

# 全面深化改革 蹄疾步稳成效显著

安徽在全国率先推行政府权责清单、涉企收费清单制度,医改、农村综合改革、公共资源交易监管体制改革等都走在了全国前列

□ 本报记者 华铭 张海帝

1978年12月,18名安徽农民的红手印开启了农村改革的航程;2014年,安徽提出到2020年一些重点领域改革要走在全国前列。

近年来,安徽除了在全国率先推行了政府权责清单、涉企收费清单制度外,医改、农村综合改革、公共资源交易监管体制改革等同样走在全国前列……安徽全面深化改革蹄疾步稳成效显著。

**600多项改革任务落地见效**

过去的一年,安徽全面深化改革实现重大突破。

首先,在国家重大改革试点取得重要阶段性成果,农村土地承包经营权确权登记颁证提前1年完成,新型城镇化试点省建设全面展开,医药卫生体制改革试点成效显著。

其次,深入推进“放管服”改革,率先建立实施政府权责清单制度和编制周转池制度,率先实现“双随机、一公开”监管全覆盖。

再次,商事制度改革不断深化,民营经济活力持续增强,各类市场主体从192.5万户增加到381.4万户。同时,积极推进国有企业改革,大力发展混合所有制经济,江淮汽车、华安证券、建工集团整体上市。

此外,农村集体产权制度改革稳步推进,755个村实施“三变”改革。农村合作金融机构全部改制为农村商业银行,政策性融资担保体系实现县域全覆盖,首家民营银行新安银行设立,省股权托管交易中心建成运营,挂牌企业达1859家。安徽改革的广度、深度、力度日益增强,改革的动力、活力、红利日益显现。

为了精准施策,推进供给侧结构性改革向纵深发展,安徽还围绕“三去一降一补”5大任务,在谋划实施了“1+8+4”制度框架的基础上,又结合深入实施五大发展行动计划,集中

出台了进一步降低实体经济企业成本、支持“三重一创”、科技创新等9个“10条”政策以及创新发展4个支撑体系实施意见,形成了推进供给侧结构性改革的有机衔接、系统集成的完整路径。

目前,在退出落后产能、实施结构性减税、降低企业杠杆率、补短板等方面都取得了新的更明显成效。通过系统推进全面创新改革试验,安徽还先后出台了创新驱动发展“1+6+2”配套政策,构建起了覆盖创新各个环节的创新体系,全省创新综合实力已连续五年位居全国第9位。

安徽坚持破字当头,敢于迎难而上,推动了经济行政、民主法制、文化

体制、社会治理等8个方面的600多项改革任务落地见效。特别是一大批国家级重大改革试点取得了阶段性成果。安徽除了在全国率先推行了政府权责清单、涉企收费清单制度外,医改、农村综合改革、公共资源交易监管体制改革等都走在了全国前列。

**推动开放型经济发展**

安徽今年将纵深推进重点领域改革,推动开放型经济发展。

在深化国资国企改革方面,加强国有资产有效监管,设立出资人委派总会计师试点。

深化“放管服”改革,启动实施市场准入负面清单制度,规范审批权责

和标准。统筹推进“多证合一”“证照分离”改革,努力把安徽打造成为全国审批事项最少、办事效率最高、投资环境最优、市场主体和人民群众获得感最强的省份之一。

深化财税体制改革,推进省以下财政事权和支出责任划分改革,全面实施绩效管理。

同时,全面提升开放型经济发展水平,加强海关特殊监管区域建设和管理,增强对外发展的带动作用。加强与“一带一路”沿线国家工商合作平台建设,加大对企业“走出去”支持和保护。推进开发区优化整合,加快产城融合发展,建立“多评合一”试点。



无人机培训助春耕

时下,华北平原的冬小麦春季管理陆续展开,河北省泊头市农业部门联合无人机植保服务组织,对当地农户进行无人机植保培训,保障当地农民稳产增收。图为技术人员(前右)为泊头市西辛乡农民讲解无人机植保操作技术。

新华社发(傅新春 摄)

## 不负新时代 强梦新征程

深圳盐田共推出17项重大改革、51项微改革项目,并接连斩获两个重量级国字号荣誉

□ 本报记者 叶仕春  
□ 汪新

盐田因改革而立,因改革而兴。20年来,深圳盐田人勇于探索、先行先试,在经济、社会、生态等五大领域推出了一批盐田发端、全国推广的重大改革。

2017年,盐田围绕“五位一体”深化实施6个国家级试点、4个省级试点,共推出17项重大改革项目、51项微改革项目,并接连斩获两个重量级国字号荣誉。

**“三个注重”强力推进改革落地见效**

注重领导带头。区深改组由区委书记、区长任双组长,重点改革100%由区党政领导牵头负责,区委书记、区长亲自挂帅,对重大改革亲自部署、重大方案亲自审定、关键环节亲自协调、落实情况亲自督察。

注重上下联动。将自上而下的试验精神和自下而上的顶层设计有效结合,100%落实涉及全区142份中央深改组文件,100%完成全年17项重点改革项目。

注重机制建设。通过建立运行改革责任落实、项目管理、跟踪督察、考核激励、总结推广等五大改革工作机制,形成以前项目申报、年初计划立项、月度督察通报、季度例会推

进、年度评估和考核评比的全流程闭环管理模式。

**“三大聚焦”破解难题提升改革质量**

盐田区坚持以人民为中心,以问题为导向,聚焦重大改革项目,对标深圳质量、深圳标准,提升改革质量。

聚焦释放生态福利,深化构建运用碳币系统,着力破解经济发展和群众需求匹配问题。构建生态文明建设碳币服务平台,以“碳币”激发公众获得感;制定网格化宣传方案,构建多层次、多形式、多渠道的全民行动机制;探索设置碳交易系统盐田板块,实现“小碳币”带动“大减排”;筹备成立深圳市盐田生态环保基金会,探索企业减排新路径。截至2018年3月12日,服务平台总注册用户达13.8万,约占辖区居民总数的60%,日活跃人数达5.2万人,累计发放8000万碳币,兑换礼品3071万碳币,群众参与积极性不断提升。

聚焦建设平安盐田,深化省市共建和谐劳动关系综合试验区改革,着力破解经济发展和城市管理矛盾问题。打造盐田标准,首创和谐劳动关系城区评价指标体系与技能人才评价标准两个评价体系;深化源头治理,创新“四级联创共建”与“矛盾调处三延伸服务”两项机制;突出示范引领,打造“盐田区和谐劳动关系促

进协会”与“和谐使者”两支生力军。2017年,劳动关系各项基础指标数据连续第三年持续下降,来访、集体访、仲裁案件,投诉举报宗数分别同比下降14%、6%、8%和31%。

聚焦打造法治盐田,进一步深化行政案件集中管辖改革,着力破解司法独立性问题。建设“专业型法院”,健全统一行政审判工作机制,探索实施专家陪审员制度;建设“创新型法院”,推行案件繁简分流,积极开展巡回审判;建设“智慧型法院”,打造“法智云端”网上行政诉讼服务平台,审判能力现代化进一步凸显。与改革前相比,全年行政案件收、结案分别上升20.3%、47.2%,行政案件发改率同比下降4个百分点,99%的行政案件实现跨行政区域管辖。

**“新时代 新盐田 新征程”为新年改革主题**

盐田改革办相关负责人介绍,2018年,盐田区计划在民主政治、经济、社会和司法、生态文明、党的建设和纪律检查体制6大类21项深化改革。

在民主政治体制改革方面,突出盐田区社区专职工作者队伍专业化职业化改革,创新人大代表履职机制,工会体制改革,团区委打造“岗位化”志愿服务模式升级版,构建新型社区治理与服务体系。

在经济体制改革方面,着重强化

深化投融资体制改革;推进国有资本管理,做优做强国有资本,探索混合所有制改革;政府投资审计管理改革;创新重点区域开发建设运营管理机制;区地税数据化管事模式改革。文化体制改革切实加强基层综合性文化服务中心提质增效。

在社会和司法体制改革方面,继续探索盐田公安分局“情指一体化”改革;全面深化行政案件集中管辖改革;打造行政审判品牌;创新管理,整体推进课堂革命,打造盐田教育新常态;健全政府购买社会工作服务机制;和谐劳动关系综合试验区共建提升项目。

在生态文明体制改革方面,创新构建大鹏湾(盐田区)近岸海域海洋汇能力评估及增汇模式,探索海洋保护和协调发展机制;宜居社区建设改革;积极探索建立垃圾减量分类“互联网+分类回收”模式,实现智能化垃圾减量分类运营管理服务全覆盖;探索研究城市规划变量管理模式。

在党的建设体制改革方面,实施完善区党建组织员专业化、职业化改革。推进纪律检查体制改革,建立“智慧巡察”信息平台。

不负新时代,强梦新征程。盐田区委区政府正在认真落实十九大精神,凝心聚力,改革创新,与广大干部群众一道携手共建经济更强、环境更优、品质更高、生活更幸福的美好盐田。

## 退耕还林成效显著 林分改造亟待加强

经过18年不懈努力,陕西延安累计完成退耕还林面积1077.46万亩,森林覆盖率达45.4%

□ 本报记者 李建飞  
□ 张思臻

自1999年中央决定在西北地区实施“退耕还林、封山绿化、个体承包、以粮代赈”以来,陕西省延安各级干部群众经过18年的不懈努力,累计完成退耕还林面积1077.46万亩,占到延安国土面积的19.4%,延安森林覆盖率达到45.4%。

据陕西省农业遥感中心提供的数据显示,实施退耕还林以来,延安的植被覆盖率由2000年的46%提高到2016年的67.7%,提高了21.7%,增速居全国之首。

气象资料显示,退耕还林后,延安的沙天气明显减少,城区空气优良天数从2001年的238天增加到2017年的313天,陕西第一。

2013年7月,延安遭受百年不遇持续的多轮强降雨袭击,总降水量为往年同期降水量的5倍,境内主要河流出现的最大洪峰量均不到警戒流量的1/3。根据国家林业局《2014年退耕还林工程生态效益监测国家报告》提供的数据显示,2014年,延安退耕还林生态效益价值总量达218.4亿元,其中水源涵养能力达到了4.04亿立方米,仅涵养水源一项的生态效益价值量为48.41亿元。退耕还林不仅使延安的生态和人居环境显著改善,也引发了延安整个经济社会发展的深刻变革。延安的农村经济逐步向设施农业、高效农业和现代化农业转变。

但延安生态环境整体仍然很脆弱,明显制约延安发展,特别是延安

1077万亩人工林存在诸多问题,应引起高度重视。

树种单一。在延安所到之处,不是满山遍野的刺槐、沙棘、山桃、山杏,就是柠条。虽然这是当地乡土树种,但是成片林内树种结构单一。树种种类一旦单一化,原本适处所的生物群落也因栖地改变,导致生物多样性降低。

常绿树种面积小。春夏秋在延安所到之处满山绿,一到冬天灰蒙蒙的一片。延安是侧柏、油松、樟子松适生区,延安人对松柏特别喜爱。但延安贫困人口较多,仍然有几个县未脱贫,各级财政窘迫,大家都认为应该尽快改造林分质量,但因没钱购买松柏苗木无法实施。

森林效益低。因经济林面积较少,且多数为山桃、山杏,加之这些年中药材收购环节不畅,效益很低。

存在森林安全隐患。主要是病虫害防治,单一树种一旦发生病虫害,将是毁灭性的。

延安通过18年的努力虽然得到修复,取得明显成效,但仍然很脆弱。正如2015年习总书记回延安指出“延安生态环境整体仍然很脆弱,明显制约延安发展”。要想使这一方林业面积稳定,群众安居乐业,让延安真正变成陕北的好江南,应借助国家山水田林湖草综合治理项目,给予重点支持。同时若国家再像实施退耕还林一样,再对延安人工林进行一次林分质量改造,延安人民一定会产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕,延安一定会真正成为陕北的好江南。

## 聚焦发展高质量 着力培育新动能

天津高新区安排部署2018年重点工作任务

□ 本报记者 党军 王彦

日前,天津高新区召开工作会议。工委书记倪祥玉出席并讲话;工委副书记、管委会主任王盛总结高新区2017年工作,安排部署2018年重点任务将工作重点聚焦在发展高质量、培育新动能上。

2017年高新区认真贯彻落实中央、市委和新区区委的要求和战略部署,奋力拼搏、创新竞进,经济社会协调发展,产业、创新引领辐射作用进一步增强。

一是经济运行稳中有进,发展质量持续提升。新能源、新能源汽车、新一代信息技术等战略性新兴产业产值占工业产值比重达到87.2%;服务业支撑能力不断提升;民营企业营业收入超过千亿元。

二是高端项目加速聚集,产业生态日趋完善。签约落地国科量子、赛德美新能源汽车动力电池回收、中电光谷等一批龙头项目。

三是创新创业活力迸发,示范效应初步显现。获批全国双创示范基地、国家“十三五”服务业综合改革试点区域和国家知识产权服务业集聚发展试验区,一批高水平创新平台相继落地。

四是开发建设统筹推进,载体功能不断优化。与中国电子、清华紫光、清华启迪等行业龙头企业展开合作,共同建设天津公共云数据管理中心、国家健康医疗大数据中心等高端项目。

五是民生民生稳步改善,发展成果惠及百姓。新建渤海社区卫生服务中心等一批民生项目;深入开展精准扶贫;大排查大整治,确保安全稳定,营造幸福和谐的社会环境。

六是政府流程优化提速,服务能力显著增强。发布支持民营经济发展和人才引进、人才服务的“三个七条”等政策措施。

七是党建支撑坚强有力,从严

治党走向纵深。全区上下掀起学习贯彻党的十九大精神的热潮,扎实推进“维护核心、铸就忠诚、担当作为、抓实支部”主题教育活动,落实“不作为不担当”专项治理,开展作风纪律专项整治,领导发展的能力和水平不断提高。

就2018年工作目标,会议指出,高质量发展是当前各项工作的总要求,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领,在新的历史起点上抢占制高点,展现新作为,重点做好六方面工作。

完善项目体系,做优做强主导产业。加快构建研发项目体系,实体经济项目体系,中小创新项目体系和优质服务项目体系。

推进创新提升,打造区域竞争优势。推进创新主体研发能力,企业资本运作能力,企业创新创业活力和区域综合创新实力持续提升。

突出规划引领,打造一流载体平台。华苑科技园要充分发发挥毗邻市区的区位优势,打造成为有影响力的总部基地、研发机构密集区、科技成果展示和交易中心。未来科技城核心区要突出新能源和新能源汽车产业的发展方向,打造产城融合示范区。未来科技城拓展区要重点集聚京津冀协同发展产业项目,掀起京津冀合作示范区开发建设高潮。塘沽海洋科技园要聚焦互联网、海洋、军民融合三大领域,创新产城融合项目建设模式。

勇于自我革命,构建高效阳光政府。深化行政管理体制改革,产业创新领域改革、项目管理领域改革和国有企业混合所有制改革。

用心用情服务,持续优化营商环境。从今年开始,启动实施高新区服务企业和群众的10件实事,扎扎实实做好各项工作。要始终绷紧安全稳定这根弦,确保区域安全稳定和谐。

全面从严治党,为发展提供坚强的政治保障。