

建设体系破障碍 做活金融助脱贫

河南三门峡市创新金融扶贫“撬开”脱贫攻坚新格局

□ 李 鹏

河南省最贫困的三门峡市卢氏县一年之内扶贫贷款增加了11倍,帮助超过1万多名贫困户脱贫了。这是河南省三门峡市创新金融扶贫“撬开”脱贫攻坚新格局的一例。

据了解,自2017年以来,围绕探索金融手段助力脱贫,三门峡市打破传统思维,以金融手段根治穷根,根据各地不同实际探索出了“卢氏模式”和“陕州做法”,为各地攻克“坚中之坚”提供了借鉴。

信用变贷款 最贫县1年增长11倍

在三门峡市卢氏县金融中心的信用信息档案室,一排排的柜子里整齐存放着全县8万多农户的信用信息,打开每户档案,单户登记的量化信息就多达144项,数据总量超过千万条。

去年3月,河南省在全省最贫困的卢氏县建立金融扶贫试验区,首要任务就是为全县农户建立信用档案。如今,这些信用数据成了这个县最宝贵的扶贫资源。1年之内,千万条农

户信用数据带动全县贫困户贷款获得率从不足1%增长到49%,扶贫贷款同比增长11倍,帮助1万多人脱贫。

信用变贷款,正在悄悄改变当地的贫困面貌。第一次成为拥有信用档案的贫困户后,杜关镇显众村贫困户杨四成的生活发生了翻天覆地的变化。靠着信用从银行贷到的5万元无抵押无担保贷款,他种了5亩太子参,每亩年收入至少8000元,家里4口人当年就实现了脱贫。

“贫困户有了发展贷款,我对3年带动100个贫困村发展1万亩花椒种植充满信心。”卢氏县鑫博源花椒种植合作社负责人张博是一名返乡创业的退伍老兵。据他介绍,2017年刚刚起步的这个合作社,贫困户获得的扶贫贷款超过1000万元,短短数月,合作社的规模就发展到了1000亩。

据卢氏县统计,仅2017年,卢氏县全县新增扶贫贷款超过10亿元,而2016年不足1亿元,7124户建档立卡贫困户因此受益。受扶贫投入带动,卢氏县一年新增新型经营主体658家,总数达到1041家,同比

增长2.7倍。

破除传统障碍 构建四大体系

卢氏县五里川镇马耳崖村村民李刚高位截瘫,儿子因病做了21次手术,全家以养鸡为生。传统的金融模式下,一贫如洗且无劳动能力的他根本不可能获得贷款。但2017年在金融扶贫政策的支持下,他利用5万元的扶贫小额贷款扩建鸡舍,将养殖规模扩大到了5000只,又养了3头母猪,这样一年的收入就可望超过10万元。

金融扶贫的“卢氏模式”让大山深处贫困户看到的是希望,而在此背后则是破除传统障碍、实现金融与扶贫精准结合而建立起来的金融扶贫四大基础体系:以县乡村三级金融服务中心(站)为主体的金融服务体系,以农村信用工程为主要内容的信用评价体系,以风险资金补偿机制为核心的风险防控体系以及承载金融扶贫的产业支撑体系。

据卢氏县金融办介绍,实施金融扶贫前,全县8家金融机构只有1家在乡镇设有服务

网点,平均每名信贷员要服务居住分散的1000多个农户、3000多人,服务跟不上,群众不满意。

金融扶贫中,卢氏县重建金融服务网,从县城建到村部,金融人员也由118人增加到1981人,增长近17倍,但农户贷款时间却从原来的“少则半个月,多则无限期”变成了“足不出户,4个工作日贷款拿到手”。

据新华社消息,在金融扶贫的带动下,原来基础薄弱的卢氏县产业发展迅速。一年内,落地项目20个,投资超过50亿元。2017年建成产业扶贫基地210个,今年有望达到350个,实现贫困户全覆盖。

金融纽带 “让非贫困户也参与进来”

“想贷不敢贷,贷了不会用。”针对贫困户对金融扶贫的担心,2017年8月,三门峡市陕州区在“卢氏模式”的基础上,又创新性地提出了以非贫困户带动贫困户,以金融纽带让非贫困户也参与进来的“捆绑式”金融扶贫模式。

在陕州区张汭乡西王村,35个蔬菜大棚连成一片,规模

壮观。但种植大户杨从丁当初怎么也没想到,去年9月资金困难的时候,居然是丧失了劳动能力朱忍让帮了自己的忙。朱忍让是深度贫困户,按照政策可以享受扶贫贷款优惠,但没有项目;杨从丁则是项目却缺钱,互补的需求使得两人一拍即合。

按照非贫带动脱贫模式,陕州区以党建为引领,从非贫困户中选定致富党员、致富干部、经济能人、爱心人士、回乡创业人员五类带贫主体,鼓励享受金融扶贫政策的贫困户与有农业项目的非贫困户开展合作,非贫困户获得了贷款支持,而贫困户则可以通过打工获得工资收入,也可以要求以传授经验的方式学习生产技能。

据统计,去年8月份以来,陕州区共办理发放金融扶贫贷款6867笔、3.64亿元,其中为2765对非贫困户与贫困户发放办理贷款1.48亿元。

在“卢氏模式”和“陕州做法”的带动下,2017年,三门峡市累计投放金融扶贫小额贷款近17亿元,29.619万户贫困户获得信贷支持,占全市有贷款需求贫困户的87%。



哈尔滨汉洋菌业:小蘑菇大产业

黑龙江省哈尔滨汉洋食用菌种植有限公司采取南菇北移,反季节生产南方名贵食用菌的经营策略,打造出了汉洋食用菌特色品牌。汉洋菌业为带动一方农民致富,建立“龙头企业+基地+农户”的汉洋模式,累计带动万余户下岗工人种植食用菌致富,将小蘑菇做成了大产业。图为该公司董事长张东良(左一)在菌房内查看蘑菇长势。

本报记者 郭秀勇 摄

地方传真

河北遵化打响景区环境治理攻坚战

本报讯 近日,一场深度推进国家全域旅游示范区创建暨全面提升清东陵景区环境誓师大会在河北遵化市清东陵景区游客服务中心举行。针对清东陵保护区面大点多、景区与村庄交错的现状,遵化市以“全域旅游标准”,将景区周边30多个村庄纳入治理范围,探索一条独特的“大景区”环境综合整治路径。

据介绍,作为世界文化遗产、国家AAAAA级景区的清东陵,是遵化市旅游的龙头。但由于历史原因,景区与村庄混合并存,致使景区周边的村庄、河道、公路沿线“脏、乱、差”现象一直不能得到有效治理。为此,遵化市勇于自我革新、主动揭短亮丑,以铁的决心、铁的措施、铁的手腕,掀起了清东陵景区旅游环境整治提升“风暴”。

为保证此次环境提升工作顺利完成,全市倒排工期、挂图作战,层层立“军令状”,清东陵保护区管委会组织召开景区周边5万余名村民参与环境整治提升;成立5个督导组,按分工、按标准、按时限,采取巡查、暗访等方式进行督查,按个销号,工作成绩纳入年终考核,并以问责倒逼责任落实。

(周宏武 王双利 董金辉)

湖南嘉禾创新信访机制解民忧

本报讯 “您反映的这个问题我会直接过问,如果不是政策性障碍问题,我们会想办法帮你办好,如果是强制性要求,那就只能采取其它的渠道协调解决了。”3月6日,湖南省嘉禾县县长公开电话办公室里,该县食品药品工商质量监督局局长刘建新正在细心地解答群众打进来的热线电话。

据介绍,为进一步建立完善党委、政府及其有关部门听民声、察民情、解民忧的工作机制,嘉禾县人民政府决定,从2018年3月起,实行县长、副县长及县直有关单位主要负责人接听县长公开电话制度。即每个工作日安排一名

县直机关主要负责人,每周四安排一位县领导,并提前将安排情况在媒体上予以公布,确保群众拨打县长公开电话,能及时得到权威答复。

据了解,近年来,嘉禾县高度重视群众呼声,认真倾听群众诉求,妥善处理群众反映问题,较好地维护了全县经济社会和谐稳定发展。该县通过设立“一局四中心”,即:信访局、人民来访接待中心、综治中心、网格化服务管理中心、矛盾纠纷调处中心,实现五个部门、单位集中办公,“一站式”受理辖区内群众矛盾纠纷方面的求助、投诉,并进行联动处理、督办、反馈等,极大地方便了群众。

(邓和明 李 燕)

湖南桂阳借助科技力量提高治超效率

本报讯 湖南省公路管理局近日对全省公路系统2017年度“十佳”单位和个人进行表彰,湖南省桂阳县双流治超站被授予“十佳公路超限检测站”称号,并位列全省2017年度“十佳公路超限检测站”之首。

据介绍,治理运输超载工作历来存在成本大、难持久、难协调、难监管等弊病。为建立长效机制,该县做了一些积极的探索。首先,在治超站建成不停车检测系统,减少了打印磅单程序,大大提高放行速度,减少检测站点人口拥堵现象,并节省了人力物力,有效规范执法人员执法行为。其次,在全县范围建立治超监控系统,实行全天候无缝监督。该县在2个治超站点、7个重点源头企业和重要路口投入500多万元建设了多个“数字公路”治超监控点,并在县治超办建立了治超监控中心,对各治超监控点的车辆通行状况进行实时监控。同时,同步采集各治超站点和源头企业的货运车辆牌号、轴数、车重等信息数据,精确判断车辆是否为超限运输,从而为县治超办调度指挥路面查处、实施源头企业管理提供依据,确保治超工作健康有序开展。

(王成家)

公示

本报拟为时和昌(身份证号:410105**** **20****)申办新闻记者证。特此公示。
公示期:2018年3月29日至4月4日。
公示联系电话:010-56805180

中国改革报社
2018年3月28日



四川“农民夜校”把脱贫“妙方”送到群众手上

自2016年8月以来,四川省根据脱贫攻坚和乡村振兴的现实需要,依托村组活动阵地开办农民夜校45,832所,实现了全省所有行政村全覆盖。图为在四川省达州万源市青花镇,“土专家”张佑德(左)为村民进行茶叶采摘培训。

新华社记者 薛玉斌 摄

□ 本报记者 何广丙

瞄准乡村振兴 打造全域“国家乡村公园”

四川眉山丹棱县按照“路加旅、路促旅、旅考路”的思路,创造性提出建设乡村与旅游发展相互渗透的综合实践区域

中共中央国务院2018年中央1号文件聚焦乡村振兴战略,提出到2050年,乡村全面振兴,农业强、农村美、农民富全面实现,这为我国新时代“三农”工作及未来30年发展绘就了“路线图”。

但是,如何在新时代走好“三农”发展的特色之路?在新春走基层活动中,记者来到西部典型的丘陵山区四川省眉山市丹棱县,这个曾经的贫困县域,以深化农业供给侧结构性改革为抓手,致力脱贫攻坚,引领农业、农村、农民发展的,丹棱成为我国农村翻天覆地变化的一个缩影。

深化供给侧改革 建成特色基地30万亩

“建成特色效益农业产业基地30万亩、无公害农产品认证5.33万亩,成立四川丹棱现代农业有限公司,引领‘丹棱桔橙’统一标准、创响品牌、共闯市场,‘东坡味道·丹棱特产’实现销售收入46.4亿元,率先超额完成小康社会三大核心指

标。”四川省眉山市丹棱县委书记朱莉说,2017年,丹棱县经济建设蓄势提质,全县农村居民人均可支配收入实现16,424元,城镇居民人均可支配收入实现29,402元,地区生产总值(GDP)实现55亿元,均在2010年的基础上实现翻一番,三项指标分别是2010年的2.7倍、2.3倍和2.2倍。

在这来之不易的成果背后,透视出像丹棱县一样的山区,引领“三农”发展驶入快车道。记者获悉,近年来,为推动全县县域经济提质增效,带领村民脱贫致富,丹棱县始终坚持把致力“乡村振兴”作为提升全县农村、农民生活质量的重要抓手,不断在优化农业产业结构上下“真功夫”,成功创建了四川省农产品质量安全监管示范县、“丹棱桔橙”地理标志创建全省首个国家级示范样

板,“一县一品晚熟柑橘发展”入选2017全省十大农业供给侧结构性改革案例,“现代小农”经济发展获汪洋副总理肯定性批示,这为推动西部山区“乡村振兴”树立了典范。

致力于乡村振兴 打造“国家乡村公园”样板

“刚刚过去的一年,丹棱县一三产呈现蓬勃发展态势。国家乡村公园PPP项目成功招商落地;幸福村获全国生态文化村、一村一品示范村,荣登央视《新闻联播》;顺利实施省级电子商务示范县项目,成功签约阿里巴巴农村电子商务项目;新建59个乡村级电商服务站、1个县级公共服务中心;电子商务孵化园入住电商35户,评为省级科技孵化器、纳入农业部全国农村创新创业园区目录;全年接待游客333万人次,

实现旅游收入28亿元。”谈到丹棱县新时代发展时,朱莉信心满满。

记者获悉,为了推进全域旅游发展,该县2016年依托县域优势,创造性提出建设涵盖全域范围的“国家乡村公园”,即以西北部山区208平方公里为核心,建设一个乡村发展与旅游发展相互渗透的综合发展实践区域。通过创新旅游开发PPP模式,按照“路加旅、路促旅、旅考路”的思路,推出总投资30亿元国家乡村公园PPP项目。

随后,为确保国家乡村公园PPP项目快速招商落地,该县成立了发改局、财政局、交通局、审计局、政府法制办、旅发中心、公共资源交易中心等部门负责人为核心成员的项目推进组,先后6次赴全国各地对社会资本方进行考察,掌握第一

手资料。

“2017年12月25日,该县国家乡村公园PPP项目开标,世界五百强绿地集团携手景城集团联合体中标。绿地和景城强强联合,将以‘雅致、革新、齐乐’为内涵,打造产业、文化、生活共荣共进的乡村振兴‘丹棱模式’。”丹棱县有关负责人说。

朱莉表示,丹棱县将高起点谋划全域国家乡村公园建设,启动全域旅游规划暨国家乡村公园总体规划编制,重磅推出“丹棱国家乡村公园”品牌,打造国家乡村公园最强旅游IP,提升国家乡村公园整体品质。该区域还将引进景城旗下自带IP、自带流量的“歌谣”系列,打造“龙鹤度假聚落”,并借举办丹棱国际果业博览会之机,建设桔橙特色小镇,将龙鹤山打造成农旅融合、乡村旅游提升的全国案例。