

明确范围 统一标准 完善流程

中国五冶集团有限公司董事长程并强建议,立法修订“国有土地上房屋征收与补偿”有关条款

□ 本报记者 雷云锋 梅超

“自《物权法》和新的《国有土地上房屋征收与补偿条例》(以下简称《条例》)实施以来,被征收房屋所有者的合法权益得到了应有的保障,拆迁过程中的不规范行为日渐减少。”在京参加十三届全国人大一次会议期间,中国五冶集团有限公司党委书记、董事长程并强接受记者采访时如此总结。

“近年来,‘最牛钉子户事件’屡见报端,有的‘钉子户’坚持长达十几年,不仅增加了国家征收成本,损害了人民群众的公共利益,而且同权不同补还会带来新的社会矛盾。”程并强话锋一转,“为了更有效地兼

公共利益保障与私有物权保护,建议对‘国有土地上房屋征收与补偿’进行立法修订。”

在回答记者关于《条例》存在问题方面的提问时,程并强归纳为四个方面。

一是法律权威性不足。公共利益的“社会共享性”决定了应由代表全体人民意志的立法机关来明确公共利益的基本内涵和外延;《立法法》同时规定,对非国有财产的征收、征用只能制定法律。

二是“公共利益需要”缺少执行细则。《条例》第8条针对“为了公共利益需要”罗列了六种情形,但对六种情形的概括较为原则和宽泛,且对“确需征收”的具体条件授权市、县级人

民政府来决定,导致各地对“确需征收”的执行标准不一。

三是补偿标准不统一。《条例》规定了先补后搬、协议补偿与决定补偿并存、可额外补助与奖励等补偿原则,并授权县级以上房屋征收部门制定征收补偿方案,虽兼顾了社会稳定和民生保障,但也导致不同地方、不同被征房产的补偿形式、标准不统一。有的征收主体以居住人数和最低住房面积为补偿标准;有的征收主体为避免舆情和担责,以对少数人超额补偿来实现征收。这些行为使得征收补偿脱离了被征收房产的价值本身,而同权不同价也助长了一些被征收主体漫天要价、阻碍征收的社会不良风气。

四是司法征收流程不完善。各地司法机关在适用《条例》第28条强制执行的规定时,标准不统一、流程不相同,甚至有人民法院委托政府部门执行,有些地方按照《条例》和地方规定完成征收工作最少需要二三年时间。房价过快上涨造成被征收人巨大的心理落差,也极大增加了征收成本,对维护被征收人的利益和保持政府公信力都造成了一定影响。

对此,程并强建议:一是由全国人大或全国人大常委会就“国有土地上房屋征收”制定法律,国务院可以在全国人大及其常委会授权范围内制定实施细则,最大限度统一各地“行政征收”的范围和尺度。

二是公共利益保障应有所区分。为重大公共利益需要而实施征收的,可以在对被征收人实施临时安置的前提下先征后补,补偿标准严格执行市场等价执行,有些地方按照《条例》和地方规定完成征收工作最少需要二三年时间。房价过快上涨造成被征收人巨大的心理落差,也极大增加了征收成本,对维护被征收人的利益和保持政府公信力都造成了一定影响。

三是借鉴和推广上海等地区优化司法征收流程和做法,通过修订法律或出台司法解释,进一步完善司法征收流程,统一国家标准,切实保障被征收人的权益,推动公益项目顺利实施。

□ 本报记者 雷云锋 梅超

近日,国网四川省电力公司党委书记、董事长石玉东在京出席今年全国两会时建议,尽早启动《电力法》修订工作。

石玉东说,现行《电力法》是我国第一部电力方面的法律,自1996年施行以来,迄今已经22年,为推动电力行业发展发挥了重要作用。然而,随着经济社会发展和电力改革的深入推进,一些《电力法》尚未涉及的新情况、新问题不断出现,法律亟待调整修订。

石玉东认为,当前,《电力法》的立法基础已发生了重大变化。就拿四川来说,随着四川电力体制改革持续深入,原有的立法基础已与客观实际不

适应形势 深化电改 修订法规

国网四川省电力公司董事长石玉东建议,尽早启动《电力法》修订工作

一致。2002年,国务院下发5号文件,出台了《电力体制改革方案》,电力企业据此完成了以政企分开为标志的重大改革。随后,中央下发2015年9号文件,《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》以及配套意见正式印发,新的电力体制改革如火如荼加快推进。经过两次重大电力体制改革之后,现行《电力法》已明显不适应改革发展的需要。

“此外,现行《电力法》也不能适应技术进步的要求。”石玉东解释说,《电力法》颁布20多年

来,我国电力工业、互联网等技术都突飞猛进,清洁能源、新能源迅猛发展,分布式电源、储能技术、充放电技术大量采用,传统电网向智能电网迅速转变,电力市场也发生了重大变化。

石玉东说,目前,与《电力法》有密切关系的《物权法》《侵权责任法》《合同法》《可再生能源法》等法律已经完善,《电力法》与相关法律的不协调性日渐突出,需要结合电力工业特点,完善电力法律相关规定。“在20多年的电力实践中,出

现了很多需要法律予以明确的问题,比如,电力设施保护、电力交易结算方式、电力执法主体,甚至《电力法》中执法主体、执法程序、执法手段等规定缺失,都为电力发展带来了一定影响。这些问题急需法律明确。”

为此,石玉东建议,以《关于进一步深化电力体制改革的若干意见》为基础,尽早启动《电力法》修订及相关法规规章的配套工作,更好地为新时代的电力改革发展保驾护航,促进经济社会发展。

作为来自企业界的全国人

大代表,石玉东表示,他们将深入贯彻落实习近平总书记视察四川电力共产党员服务队时的重要指示精神,落实省委、省政府重大部署,坚持为推动经济社会发展服务的原则,加强电网建设,为区域协调、乡村振兴、脱贫攻坚等战略实施以及产业发展提供坚强供电保障;推动特高压电网发展,促进清洁能源外送,加快能源优势向经济优势转化;巩固安全保卫战成果,加快电能替代步伐,挖掘潜力;抓好经济发展,架好为民服务连心桥。

定向培养 特殊关爱 规范“跳槽”

江苏普信制药有限公司项目部材料员钱加艳呼吁,构建青年工匠培养机制

□ 本报记者 雷茂盛

江苏普信制药有限公司项目部材料员钱加艳近日在接受记者采访时建议,加强青工技术人才队伍建设。

钱加艳分析说,当前,绝大部分企业对青工技术人才的培养非常重视,但近几年来,青工技术人才流失问题十分突出,有的企业花大力气培养的技术人才刚刚比较成熟,却因为待遇、生活环境、行业环境等原因转岗、“跳槽”,给企业造成了岗

位缺失、技术外泄、客户资源流失等巨大损失,甚至造成整个企业人心浮动,影响职工的凝聚力和战斗力。因此,对青工技术人才加大培养力度、减少流失非常必要、非常迫切。

“要有计划地定向培养青工技术人才。”钱加艳建议,由人社部牵头,以县级人社部门为主体,根据行业趋势、企业需求、青工个人特长等,制定青工技术人才培养计划,分类组织、因人施教、学用结合,帮助企业每年定向培训不同层次的青工

技术人才。

作为十三届全国人大代表,钱加艳认为,国家应给予企业培养青工技术人才政策支持。通过税收减免、专项补助等优惠政策,动员、引导、激励企业加大投入,建立青工技术人才储备库,大力培养青工技术人才,不断扩大青工技术人才保有率;鼓励企业培养“高、精、尖”青工技术人才;企业在表彰激励、职级晋升、报酬待遇等方面对青工技术人才进行倾斜,做到事业留人、待遇留人、

感情留人。

“国家应出台相关政策,对在同一企业工作达到一定年限的青工技术人才,政府在入户、购房、出行、子女入托入学等方面给予政策优惠;对做出突出贡献的,除企业给予奖励外,政府也可给予一定的物质精神鼓励。”钱加艳呼吁建立青工技术人才特殊关爱机制。

“此外,还要充分发挥好‘青工妇’等群团组织作用。”钱加艳建议,各类群团组织牵头,经常组织开展丰富多彩的

文娱活动,增进与青工技术人才的业余交流和情感沟通,及时帮助他们解决工作和生活中的困难,疏导不良情绪,构建和谐劳动关系;定期组织开展思想教育,进行技术比武、劳模评比、培树先进典型等,进一步弘扬劳模文化、工匠精神,着力塑造积极向上的企业文化,切实增强青工技术人才的荣誉感、归属感和忠诚度。

钱加艳还呼吁出台规范青工技术人才合理流动相关政策,细化青工技术人才须在企业服务满一定年限以及“跳槽”后必须保守原用人单位商业秘密和知识产权、具有一定从业限制的规定,禁止企业之间相互“挖墙脚”式的恶性人才竞争。

□ 本报记者 雷茂盛

山东三箭劳务管理有限公司油漆工班组长陈雪萍日前接受记者采访时建议,地方监管部门应转变监管理念,创新网约车监管模式,支持新业态发展,释放共享经济活力。

“近几年,以网约车为代表的‘互联网+’便捷交通新业态迅猛发展,创造了巨大的经济效益和社会效益,是出行领域供给侧结构性改革的优秀样板。国家一直关注网约车的发展,出台了网约车新政,使网约车进入良性发展轨道。但是,很多地方在监管中还是习惯沿袭传统巡游出租车监管模式,尤其对兼职运力缺少鼓励政策,抑制了其共享经济活力。”陈雪萍坦言。

作为十三届全国人大代表,陈雪萍分析说,当前,网约车监管缺少事中事后监管措

适度放宽 鼓励兼职 规范公权

山东三箭劳务管理有限公司油漆工班组长陈雪萍建议,创新网约车监管模式

施,对兼职司机和全职司机“一刀切”,缺少分类监管对策。很多地方在制定网约车实施细则时,还是按照传统出租车的监管模式,擅自增设严苛的准入标准,一些准入标准甚至远高于传统出租车。例如,有些地方要求网约车安装车辆卫星定位装置、计价器等,一些地方对车的价格、轴距等方面的规定甚至超出了传统出租车。“这些规定对于网约车来说确实多此一举。事实上,网约车使用手机定位和计价,已经满足了车辆卫星定位装置和计价器的功能,安装车辆卫星定位装置对于平台和司机都是一笔很大的费用,基本没有必要。这折射出一些地方对网约车过于重视

事前许可、轻视事中事后监管。”陈雪萍说。

据陈雪萍调查,目前,一些地方对网约车兼职司机和全职司机仍缺少分类监管对策。“调查显示,在北京、广州等城市,兼职司机占70%左右。一些地方的实施细则对于兼职司机很不公平。例如,有些地方要求兼职司机和全职司机一样办理昂贵保险,这对于每天兼职拉一两单的司机来说是不合理的。这些要求将会严重打消兼职司机的积极性,可能导致他们主动退出市场。如果大量兼职司机退出,市民打车将更加困难。”

为此,陈雪萍提出如下三点建议:一是摆脱网约车传统的事前许可模式,形成事中事

后监管抓手。网约车属于互联网新经济业态,应该积极探索适合网约车经营模式的创新监管模式,不能照搬传统的出租车监管模式。建议地方政府多研究国内外被广泛认可的城市管理经验,互相借鉴好的监管方法,适度放宽限制,加强管理创新;建议政府与网约车企业合作,借助大数据技术和运营策略,增强对网约车事中事后监管的能力。

二是鼓励兼职运力,对全职运力和兼职运力分类施策。兼职运力最能解决出行领域的潮汐需求,最能体现分享经济特征,最能实现资源的有效整合,共同获益。因此,对于兼职运力,应该给予最大限度的鼓

励支持。建议针对全职运力与兼职运力的特征,引入不同的监管模式。例如,可以考虑按照工作时长或订单数量将全职与兼职司机加以区分,进行分类施策。对于全职运力,可以采取许可的形式;对于兼职运力,可以采取备案的形式,由平台进行日常监管。

三是转变政府在网约车监管中的角色,规范政府公权。政府应明确自己的监管责任,着重在引导和监督,而不是擅自增设较为严苛的准入标准,给网约车发展设限。政府的监管应建立在法治规则的基础上,仅有有限的自由裁量权,不能随意对网约车平台做出处罚和禁止等判定。

城镇风采

喜看仁和新变化

——北京市顺义区仁和镇新时代创新发展速览(三)

写在前面:北京市顺义区仁和镇认真贯彻落实党的十九大精神,认真学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想,践行中国梦,在创造税收、民生保障、城市建设、环境治理等方面取得显著成绩,从而加快了推进城乡一体化建设、打造现代服务业核心区的进程。

财政收入迎开门红

本报讯 仁和镇坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,主动转变发展理念,深入推动转型升级,镇域经济快速发展,1月份主要经济指标实现“开门红”。

2018年1月,仁和镇实现属地财政收入7.33亿元,同比增长0.8亿元,增长12.2%;一般公共预算收入1.6亿元,同比增长0.6亿元,增长60.4%。

仁和镇今年强化镇域内重点在建项目税源跟踪服务,培植新税源;同时,坚持“抓大、管中、不放小”原则,加大零散税源委托代征力度。在招商引资中,该镇坚持招大引强,大力发展总部、金融、文化创意、商务服务等现代服务业,培育新的税收增长点,新引进企业22家,注册资金总额达2.13亿元。(贾小旺)

搭建平台促进就业

本报讯 仁和镇坚持民生优先导向,积极促进就业,日前举办的“春风行动”专场招聘会围绕“聚焦仁和和发展,助力就业增收”主题,为企业和低收入群体搭建供需平台。

据了解,来自顺义区的55家企业参加了招聘会,现场提

供了涵盖酒店服务等各行各业的1800余个岗位,涉及90余个工种,面向各年龄层次和技能水平的求职者。上千名求职者前来应聘,最终达成初步就业意向420人,有力促进了农村劳动力转移就业。

(刘亚东)

临河棚改再创佳绩

本报讯 2月15日,仁和镇临河棚改项目非住宅拆除签约工作圆满完成,创造了顺义区非住宅拆除历史上的“临河速度”。据统计,此次棚改共拆除非住宅占地面积约60万平方米,建筑面积约50万平方米,约110户。

临河村棚改项目承担着中心城区人口疏解的重任,在

2017年的民宅签约过程中,临河棚改曾以16天100%签约、村民满意度达到100%的业绩创造了“临河速度”,成为全市棚改的旗帜。在非住宅拆除签约过程中,临河棚改继续坚持以群众利益为中心,并且做到了破解难题、创新政策,一个标准、公正规范,使非住宅拆除签约得以圆满完成。(李璇)

传统舞狮惊艳世界

本报讯 2018平昌冬奥会闭幕式上,作为下届冬奥会主办方的中国,向全世界呈现了精彩绝伦的8分钟演出。仁和镇元祥舞狮团参演了“北京8分钟”,将中国的传统舞狮文化呈现在世人眼前。

仁和镇吴家营村元祥舞

狮团始建于1996年,曾多次参加国内重大文化活动演出。今年2月1日,英国首相特蕾莎·梅访华期间欣赏了元祥舞狮团的表演,并亲自为雄狮点睛。仁和镇十分重视基层文化工作,努力推动传统文艺表演的继承与创新。(李璇)

挂牌“北京安全社区”

本报讯 近日,在北京市组织的安全社区评审中,仁和镇由于安全工作落实到位,被评为“2017年北京市安全社区”。

仁和镇于2015年初启动

安全社区建设工作,专门成立了“安全社区建设促进委员会”,结合区域实际情况,扎实推进安全工作阶段要求目标。

(石悦)

湖南耒阳:春季旅游人气火爆

□ 李爱成 资一帆

□ 本报记者 王晓辉

东看夏塘油菜花飘香,南眺蔡伦竹海涌浪,西至丛苞公园踏青,北去新市古街听雨,中有洒门桃花争芳。春天的耒阳,景色宜人,东西南北中处处都有景,景景游人如织,人气火爆。据不完全统计,3月份以来,湖南耒阳市周边游日均已达5万人次。

今年以来,耒阳市全面开展旅游升温行动,出台了《耒阳市2018—2020年旅游升温三年行动计划》,力争通过三年努力,创建“湖南省全域旅游示范县”。

围绕这一目标,一方面,将乡村旅游与乡村振兴战略相结合,着力加强市万亩花海、夏塘万亩油菜花、新市玫瑰园等城市近郊游目的地建设,精心策划推出四条近郊旅游线路,为游客量身打造适合赏花、爬山、踏青的旅游去处,吸引大量游客前往观光。据统计,今年春季,大市镇、夏塘镇等乡村旅游景点,日

均接待游客突破5000人次。

另一方面,不断完善旅游功能,增强旅游吸引力。编制耒阳文化旅游总体规划及旅游交通标识牌系统规划等旅游规划,确定了“蔡伦故里”“千年古县”的形象定位和“一心两极三区四带”旅游产业空间布局,完善古城休闲综合服务中心,建设蔡伦竹海旅游级、耒水国家湿地公园旅游级,构筑山地户外休闲区、健康养生体验区、乡野观光休闲区,培育耒水旅游经济带、S320旅游带、西部旅游带、东部旅游带,全市旅游功能进一步完善,增加了旅游吸引力。

与此同时,耒阳市还通过创新宣传形式增添文化氛围,提高知名度和吸引力。新市镇推出精品油菜花造型,设计“丘比特之箭”图形,日均吸引游客近千。黄市镇策划开展自行车越野赛、“帐篷节”等户外挑战活动。夏塘镇进行航拍摄影,被18家微信公众号转载,阅读量达9万次,取得前所未有的宣传效果。