

新时代体现人民新期待

深圳市福田区人大常委会在全市率先推出民生实事项目人大代表票决制

写在前面 党的十九大报告指出,健全人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治;要支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。新时代,新征程,新作为。深圳市福田区人大常委会深入学习贯彻党的十九大精神,坚持以人民为中心的发展思想,聚焦保障和改善民生,充分发挥人大代表作用,在全市率先推出民生实事票决制,为推动福田民生工作做出了一次有益的探索。

□ 尹道振

1月26日上午,福田会堂四楼会议厅内座无虚席,深圳市福田区第七届人民代表大会第三次会议现场主持人宣布:“2018年福田区政府民生实事项目为:对18所城中村品牌学校实施办学品质提升,开展福田区青少年健康与发展项目,开展社区消防站标准化建设……”福田区2018年度20项民生实事项目经人大代表票决确定,标志着福田区民生实事项目人大代表票决制(以下简称民生实事票决制)正式付诸实施。

听民意

民生连着民心,民心凝聚民力。为了使民生实事更加符合民意、贴近民心,民生实事项目以广泛征集各方意见特别是人民群众的意见诉求为前提,充分尊重民意,确保项目选题精准、符合民意,真正从人民群众关心的事情做起,从让人民群众满意的事情做起;同时,政府作为民生实事的具体实施者,主导选题征集并提出候选项目,可以有效弥补基层民意碎片化、局限性等不足,统筹提出更具全局性和可操作性的候选项目,推动政府主导型的民生项目与群众需求型的民生实际有机结合,从而最大限度地实现多元利益的权衡与整合,做到民有所呼、民有所为,民有所求、民有所应。

福田区人大常委会于2017年10月开展了人大代表进选区听民意工作,组织200多名区人大代表通过选民见面会、社区人大代表联络站接待、

约访等方式,深入选区、社区,直接面对选民群众,听取大家对2018年民生实事选题的意见建议,掌握民意民愿第一手资料,经整理后形成了200条选题建议,转交区政府选题参考。区政府收集汇总人大代表提供的选题建议和通过网上征集、政府部门申报等其他渠道提供的选题建议共计301条,经归纳筛选论证,拟定了24项民生实事候选项目,按程序提交区人民代表大会审议票决。

人民群众通过自己选出的人大代表,成为民生实事项目的建议者、决策者、监督者和最终受益者,掌握了实质的话语权。

“这次区人大常委会创新实施民生实事票决制,可以说是牵住了民生实事的‘牛鼻子’,充分体现出对人大代表、对人民的尊重。这一制度既考虑到了政府部门实施项目的可操作性,也使得项目选题更加贴近民意、符合民意。这样的项目,我们政府部门办理起来就更有底气、更有信心。”福田区教育局局长洪明表示,近几年福田民生实事的选择越来越接地气,民生实事办理的满意度越来越高,这和人大、政府的高度重视密不可分。

民做主

往年,民生实事项目都是由政府在听取民意的基础上作出最终决定,人大代表只能在项目征集阶段提出建议,并无决策权。2017年11月,福田区人大常委会发布了《关于实施区政府民生实事项目人大代表票决制的决定》,决定自2018年1月起,在区人民

代表大会会议上,由区人大代表票决确定区政府年度民生实事项目,并建立健全相关工作制度,增强了决策的科学性和民主性,也充分地发挥了人大代表的作用;同时,出台了配套的民生实事监督办法。民生实事项目的征集和筛选由全民参与,实施项目由代表票决确定,实施过程由代表跟踪监督,完成结果由代表民主评议。

民生实事票决制,以“项目票决—过程监督—效果票评”工作机制为主线开展,即年度民生实事由政府主导提出候选项目,人大代表在人民代表大会全体会议上以投票表决方式确定正式项目,项目实施情况接受人大代表和人民群众监督,实施效果接受人大代表投票评价并将评价结果纳入政府部门绩效考核。人大代表票决的一个鲜明特点,就是坚持“群众想什么,我们就干什么”,这是福田民生实事票决制工作链条中的一个重要环节。

2018年,在福田区七届人大三次会议上,经过全体人大代表票决,从24项候选项目中按得票高低确定了20项民生实事正式项目,涵盖了教育、医疗、安全、环境、交通、城市建设等重大民生领域。

在这一次人民代表大会上,人大代表们还对去年的民生实事进行票评。217名区人大代表采取书面无记

名投票的方式,对已办结的2017年20项民生实事逐一打分。人大代表当场按下电子表决器,在“满意”“基本满意”“不满意”三个评价等级中作出选择,票评结果当场出现在大屏幕上。据悉,今后每年末都将组织人大代表对年度民生实事项目完成情况和效果进行满意度票评。

从党委的角度看,民生实事票决制是党委总揽大局、发挥政治领导核心作用的一个抓手。在党委领导下,各方形成合力推动民生实事精准选题、顺利实施,这是真正造福于民,密切党与人民群众的血肉联系。

从人大的角度看,民生实事票决制是在党委领导下人大依法行使重大事项决定权的具体实践。重大事项决定权是宪法和法律赋予人大及其常委会的重要职权。中办在关于健全人大讨论决定重大事项制度的相关文件中,明确了地方各级人大讨论决定重大事项的范围,其中包括重大民生工程。

从政府的角度看,往年的民生实事项目一般由政府听取民意基础上作出最终决定,人大代表和人民群众只能在项目征集阶段提出建议,并无决定权。实施民生实事票决制,实现了从“领导拍板”到“代表票决”、“一厢情愿”到“你情我愿”、“一人撑船”到“众人划浆”的转变,可最大限度避

免“吃力不讨好”现象,有效促进政府决策科学化、民主化、法治化。

从社会公众的角度看,在民生实事的产生过程中,公众参与的范围进一步扩大、渠道进一步畅通。

“今年选出的民生实事项目很贴近我们的生活,都是普通老百姓关心且迫切需要推进的事。”来自莲花街道的市民张女士看到新鲜出炉的民生实事项目名单后说,民生实事票决制的推行获得了市民的点赞。

办踏实

如何推动民生实事票决制顺利实施,提升人民群众的获得感和幸福感,考验着福田区人大常委会行使监督权的智慧。按照民生实事票决制配套制度的规定,票决确定正式项目后,福田区人大常委会将秉承从抓抓起、过程监督、一督到底的工作思路,组织人大代表专业小组或专项监督小组开展全过程跟踪监督。

跟踪监督主要通过“听、看、访、议”的形式开展。“听”,即听取汇报,通过电话、书面、口头等方式,定期听取项目责任部门关于民生实事实施情况的汇报;“看”,即现场察看,通过现场视察调研等方式,实地察看项目实施情况,了解掌握项目实施现状、存在困难和问题;“访”,即走访群众,通过选



福田区2018年民生实事项目票决现场



现场投票选出20件民生实事项目

《3版

政府工作报告

发展公平而有质量的教育。推动城乡义务教育一体化发展,教育投入继续向困难地区和薄弱环节倾斜。切实降低农村学生辍学率,抓紧消除城镇“大班额”,着力解决中小学生课外负担重问题。儿童是民族的未来,家庭的希望。要多渠道增加学前教育资源供给,重视对幼儿教师关心和培养,运用互联网等信息化手段对儿童托育育儿过程加强监管,一定要让家长放心安心。大力发展职业教育,支持和规范社会力量举办职业教育。推进普及高中阶段教育。以经济社会发展需要为导向,优化高等教育结构,加快“双一流”建设,支持中西部建设有特色、高水平大学。继续实施农村和贫困地区专项招生计划。发展民族教育、特殊教育、继续教育和网络教育。加强师资队伍和师德师风建设。要加快推进教育现代化,办好人民满意的教育,让每个人都有平等机会通过教育改变自身命运、成就人生梦想。

实施健康中国战略。提高基本医保和大病保险保障水平,居民基本医保人均财政补助标准再增加40元,一半用于大病保险。扩大跨省异地就医直接结算范围,把基层医院和外出农民工、外来就业创业人员等全部纳入。加大医护人员培养力度,加强全科医生、儿科医生队伍建设,推进分级诊疗和家庭医生签约服务。继续提高基本公共卫生服务经费人均财政补助标准。坚持预防为主,加强重大疾病防控。改善妇幼保健服务。支持中医药事业传承创新发展。鼓励中西医结合。创新食品药品监管方式,注重用互联网、大数据等提升监管效能,加快实现全程留痕、信息可追溯,让问题产品无处藏身、不法制售者难逃法网,让消费者买得放心、吃得安全。做好北京冬奥会、冬残奥会筹办工作,多渠道增加全民健身场所和设施。人民群众身心健康、向善向上,国家必将生机勃勃、走向繁荣富强。

更好解决群众住房问题。启动新的三年棚改攻坚计划,今年开工580万套。加大公租房保障力度,对低收入住房困难家庭应保尽保,将符合条件的新就业无房职工、外来务工人员纳入保障范围。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位,落实地方主体责任,继续实行差别化调控,建立健全长效机制,促进房地产市场平稳健康发展。支持居民自住购房需求,培育住房租赁市场,发展共有产权住房。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度,让广大人民群众早日实现安居宜居。

强化民生兜底保障。稳步提高城乡低保、社会救助、抚恤优待等标准。积极应对人口老龄化,发展居家、社区和互助式养老,推进医养结合,提高养老服务质量。关心帮助农村留守儿童。加强城乡困境儿童保障。做好伤残军人和军烈属优抚工作。加强残废军人康复服务。健全社会救助体系,支持公益慈善事业发展。倾情倾力做好托底工作,不因事难而推诿,不因善小而不为,要让每一个身处困境者都能得到社会的关爱和温暖。

打造共建共治共享社会治理格局。完善基层群众自治制度,加强社区治理。发挥好工会、共青团、妇联等群团组织作用。促进社会组织、专业社会工作、志愿服务健康发展。加强社会信用体系建设。完善公共法律服务体系,落实普法责任制。营造尊重妇女、关爱儿童、尊敬老人、爱护残疾人的良好风尚。完善社会矛盾纠纷多元化解机制。创新信访工作方式,依法及时解决群众合理诉求。严格落实安全生产责任,坚决遏制重特大事故。做好地震、气象、地质等工作,提高防灾减灾救灾能力。推进平安中国

建设,严密防范和坚决打击暴力恐怖活动,依法开展扫黑除恶专项斗争,惩治盗抢骗黄赌毒等违法犯罪活动,整治电信网络诈骗、侵犯公民个人信息、网络传销等突出问题,维护国家安全和公共安全。

为人民过上美好生活提供丰富精神食粮。要弘扬中华优秀传统文化,继承革命文化,发展社会主义先进文化,培育和践行社会主义核心价值观。加强思想道德建设和群众性精神文明创建。加快构建中国特色哲学社会科学,繁荣文艺创作,发展新闻出版、广播影视、档案等事业。加强文物保护利用和文化遗产保护传承。建好新型智库。加强互联网内容建设。深入实施文化惠民工程,培育新型文化业态,加快文化产业发展。倡导全民阅读,建设学习型社会。深化中外人文交流,增强中华文化影响力。我们要以中国特色社会主义文化的繁荣兴盛,凝聚起实现中华民族伟大复兴的磅礴精神力量。

各位代表! 进入新时代,政府工作在新的一年里要有新气象新作为。要牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护习近平总书记核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导,落实全面从严治党要求,加强政府自身建设,深入推进政府职能转变,全面提升履职水平,为人民提供优质高效服务。

全面推进依法行政、依法治国。严格遵守宪法法律,加快建设法治政府,把政府活动全面纳入法治轨道。坚持严格规范公正文明执法,有权不可任性,用权必受监督。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督,自觉接受人民政协的民主监督,主动接受社会和舆论监督,认真听取人大代表、政协委员意见,听取民主党

派、工商联、无党派人士和各人民团体意见。政府要信守承诺,决不能“新官不理旧账”。全面推进政务公开。推行政府法律顾问制度。坚持科学、民主、依法决策,凡涉及公共利益的重大事项,都要深入听取各方意见包括批评意见。人民政府的所有工作都要体现人民意愿,干得好不好要看实际效果,最终由人民来评判。

全面加强党风廉政建设。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。坚决贯彻落实党中央八项规定及实施细则精神,驰而不息整治“四风”,特别是力戒形式主义、官僚主义。加强审计监督。巩固发展反腐败斗争压倒性态势,把权力关进制度的笼子,坚决惩治各类腐败行为。政府工作人员要廉洁修身,勤勉尽责,自觉接受法律监督、监察监督和人民的监督,干干净净为人民做事,决不辜负人民公仆的称号。

全面提高政府效能。优化政府机构设置和职能配置,深化机构改革,形成职责明确、依法行政的政府治理体系,增强政府公信力和执行力。中国改革发展的一切成就,都是干出来的。对各级政府及其工作人员来说,为人民干事是天职、不干事是失职。要完善激励约束、容错纠错机制,旗帜鲜明给积极干事者撑腰鼓劲,对庸政懒政者严肃问责。决不能表态多调门高、行动少落实差,决不允许占着位子不干事。广大干部要提高政治素质和业务水平,求真务实,干字当头,干出实干打实的新业绩,干出群众的好口碑,干出千帆竞发、百舸争流的生动局面。

各位代表! 中华民族是一个和睦相处、团结温暖的大家庭。我们要坚持和完善民族区域自治制度,全面贯彻党的民族

政策。继续加强对民族地区、人口较少民族发展的支持。组织好广西壮族自治区、宁夏回族自治区成立60周年庆祝活动。加强各民族交往交流交融,让中华民族共同体的根基更加坚实、纽带更加牢固。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,坚持我国宗教的中国化方向,促进宗教关系健康和谐,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策,维护海外侨胞和归侨侨眷合法权益,为他们在国家现代化建设中发挥独特优势和重要作用创造更好条件,激励海内外中华儿女同心奋斗、共创辉煌。

面对国家安全环境的深刻变化,我们要以党在新时代的强军目标为引领,牢固树立习近平强军思想在国防和军队建设中的指导地位,坚定不移走中国特色强军之路,全面推进练兵备战工作,坚决有力维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队绝对领导的根本原则和制度,全面深入贯彻军委主席负责制。继续推进国防和军队改革,建设强大稳固的现代边海空防。完善国防动员体系,加强全民国防教育。维护军人军属合法权益,让军人成为全社会尊崇的职业。深入实施军民融合发展战略,深化国防科技工业改革。各级政府要采取更有力的举措,支持国防和军队建设改革,深入开展拥军优属、拥政爱民活动,使军政军民团结始终坚如磐石、始终根深叶茂。

各位代表! 我们要继续全面准确贯彻“一国两制”方针,严格依照宪法和基本法办事。全力支持香港、澳门特别行政区政府和行政长官依法施政,大力发

展,持续改善民生、有序推进民主、促进社会和谐。支持香港、澳门融入国家发展大局,深化内地与港澳地区交流合作。我们坚信,香港、澳门一定能与祖国内地同发展、共繁荣。

我们要继续贯彻对台工作大政方针,坚持一个中国原则,在“九二共识”基础上推动两岸关系和平发展,推进祖国和平统一进程。坚决维护国家主权和领土完整,绝不容忍任何“台独”分裂图谋和行径。扩大两岸经济文化交流合作,逐步为台湾同胞在大陆学习、创业、就业、生活提供与大陆同胞同等待遇。两岸同根,骨肉相亲。两岸同胞顺应历史大势、共担民族大义,必将共创中华民族伟大复兴的美好未来!

各位代表! 中国与世界各国发展紧密相连、命运休戚与共。我们将始终不渝走和平发展道路,推动构建新型国际关系。积极参与改革完善全球治理,致力于建设开放型世界经济。推进大国协调合作,深化同周边国家睦邻友好和共同合作,加强同发展中国家团结合作。办好博鳌亚洲论坛年会、上海合作组织峰会、中非合作论坛峰会等主场外交。继续为解决国际和地区热点问题发挥负责任大国作用。加强与各国一道,为推动构建人类命运共同体不懈努力!

各位代表! 团结凝聚力量,实干创造未来。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,锐意进取,扎实工作,促进经济社会持续健康发展,为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利,为把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献!

(新华社北京3月22日电)