙江台州市黄岩区市场监管局相关负责人日前告诉新华社记者。

“微商宝”是黄岩区市场监督管理局联合黄岩区微商协会打造的公众号，充分运用了行业协会的监督、协调作

用。共设置“微注册”“微维权”“微指导”“微品牌”“微咨询”五大功能。

其中与消费者息息相关的是“微维权”功能。黄岩区微商协会注册了200多个会员微商，消费者针对这些会员的投诉，先由微商协会出面调解，如调解不成，市场监管部门将介入。

“微注册”“微指导”“微品牌”则服务于商家，为微商开通注册、合法经营、产品品牌化发展提供帮助。而“微咨询”则帮助解决商家和消费者各类难题。据了解，“微商宝”的推出意味着当地市场监管部门正式介入了微商的监管与服务，这一创新模式未来将在全省范围内推广。（屈凌燕）

湖北建立房地产市场调控会商制度

本报讯 新华社记者近日从湖北省住建厅获悉，湖北日前决定建立房地产市场调控会商制度，将共享全省房地产市场交易、供地、金融等信息和政策，共同加强市场研判和政策研究，指导各地制定和调整调控政策，并联合监管房地产市场中的风险和问题。

根据会商制度安排，由湖北省住建厅、国土厅、人行武汉分行成立由单位主要负责人任组长、分管负责人任副组长、相关处室为成员的省级房地产市场调控会商领导小组，负责指导全省房地产市场调控工作，必要时请武汉市房管局负责人参加。同时，各市、州也建立相应的会商工作小组，并指导所辖县市做好房地产市场调控。

省级会商领导小组成员单位要加强对全省房地产市场交易、供地、金融等信息的监测和共享，共同研判会商房地产市场形势，并会商研究全省房地产市场调控政策，指导市级会商工作小组根据市场变化适时调整完善调控政策，加强各部门政策的协同性。

湖北省级房地产市场调控会商小组将指导各地，根据当地商品住房库存消化周期，强化住宅用地供应“五类”调控目标管理；根据当地房价控制目标，限定区域最高房价，引导企业理性竞买土地；对上年度住宅用地出让均价同比增幅大于商品住房销售均价同比增幅的城市，鼓励采取“限房价、竞地价”等多种方式出让土地；对房价上涨过快的城市，及时调整商业性个人住房贷款最低首付比例等。

（徐海波）

厦门九成涉税业务“最多跑一次”

本报讯 厦门市国地税近日联合发布“最多跑一次”和“全程网办”事项清单。在国家税务总局发布的“最多跑一次”清单的基础上，厦门市国税、地税局增列了4大类77个办税事项，目前在纳税人所有的涉税申请事项中，已有九成以上办税实现“最多跑一次”，108项国地税业务实现全程网上办结，“一次不用跑”业务占比接近一半。

据新华社记者了解，厦门市国税局、地税局围绕进一步优化营商环境的目标，持续推出“放管服”和“便民办税春风行动”进一步增列“最多跑一

次”的办税事项。国税增加了出口退（免）税管理及行政许可2类，地税增加了税务登记和代理税金2类。目前，国税“最多跑一次”清单达到7类109个事项252子项，地税达到7类50个事项，新增项目达到77项。

为了提升纳税人的办税体验，厦门市税务部门加大“互联网税务”创新力度，推动涉税业务全程网办。目前，厦门企业网上申报率达99.36%，网上办税比例达94.16%，推行银行代扣、POS机、微信等多种扣款方式，电子缴税率达99.9%。（苏杰付敏）



福建开出首张环保税税单

4月1日，环境保护税迎来首个征税期。在福建省泉州市地税局办税大厅，工作人员为卡丁（福建）儿童用品有限公司开具环保税税单。这是福建省开出的首张环保税税单。

新华社记者 宋为伟 摄

“县内飞地园区”模式助力脱贫攻坚

——四川省成都市双流区对口援建甘孜州巴塘县纪实

□ 韩国梁

□ 本报记者 何子蕊

“扎西乡长，我们的土地发展大棚蔬菜后，是不是每年都有分红？”3月20日一大早，四川甘孜州巴塘县松多乡松多村，正在田里组织村民平整土地的乡长扎西被村民责骂拉住了。

“你放心，县上正在拟协议，到时要跟你们签订租赁合同，分红一分都不会少你的。”扎西说，“这片地不光要给你们分红，全县的贫困村都要给他们分红。”

扎西乡长口里的全县贫困村分红，实际上正是四川成都市双流区对口援建巴塘县而探索推进的“县内飞地园区”扶贫经济模式。

项目引来了建设资金成了难题

巴塘菜贵，贵如油。深处高原腹地的甘孜州巴塘县，受自然气候条件影响，现代农业发展举步维艰，尤其是蔬菜种植，本土的蔬菜只能满足市场需求的30%、70%的蔬菜要

从云南、成都等地长途运输。

经过测算和市场论证，在巴塘推广温室大棚蔬菜项目，不仅可以带来可观的利润，更有利于平抑本地菜价，是一件双赢的好事情。

成都市双流区在对口支援巴塘过程中，积极拓展援建思路，帮助巴塘招商引资。去年，在援建指挥部的努力下，山东寿光高科温室工程有限公司被引进到巴塘，并于年初正式与巴塘县签订投资协议，采取“政企合作、群众入股、多方联动”的方式，在巴塘建设高原蔬菜生态产业园区。

经过勘察，该项目选定松多村边上的100余亩土地作为项目一期，初步测算计划投资4000万元。

根据协议约定，山东寿光高科温室工程有限公司投资600万元，巴塘县国有公司投资500万元，政府项目扶持500万元，尚有2000余万元的缺口。

发展基金入股“县内飞地园区”破茧

资金缺口太大怎么解决？

“如果抵押融资贷款，政府也可以解决，但是收益就是国有公司的，对贫困群众而言受益太少。”县长张家志说，与双流援藏干部在探讨这一问题时，“县内飞地园区”（县内飞地园区模式是指川内援藏区（市）县与藏区县合作共建产业园区，实现共同发展，助力藏区脱贫攻坚的一种援建模式）扶贫经济模式被抛了出来，大家便决定将全县所有贫困村和非贫困村的产业发展基金进行整合。

于是，双流援建指挥部与巴塘县共同探索的“县内飞地园区”扶贫经济模式破茧而出。

巴塘县将全县50余个贫困村、40余个非贫困村的产业发展基金进行整合，累计整合了2100余万元的产业发展基金，巴塘县将这部分资金注入县国有公司，县国有公司根据每个村整合的资金量按比例量化股份，并将资金投入高原蔬菜生态农业示范园项目中。同时，松多村54户农户以土地租金的50%、102万元入股。



“‘县内飞地园区’扶贫经济模式，整合了各方面的资源，不管是经济效益还是社会效益都很明显。”巴塘县委常委、双流对口支援工作指挥部指挥长谭永生说。