

养老金“十四连涨”如何落实

从2018年1月1日起，提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，总体调整水平为2017年退休人员月人均基本养老金的5%左右，预计将有1.14亿退休人员受益

□ 李劲峰 叶昊鸣

人社部、财政部日前联合下发通知，从2018年1月1日起，提高企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，总体调整水平为2017年退休人员月人均基本养老金的5%左右，预计将有1.14亿退休人员受益。

今年全国两会期间，围绕基本养老保险释放一系列政策信号。那么，基本养老金水平提高了多少？中央调剂怎么调？养老保险基金保障情况如何？

基本养老金水平提高了多少

今年政府工作报告和财政预算报告提出，将提高退休人员基本养老金水平，这意味着养老金将迎来“十四连涨”。养老金上调幅度的依据是什么？一些业内专家表示，养老金调整标准根据经济增速、物价上涨、养老金收支水平、基金可承受能力等因素进行测算。

武汉大学社会保障研究中心教授向运华表示，根据往年调整情况，财政部和人社部会明确一个大致范围，然后各省市根据当地实际情况确定具体调整幅度。例如，2017年全国养老金按照2016年总体水平的5.5%左右提标，而江苏、黑龙江的调整比例均达到或超过6%。

什么时候调整？人社部有关负责人表示，通知印发后，各地区将按照国务院部署、结合本地区实际，制定具体实施方案，报人社部、财政部审批后抓紧组织实施，尽快把调整增加的基本养老金发放到退休人员手中。

什么时候补发？中央财经大学社会保障研究中心主任褚福灵介绍，根据往年情况，多数省份一般在七八月出台具体政策，“但不论何时出台政策，都会从1月1日开始

按调整的标准补发。”如何保障兑现？不少省份在往年养老金调整中，都明确要求人社部门加强与财政部门的沟通协调，千方百计筹集调度资金。同时在推进基本养老保险基金投资运营的过程中，也要加强基金监督和风险预警防控。

黑龙江省人社部门相关负责人表示，黑龙江目前已经将企业养老保险扩面征缴工作任务分解到市、县，纳入目标考核体系，同时建立养老保险基金缺口分担机制，确保养老金按时足额发放到位。

养老保险基金中央如何调剂

今年政府工作报告和财政预算报告中都提出，要建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度。据了解，中央将收取3%进行统筹调剂，以后比例还会有所提高，以弥补部分省市养老金可能会发生结余不足的情况。

虽然全国总体养老保险基金仍有结余，但各地结余情况存在较大差异。人社部去年11月发布的《中国社会保险发展年度报告2016》显示，2016年青海、湖北、内蒙古、吉林、河北、辽宁、黑龙江7个省份均出现当期收支缺口，其中，黑龙江当期缺口达到320亿元，累计结余“负债”233亿元。但与此形成对比的是，广东、北京、江苏、浙江等9个省份基金累计结余均超过千亿元，其中广东省结余最高，达到7258亿元。

“企业职工基本养老保险基金中央调剂，是实现基金全国统筹的一种形式。”向运华说，目前，企业职工基本养老保险基金是省级统筹，通过中央调剂建立“资金池”进行再分配，有利于全国范围内养老保险基金的互助共济、风险共担。

褚福灵说，确因历史原因造成的基金缺口，调剂中可考虑倾

斜，但具体调剂中应按照退休人员人数、定额标准进行调剂补缺，如此更能兼顾公平性，避免出现“吃大锅饭”等情况。

专家表示，实施养老保险基金中央调剂，必须建立在各省市收支数据全面、管理制度统一、责任义务明晰、信息网络共享等工作基础上，才能为下一步统筹收支、统一收缴费率的全局统筹打好基础。

养老保险基金保障情况如何

人社部政策研究司副司长卢爱红在今年1月份召开的新闻发布会上表示，基本养老保险基金投资稳步推进，北京、安徽等9个省市区签署了4300亿元的委托投资合同，2731.5亿元资金已经到账并开始投资。江苏、浙江、甘肃、西藏4省区政府已经审议通过委托投资计划。

“养老保险基金结余如果不委托全国社保基金理事会投资运营，按照国家现行制度规定，只能存银行或者买国债，

收益率相对偏低，基金存在贬值缩水风险。”一位省级财政部门相关负责人表示，从前期委托投资收益情况来看，比存在商业银行的存款基准利率要高出不少。

除了积极“入市”外，我国还将通过划转部分国有资本进行进一步的充实保障。去年11月，国务院印发的《划转部分国有资本充实社保基金实施方案》中明确，从2017年开始，选择部分中央企业和部分省级试点，统一划转企业国有股权的10%充实社保基金。

国有资本进行划转，是否会影响养老金在发放上的调整？中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文表示，养老金的划拨和发放有所不同，其发放待遇调整有严格的公式，根据社会经济来源结构、个人平均工资等多种情况进行确定调整的比例，并不涉及养老金划拨方面的因素。因此养老金无论如何划拨，都不会影响在养老金发放上的调整。

国资委主任肖亚庆在今年全国两会记者会上表示，划转部分国有资本充实社保基金，是解决职工基本养老保险基金缺口的渠道之一。中央企业层面先选择3家企业作为试点，今年将按照国务院的统一部署、做好试点工作，与此同时做好划转后的企业管理和资产管理的各项工作。此前，部分省份已启动国资划转工作。据新华社消息，2015年初，山东省出台《省属企业国有资本划转充实社会保障基金方案》。当年5月，山东正式划转3家省管国有企业一定比例国有资本充实社保基金，划转资本规模约为33亿元。

业内专家表示，国资划转和基金结余入市的逐步推开，有助于企业职工养老保险基金保持良性运转。下一步，需要扩大国资划转试点范围，对基金结余开展更加多元化的投资，同时加强对各类风险的识别、衡量、评估、监测和应对，以提高基金保值增值能力。



春季万亩山村茶园迎客来

浙江省杭州市富阳区拔山村是著名茶村，整个辖区茶叶种植面积近10,000亩。茶叶是拔山村村民主要的经济来源，全村年销售量可达21万多公斤，销售金额近6000万元。图为团队游客在拔山村万亩茶山游览。

新华社记者 徐昱 摄

发展论坛

“关键少数”要有关键作为

□ 余涓之

“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”如何向人民交出满意的答卷？领导干部作为“关键少数”，需要有关键作为。

成为“行家里手”，不做“二传手”。面对新时代新要求，各级领导干部既要做好工作的强烈愿望和十足干劲，也要防止“爱岗不敬业、敬业不专业”，克服有“上前”的意识状态、缺少“上手”的知识能力，避免成为只能上传下达、在面上吆喝的“二传手”。习近平总书记强调：“各级领导干部要加快知识更新，加强实践锻炼，使专业素养和工作能力跟上时代节拍，避免少知而迷、无知而乱，努力成为做好工作的行家里手。”始终把工作当学问做，在实践中培养专业精神、丰富专业知识、提高专业能力，坚持干什么学什么、缺什么补什么、做什么钻什么，有针对性弥补精神软肋、知识弱项、能力短板、经验盲区，才能使自己真正成为专门家、主攻手。

当好“施工队长”，不做“裱糊匠”。现在，全面深化改革的四梁八柱已经建立，进入施工高峰期。领导干部特别是一把手作为“施工队长”，既要当好“指挥员”，又要当好“施工员”。当好“指挥员”，参透“施工图”是首务，明白“任务书”是首责，按图施策，挂图作战，对标施

工，确保中央决策部署在自己手上不走样、不跑偏。作为“施工员”，“出场”就要出色，“出手”就是高手，夯基垒台必须步步推进，立柱架梁需要招招精准，确保施工无纰漏、安全有保障。做了，更要做好；完成，更要力求完美，方能多建设“精品工程”“传世之作”。

发挥“头雁效应”，不做“稻草人”。群雁高飞头雁领，领导干部特别是“一把手”坐镇中枢、指挥四方，其作风形象、精神状态如何，决定着工作推进的成效。“头雁”头在领路先飞。“率军者披坚执锐，执戈者方能战不旋踵”。当认清前进方向，盯住改革目标，按照发展规划，以功成不必在我的境界，带领“群雁”接续奋进，久久为功。“头雁”头在担当作为。对于本地本单位的改革发展，要有干事不避事、担责不塞责的进取精神，拎着乌纱帽干事，而不捂着乌纱帽做官。应当勇于挑最重的担子，敢于啃最硬的骨头，善于接最烫的山芋。“头雁”头在一抓到底。针对矛盾和问题，尤须拿出真抓的实劲、敢抓的狠劲、善抓的巧劲、常抓的韧劲，用钉钉子精神，一件一件抓推进，一项一项抓兑现。“头雁效应”充分发挥，就会形成头雁领航、群雁齐飞的壮美景象。

“举网以纲，千目皆张”。“关键少数”有关键作为，改革发展局面就会风生水起，闯关难、解难题更会势如破竹。

要闻速递

北京将高质量发展都市型现代农业 今年完成1107个村庄人居环境整治及规划编制

本报讯 记者刘政报道 3月27日，北京市新闻办召开新闻发布会，北京市委农村工作委员会副书记、北京市委农工委、北京市农委新闻发言人康森表示，今年，北京市要高质量完成1107个村庄的人居环境整治及规划编制工作，引导未来村庄建设发展。同时，完成450个村庄“煤改清洁能源”任务，基本实现平原地区村庄“无煤化”。康森指出，五年来，北京市坚持全面发展都市型现代农业，全面推进美丽乡村建设，全面加强城乡生态环境治理，全面促进农民增收，全面深化农村改革，全面加强乡村治理等“六个全面”取得了可喜成绩。

“截至目前，北京市高耗水作物播种面积由290.8万亩调减到100.3万亩，下降65.5%，化肥、农药施用量实现负增长，‘菜篮子’供给质量明显提升。累计建设美丽乡村1300个，休闲农业和乡村

旅游蓬勃发展，实现收入44.1亿元。新增农村实用人才1.4万人。”介绍起五年来的成果，康森头头是道。康森表示，目前，北京市发改委正在牵头起草北京市乡村振兴战略五年实施规划。

谈及都市型现代农业高质量发展，康森表示，今年年初北京市政府与农业部签署了共建北京农产品绿色优质安全示范区合作协议，坚持“产”“管”并重，力争用三年时间全力打造绿色生产、全程监管、产品优质、品牌过硬、区域协同的北京“安全农业”品牌。到2020年，北京将实现绿色有效供给能力全面提升，全市培育名优品牌100个、优质品种200个、特优基地1000个；“三品一标”农产品认证覆盖率达到75%以上，并全部实现可追溯；北京市生产的农产品质量安全监测抽检合格率达到98%以上，全市涉农区全部创建成为国家农产品质量安全区。

首张无人机航空运营许可证发放 试点范围将由赣南康扩大到江西全省乃至全国

本报讯 3月27日，中国民用航空华东地区管理局向顺丰旗下江西丰羽顺途科技有限公司颁发国内首张无人机航空运营(试点)许可证，允许该公司在试点区域进行商业化运营。这标志着中国正式迈入无人机运输的新阶段。

当日，无人机航空运营(试点)许可证颁证会在江西上饶市举行。中国民用航空局副局长王志清在会上表示，中国首张无人机航空运营(试点)许可证的发放，标志着中国正式迈入无人机运输的新阶段，也是传统航空货运与无人机新业态的一次融合。

经民航管理部门批准，顺丰的无人机物流配送试点自2017年6月在江西赣州市南康区开展以来，已经顺利完成准备、启动、实施、审定四个阶段。

顺丰科技有限公司负责人田民说，顺丰将持续建设物流无人机覆盖网络，依托现有的资源，在非人口密集、涉山涉水的广大偏远地区，扩大物流配送范围，提升物流服务时效。同时，开发新的物流运营模式，探索特色农业产业经济之路，实现“快递运下去，特色产品运出来”的模式，促进贫困地区经济发展。

王志清说，希望试点企业把握机遇，找准定位，切实惠及农村地区人民群众；确保安全，合法经营，特别是要加强安全风险的管控和评估；积累经验，形成以点带面的效果，积极配合民航局做好试点的示范推广工作。

田民说，下一步计划将试点范围由赣南康扩大到江西全省乃至全国。希望试点经验有助于推动行业规则和标准的建立。

(程迪)

《1版

高质量发展：路径日渐清晰 领域更加集中

完善指标 经济监测跟幸福感关联

哥伦比亚大学教授、2001年诺贝尔经济学奖获得者约瑟夫·斯蒂格利茨曾受李克强总理邀请，为中国“十三五”规划编制建言献策。

约瑟夫·斯蒂格利茨认为，GDP是一个常规指标，但这个指标对经济绩效的衡量效果并不是特别好，因为会存在一些技术问题，有时候会没有考虑到分配和可持续性，或者老百姓总体福利问题。

“中国现在正在进行改革，经济增长当然是非常重要的，但如果要衡量中国今年的增长，不要只看GDP，而是要有一系列全套的指标来衡量才行。”约瑟夫·斯蒂格利茨说。

他从很多方面对这一观点进行了阐释。例如，环境要纳入到考核指标当中去，在这方面，税收是非常有意义的激励机制。还需要进行监管，对基础设施进行投资，

对城市进行设计。“我们既要胡萝卜，也要大棒。”约瑟夫·斯蒂格利茨说。

他提到，未来人们对健康权利重视提高，要考虑医疗如何分配。“依赖私营模式，并不是恰当的做法，美国私营失灵，价格非常高。”因此，应该让政府在健康领域发挥引领作用，确保高质量健康发展。

同时，他认为，中央政府和地方政府要共同采取措施，完善收入税、财产税。实现高质量发展有助于减少债务依赖，更多地依赖于税收和股权。

市场化和减少政府干预是西方经济学的主流思想。而中国的发展模式引起了经济学家对政府与市场关系的再思考。约瑟夫·斯蒂格利茨认为，如果以社会福祉为最终目标，社会并不能自发实现，需要监管和一定的干预。2008年金融危机就能说明这一点。“短视行为会导致经济的不稳定，而市场本身构建不了需要的规则。”

改革开放 动力之源和未来之路

国务院发展研究中心副主任王一鸣认为，高质量发展的中国将为全球经济注入活力：居民消费潜力释放和消费升级，将为全球提供巨大的市场需求；生产效率持续改善，将带动全球生产率的提升；防范化解风险能力增强，将对稳定全球经济发展发挥重要作用；推动全面对外开放，将成为建设开放型世界经济重要力量。

亚洲开发银行行长中尾武彦表示，他多次在多个场合讲过，经济发展需要8个关键条件。“这8个条件恰恰是根据中国发展的经验得出的。”

这8个条件包括：投资基础设施；对于健康、教育的投资；宏观经济管理；开放的贸易环境；良好的社会治理以及公共部门的有效运作；社会包容；明确的未来愿景；政治稳定、安全以及同其他国家的友好关系。

中尾武彦认为，在紧进税、遗产税和资本利得税方面的改革，将有利于完善分配机制。此外，还应加大服务业开放，包括金融服务业的准入；基于规则来管理市场，产业政策设计不能制约竞争。

实践先行 将质量放在更高位置

“多年以来，我们所做的事情正是希望推动多个产业向高质量发展，投资是稳增长，没有质量的增长，是没有投资价值的。”红杉资本全球执行合伙人沈南鹏表示，中国经济的实践者——政府、国有企业、民营企业及企业家们在过去多年当中，已经把经济增长质量放在重于增长速度的位置上。

“供给侧结构性改革就是提升质量的最直接举措，许多新经济领域里成功的商业模式，未必直接带来GDP增长，但提升了生产服务效率，给经济增长增添了活力。”沈南鹏说。

中国已经成为世界上电子商务最发达的国家，并不断尝

试新的产品服务模式；以大数据、人工智能手段建立会员体系，无现金交易成为互联网公司特征……沈南鹏认为，这些服务未必能够提升整体销售总量，然而好的用户体验和获得感就是高质量增长最重要的标志。“长期来看，效率的提升将给行业领先企业带来以前无法想象的资本产出比。”

虽然跟数量比起来，质量更难衡量，但沈南鹏认为，高质量发展依然有一些共同的鲜明特征。

首先，高质量意味着高效率，产业高效率带来更高的净资产收益率和现金流。“新经济公司可能需要比较长的低效期和大量前期投入，然而即使‘烧钱’，有章法的公司才可能有长期现金流。”