

郭凤莲说,今年是改革开放40周年。回顾40年我们走过的路,是很不平凡的。改革开放使大寨焕发了新的生机,党的十八大以来大寨各项事业上了一个新台阶。党员和群众心往一处想,劲往一处使,上下拧成一股劲,用实干精神搞改革,靠艰苦奋斗办创业。她告诉记者:“正如习近平总书记所说,‘幸福都是奋斗出来的’。”

## 看见多远的过去就能看见多远的未来

——全国人大代表、安徽合肥市市长凌云谈改革创新

□ 本报记者 付朝欢

改革开放40年征程,如果说有什么标志性事件可以追寻,安徽小岗村的改革一定绕不过去——发端于安徽省凤阳县小岗村的“大包干”成为改革开放一声春雷,拉开中国农村改革的序幕;而作为改革创新的“排头兵”,省会城市合肥不仅是一座科教之城,也是一片投资兴业的热土。

3月14日下午,围绕合肥建设综合性国家科学中心、打造内陆开放新高地等话题,本报记者专访了全国人大代表、安徽省合肥市市长凌云。

“没有改革开放,就没有今天的合肥”  
“先天不足”变身“后起之秀”

“合肥是新中国成立之后才设为省会城市的,最初只是一个县城,城

市规模小、人口少、基础设施薄弱,也没有什么产业基础。”凌云坦言,改革开放前的合肥,在整个中国经济版图中并不起眼。

昔日“先天不足”如今却变身“后起之秀”。2017年,合肥GDP总量位居省会城市前十强,增速居长三角城市群副中心城市首位。“我们始终高举改革开放的大旗,坚持创新驱动发展战略,这一成绩的取得,印证了我们走改革的路子是对的,越走越快,也越走越远。”

创新如何驱动合肥的经济发展?凌云分析说,合肥的GDP总量位居省会城市前十,而主要创新指标进入省会城市前七,“从前十到前七,足以说明是创新驱动了经济的发展”。特别是“全社会研发投入占GDP比重”这一核心创新指标,合肥达到了3.15%,位居省会城市前三。

“大投入带来高产出,这个逻辑很清晰,所以发明专利、高新技术企业这些创新指标就高;而高新技术企业、战略性新兴产业的发展,又支撑了我们整个经济社会的发展。”

凌云表示,改革开放以后,从合肥的产业发展来看,经历了从无到有、从小到大、从弱到强、从旧到新的过程。

合肥的轻工业有一定的基础,荣事达和美菱等本地家电企业在上世纪80年代末、90年代初脱颖而出,通过进一步加大招商引资的力度,四川长虹、青岛海尔、广东美的和格力、甚至美国惠尔浦等家电巨头纷纷落户合肥,家电产业不断壮大。如今,合肥的家电四大件产量突破7000万台(套),已连续多年居全国城市第一位,坐拥全球规模最大的生产基地。这是从小到大、从

弱到强。

“从无到有,一个标志性的产业是新型显示产业。”凌云说,在国家发改委的推动下,北京的京东方跟合肥市进行合作,从6代线到8.5代线,再到10.5代线,完成了“跟跑”“并跑”到“领跑”的转变。随着10.5代线正式投产,液晶显示技术站上了全球最高端。此外,在显示屏产业链的上下游,也集聚了玻璃、新材料等细分产业领域,产业链不断加长,产业生态不断完善。

“‘面子’的问题解决了,还有‘里子’的问题。”凌云介绍说,合肥在集成电路、智能芯片等领域发力,使传统产业完成了从旧到新的转变。目前,合肥在智能语音及人工智能、集成电路、光伏太阳能、新能源汽车等领域保持国内领先。

除了产业的转型升级,面向全国乃至全球开放市场,也给合肥的经济注入活力。目前,全市的存量企业中,有70%是通过招商引资引进来的,招商引资企业的税收、就业占全市的60%~70%。“没有改革,没有开放,怎么可能有合肥的今天?”

凌云还谈到,交通条件的改善,使得合肥的区位优势进一步发挥出来。合肥是长江经济带和“一带一路”的节点城市,被赋予“内陆开放新高地”的使命。作为长三角城市群的三个副中心之一,合肥可以发挥科技创新的优势,通过产业对接、优势互补来深度融合,拓展发展空间。此外,又可以和长江中游城市群产生竞合关系。

“赢得了人才,就赢得了未来”  
创新开放写入城市基因

随着悟空探秘、墨子传信、热核聚变、铁基超导等一批具有国际领先水平的科技成果相继问世,创新日益成为合肥最靓丽的名片。

“合肥正站在一个新的历史交汇点上。”如凌云所言,2017年1月,合肥综合性国家科学中心正式获批,标志着合肥创新发展进入新的起点。“全国只有三个城市获批建设综合性国家科学中心——上海、合肥、北京。综合性国家科学中心意味着,在更高层次上参与全球科技竞争与合作,继而带来新一轮的产业变革。”

凌云告诉记者,合肥是仅次于北京的大科学装置较多的城市。现在

已经建成的大科学装置有3个,分别是稳态强磁场装置、同步辐射装置和全超导托卡马克。未来,合肥还准备新建聚变堆主机关键系统综合研究设施、合肥先进光源(HALS)及先进光源集群等5个大科学装置。今年1月,国家发改委正式批复聚变堆主机关键系统综合研究设施由中科院合肥物质科学研究院牵头在合肥集中建设。

精心筑巢引凤来。哈佛“八剑客”集体回国在合肥科学岛安心扎根科研的事情,在全国引起广泛反响,科学岛是中国科学院合肥物质科学研究所的所在地。“科学岛上的大科学装置,是吸引人才回流的重要原因,我们还有美丽的生态环境,可以让科学家们安心搞科研。”凌云说,“一个很让人感动的细节是,这8位哈佛博士,没有一位生于安徽或者成长于安徽。”

哈佛“八剑客”也只是合肥吸引高层次人才的一个缩影。据了解,合肥出台了人才新政“20条”,引进国家千人计划等高层次人才300余人。

“城市的竞争,最终是人才的竞争。”凌云感慨地说,“建大科学装置,做基础研究,‘溢出效应’非常大,不能用当下有多少税收来衡量。我们赢得了人才,集聚了人才,就会赢得未来。你能看到多远的过去,就能够看到多远的未来。”

高层次人才引进后,如何激发其创新活力?“深化科技体制改革,充分激发各方积极性。合肥推进股权分红激励改革,使得科研成果能够有效地转化。目前已激励人才1200多人,激励总额4.7亿元,推动创新要素自由流动和聚集。”凌云语气坚定地说到。

在凌云接受记者采访的当天下午,十三届全国人大一次会议的议程是审议国务院机构改革方案。“机构改革,也是对改革开放40周年‘再出发’的一个纪念。”令她印象深刻的是,将科学技术部、国家外国专家局的职责整合,重新组建科学技术部,作为国务院组成部门。“这将对建设创新型国家产生深远影响,新组建的科学技术部将在基础研究、原始创新方面,承担更大的职责。”

在采访最后,凌云和记者聊到,每个城市都有其特属的精神内涵。在被问及合肥的“城市基因”时,凌云给出8个字:开明开放,求是创新。

市长访谈

## 构筑产业新高地 实现高质量发展

——访全国人大代表、江苏镇江市市长张叶飞

□ 本报记者 张智勇

2017年,江苏镇江市坚持“产业强市、对标苏南”,抓住实体经济这个根本,全力以赴抓项目、促转型,为产业发展实现量质齐升积累了经验。记者了解到,该市去年完成工业应税销售3900亿元,同比增长15%。在产业强市的引领下,该市扎实推进“两聚一高”,改革发展稳定各项工作取得可喜成绩。有数据显示,该市实现地区生产总值、一般公共预算收入、固定资产投资、社会消费品零售总额分别增长7.2%、3.3%、4%和10.8%;高新技术产业产值占规模以上工业比重49.3%,荣获首批国家知识产权优势市称号;城乡居民人均可支配收入分别增长了8.6%和8.5%。

全国人大代表、镇江市市长张叶飞说,去年,镇江市坚持“生态优先、特色发展”,围绕产业强市,健全重大项目挂钩联系、跟踪推进机制,强化土地、资金、人才、服务等保障,27个省级重大项目、180个市级重点项目超额完成年度投资计划,亿元以上新开工项目324个,完成投资417亿元。

张叶飞介绍,在此基础上,镇江市扎实推进“3+2+X”特色产业链,12条产业链销售占工业销售比重达51%。去年,镇江市跻身“中国制造2025”国家级示范区,成立了全省首家军民融合产业联盟,创成国家消费品工业“三品”示范城市,新增4个省级高端装备制造特色示范基地,7个省级智能车间,99家企业进入省级“单打冠军”储备库。同时,国家全域旅游示范区创建工作也取得了阶段性成果。

构筑产业发展新高地是镇江市今年的重头戏。张叶飞说,镇江要在提升传统产业的同时,实施好高端装备制造、新材料两大主导产业3年提升计划,加快工业机器人、通用飞机、新能源汽车、高技术船舶与海工装备等领域重大装备研制赶超,力争两大主导产业销售占全市工业销售比重提升2个百分点。深度推进军民融合发展,提高先进材料供给质量,扩大新材料示范应用,建立重大技术装备和新材料协同发展机制。推动产业集聚发展,重点打造航空航天、智能电气、船舶海工等具有地方特色的地标产业。加快布局前沿产业,积极寻求与大院大所合作,力争在人工智能、增材制造、储能技术、新一代5G移动通信技术等领域取得突破。

谈及精准脱贫时,张叶飞说,今年,镇江将强化“阳光扶贫”监管平台的应用和管护,壮大村级经济实力;全面建立社会救助“一门受理、协同办理”机制,加强动态监测,实现精准施保、分类保障,应保尽保、应退尽退。

张叶飞表示,站在新的历史起点上,镇江市上下将砥砺前行、扎实奋斗,实现新时代高质量发展的良好开局。



### 西藏阿里:电商服务助推牧区特色产品外销

西藏阿里地区措勤县是纯牧业县,平均海拔4700米以上。在西藏阿云电子商务有限公司的服务下,措勤县在2016年和2017年两年间,通过电商平台实现农牧特色产品销售额2100多万元,并完成线上产品溯源体系建设,有效打通了措勤县特色商品的销路。图为电商从业者日增在措勤县特色产品线下体验馆中展示商品。

新华社记者 刘东君 摄

### “最多跑一次” 改革

□ 王天琪

为助力优化营商环境,北京市人力社保局近日出台一系列措施,提升社会保险业务办理的便利度。30项社会保险主要业务统一办理流程,八成业务直接网上申办,社保缴费网上支付等便民措施,让参保人少跑路甚至不用出门即可办理相关社保事务。

#### 统一社保流程让办事人少跑路

今后,只要办理相同社保业务,无论在全市哪区的哪一社保机构,办理流程、所要提交的材料、时限都将一致。

《北京日报》记者了解到,由于全市社保业务发展迅猛,各区情况不同等原因,此前各区在办理社保业务时的流程、提交材料并不完全一致。以办理社保外省入京转移接续业务为例,仅提交身份证明材料一项,有的区强调必须提交申请人的居民身份

证原件及正、反面复印件一份,有的区则只要求复印件不要求原件。

此次出台的《北京市30项社会保险主要业务统一经办指南》,对涉及的每项业务的申报步骤、提交材料、时限等都做出了明确要求,且全市统一执行这一个标准,避免参保人或经办人因各区申报要求不一致而跑冤枉路。

北京市社保中心相关负责人表示,制定统一经办指南所遵循的首要原则就是简化。“目前指南中涉及的申报环节基本已经是最简化的状态,力求让参保人少跑路,如果非跑不可,那争取‘最多跑一次’。”

另外,目前全市范围内对单位和个人参保登记、人员增减、信息变更、申报缴费、待遇享受等主要社保业务已实现全月内工作日均可办理,参保人不必再受以前部分业务只能每月5日~25日期间办理的限制。

#### 八成业务可直接网上办理

据北京市社保中心相关负责人介绍,参保单位和个人日常办理最多的社保业务主要涉及登记征缴、待遇支付、权益记录、转移接续、社保卡服务等五大类,占全部社保业务的八成左右,目前均可在网上直接申请办理。

以用人单位最常办理的“补缴近3个月社会保险费”业务为例,以前,办理这项业务必须到社保机构窗口提交申请人的身份证明和用人单位出具的劳动合同,但经过社保部门调查发现,需要补缴社保费的大多是由于工作变动、人员流转而出现了延迟缴费的情况;通过对相关申报环节的完善升级,现在办理这项业务,只要登录北京市社会保险网上服务平台,通过“申报业务管理”模块,输入申请人的公民身份证号码和姓名后,根据系统提示操作即可完成网上申报,而无需再提交其

他任何材料。“只要保证输入的个人身份信息无误,且确保是在3个月内进行补缴,系统会自动核对以往的缴费记录,不用经办人带着材料来回跑。”北京市社保中心相关负责人说。

为提高社保业务办理效率,缩短办理时间,全市社保部门打造“互联网+社保经办”模式,进一步完善社保网上服务平台、手机移动客户端、社保自助服务终端“三位一体”的服务模式,打通线上申请与线下办理通道,为服务对象提供社保业务的“一站式”在线办理和进度跟踪、推送服务。同时,参保单位和个人还可通过市社保中心手机移动客户端自助查询和申办参保缴费信息、个人账户信息、待遇信息、转移信息、资格认证信息等社保业务。

#### 企业线上缴费将短信实时通知

目前,北京市已开通多种线上社

保缴费方式,为参保企业及个人提供多元化、便捷化的缴费服务,减少缴费时间。

参保单位和个人可与社会保险经办机构合作的16家银行通过委托协议采取银行集中扣款的方式,也可以通过网上银行、手机银行客户端或第三方支付等方式自助办理,实现网上即时缴费。市社保中心相关负责人透露,本月底,还将实现参保单位线上缴费短信实时通知服务。

此外,北京市还将通过社保经办大厅、北京市社会保险网上服务平台、热线电话、微信等多渠道提供社保业务办理咨询服务;整合参保人员最常遇到的问题,提供24小时个性化、自主化社保问题在线解答。未来,社保部门还将加快与各单位之间的数据共享、整合,减少单位和个人办理时间,提升办事效率。