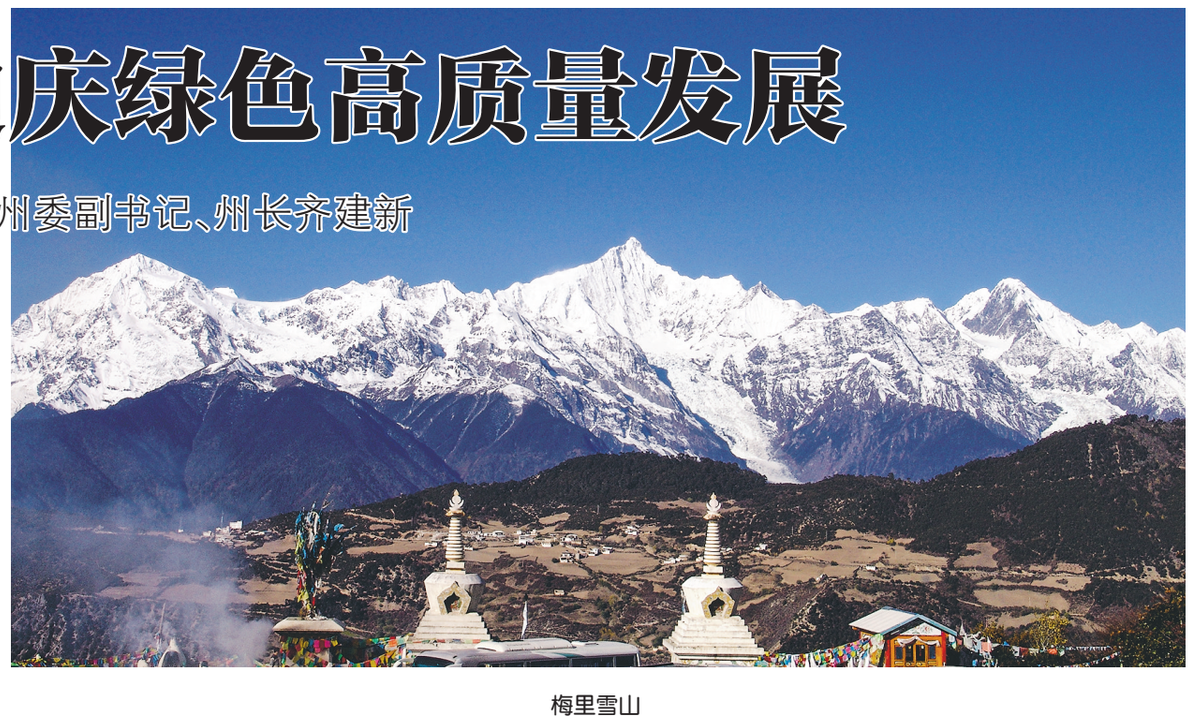
中国改革报 CHINA REFORM DAILY
2018.03.19 星期一
本版编辑：刘梦雨 Email：whzk619@163.com 热线：(010)56805028

实施乡村振兴战略 推动迪庆绿色高质量发展

—— 访全国人大代表、云南迪庆藏族自治州州委副书记、州长齐建新

全国人大代表、云南迪庆藏族自治州州委副书记、州长齐建新 杨邵灵 摄



梅里雪山

□ 本报记者 杨邵灵

拥有碧水蓝天、雪山草甸、密林庙宇的云南迪庆藏族自治州，自然旅游资源得天独厚，民族文化风情绚烂浓郁，是世界知名旅游目的地，也是世人梦中追寻的乐土伊甸园，心中向往的胜境桃花源。十三届全国人大一次会议期间，记者就建设新时代美好藏区采访了全国人大代表、迪庆藏族自治州州委副书记、州长齐建新。

记者：迪庆藏族自治州是云南省唯一的藏族自治州，请您简要介绍一下迪庆藏族自治州的经济社会发展情况。

齐建新：迪庆藏族自治州位于云南省西北部，滇、藏、川三省区结合部，是举世闻名的香格里拉和“三江并流”世界自然遗产核心区。全州面积2.3万平方公里，辖香格里拉市、德钦县、维西傈僳族自治县和香格里拉经济开发区，29个乡（镇），193个村（居）民委员会，总人口41万人，居住着藏族、傈僳族、纳西族、白族、彝族等26个民族。迪庆藏区自然资源丰富，金沙江、澜沧江自北向南贯穿全境，境内气候立体多样，最高海拔6740米，平均海拔3000米，年平均气温5.4摄氏度，年降雨量600毫米，森林覆盖率75%，有高等植物187科5000余种，有国家一二级保护动物80余种，是全国重要的生态安全屏障和生物多样性保护“关键地区”之一。迪庆藏区是云南省唯一的藏族自治州，是全国藏区的重要组成部分，也是《中共中央办公厅 国务院办公厅印发<关于支持深度贫困地区脱贫攻坚的实施意见>的通知》明确的深度贫困地区之一。

近年来，在党中央、国务院的亲切关怀下，在云南省委、省政府的关心支持下，迪庆州委、州政府团结带领全州各族人民深入贯彻落实中央和省委、省政府的决策部署，坚持“依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础”重要原则，围绕建设全国藏区跨越发展和长治久安示范区的目标，全面实施“生态立州、文化兴州、产业强州、和谐安州”发展战略，保持了经济发展、社会稳定、环境优美、民生改善的良好发展势头。2017年，全州地区生产总值增长11%，增长速度位居全省第一，实现了十三届州人民政府工作的良好开局。

记者：今年云南省的《政府工作报告》提出，走进新时代的云南将打造“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”三张牌。迪庆将如何打好这三张牌，特别是后两张牌，为跨越式发展的云南注入绿色高质量发展新动能，从而把迪庆建设成为全国最好的藏区？

齐建新：产业兴则经济兴，产业强则经济强。产业建设是经济发展和各族群众增加收入致富奔小康的基础工程和持久动力。迪庆州委、州人民政府始终牢牢抓住“产业强州”不放松，始终把产业发展作为迪庆跨越发展、长治久安的主要抓手，进入新时代，迪庆将紧紧围绕省委、省政府提出的“让‘绿色’成为云南产业转型升级、经济高质量发展的基本底色”的产业发展思路，结合迪庆的特点，突出旅游产业和高原特色生物产业，积极培育具有藏区特色和比较优势的产业集群，切实打好“绿色能源”“绿色食品”“健康生活目的地”这“三张牌”，努力把迪庆藏区的资源优势、生态优势转化为产业优势、经济优势和富民优势。

一是优先发展旅游产业，努力打造绿色生态旅游环线。依托香格里拉品牌，以高端化、信息化、国际化、特色化为方向，按照“点、线、面”相结合的发展的思路，大力发展全域旅游。第一，抓好景区景点建设。以迪庆州全域旅游总体规划为龙头，做好普达措、梅里雪山、虎跳峡、滇金丝猴、香格里拉大峡谷五个国家公园的提质建设；完成纳帕海生态湿地国家公园、小中甸杜鹃林生态国家公园的前期工作。加快推进独克宗古城提质扩容项目建设，积极推进德钦梅里雪山摄影小镇、维西冰酒小镇等特色小镇建设。第二，抓好旅游环线建设。全力推进香格里拉到德钦、德钦到维西、维西到香格里拉二级公路旅游环线的休息点、观景台、旅游厕所、充电桩、房车营地等基础设施建设，把全州二级公路沿线的景点景区、特色村镇连成一条可以观赏景观、休闲度假、运动养生的旅游线路，促进全域旅游旅游发展。同时，联合周边相邻地区，强力推进“三江并流”风景名胜区旅游开发工作，积极打造融入成渝经济圈的“大香格里拉”精品旅游环线和“三江并流”区域精品旅游环线。第三，抓好旅游转型升级。强力推进旅游市场综合整治工作，加强旅游市场监管，创新宣传促销方式，提升旅游从业人员素质，优化旅游市场环境，促进旅游服务质量的“标准化、智能化、便捷化”。大力实施“旅游+”战略，加快推进旅游与城乡建设、产业培育、脱贫攻坚融合发展。开展智慧旅游建设，努力实现“一部手机游迪庆”。

二是大力发展高原特色生物产业，努力打造香格里拉绿色品牌。依托高原特色优势资源，以推进农业产业化为抓手，结合深度贫困地区脱贫攻坚和乡村振兴战略，推动高原特色生物产业种植、生产、研发、销售一体化发展，促进生物产业提质增效。第一，抓好特色生物产业基地建设。加快建设葡萄、青稞、中药材、特色畜禽等专业化原料基地，在标准、特色、精细、安全上下功夫、创品牌，提升原料品质。加快推进高原坝区、两江沿线特色农产品产业化项目的前期工作，力争民族医药产业化项目、蔬菜基地项目有实质性的进展。第二，抓好特色产业园区建设。不断优化产业园区生产力空间布局和配套政策，积极支持经济开发区转型升级，全力抓好香格里拉菁口特色产业园区、德钦葡萄产业园区、维西生物产业园区的配套基础设施建设。积极培育新型农业经营主体，重点培育壮大一批农业产业化龙头企业，努力打造高原特色农牧业加工基地。第三，抓好绿色生态品牌建设。以提升资源开发水平为目标，走精品化、高端化、集约化之路，加快传统工艺流程改造和产品升级，推动传统产业向精深加工、延伸产业链方向发展，促进科技成果的转化，推动香格里拉绿色生态的高原特色农牧业品牌建设，努力打造香格里拉绿色生态名牌产品。

记者：乡村振兴是建立现代化经济体系的新引擎。请问您对乡村振兴战略的实施有何思考和建议？

齐建新：党的十九大提出了实施乡村振兴战略，这是新时期做好“三农”工作的重要遵循，这也是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的一项重大战略任务。实施乡村振兴战略的总要求，就是坚持农业农村优先发展，努力做到“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。”迪庆藏区是全国“三区三州”深度贫困地区之一，当前，面临着打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的双重任务，在下一步的工作中，我们将认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，牢记习近平总书记“全面建成小康社会，少数民族一个都不能少，一个都不能掉队”的重要指示精神，紧扣“两不愁、三保障”的标准，用好中央对深度贫困地区的特殊政策扶持和实施乡村振兴的大好机遇，聚焦“三农”工作，聚力深度贫困，同步实施扶贫攻坚和乡村振兴战略，力争如期完成脱贫目标和乡村振兴目标。具体来讲，我们将突出抓好几个方面工作。

一是加快推进深度贫困地区基础设施建设。要致富，先修路。当前关系迪庆脱贫攻坚的有两条重要通道。一条是澜沧江江西三级公路。迪庆州澜沧江西岸分布有近10万人口，由于澜沧江西岸没有公路，交通不便，导致贫困面广，贫困程度深，扶贫难度大。建设澜沧江江西三级公路，对加快澜沧江江西片区的扶贫开发进程，加快深度贫困群众脱贫致富步伐，实现维西县、德钦县经济社会跨越式发展具有十分重要的意义。这条路全长254公里，按三级公路标准修建，估算总投资40.66亿元。我们正在积极推进澜沧江西岸公路的前期工作，也正在积极向国家汇报反映，争取尽快开工建设。另一条是香格里拉小中甸镇至金江镇三级公路。迪庆金沙江沿线土地肥沃，是迪庆最重要的粮食、蔬菜产区。然而由于交通条件差，运输成本高，群众生产出来的粮食蔬菜卖不出去，导致群众增收难度大。加快建设香格里拉小中甸镇至金江镇三级公路能够有效缩短金沙江沿线到迪庆中心城市的距离，大大降低运输成本，对带动金沙江沿线农业产业化发展，实现贫困群众增收致富意义十分重大。这条公路全长55公里，全线按三级公路标准建设，估算总投资14.6亿元。我们正在积极争取国家层面的关心支持，力争尽快开工建设。

二是加快推进产业扶贫。习近平总书记指出，绿水青山就是金山银山。迪庆生态十分敏感，生态保护任务繁重，为此，我们在产业发展上坚持生态优先，着力发展绿色产业。从迪庆的情况来分析，有基础、有潜力，能带动群众脱贫增收的一个是旅游产业，我们正在按照全省的统一部署，积极谋划建塘镇、小中甸、奔子栏、拖顶、塔城、叶枝等一批特色小镇项目，推进全域旅游发展。另一个是生物产业。近年来，通过采取“政府搭建平台、园区吸引企业、企业连接基地、基地带动农户”的发展模式，迪庆初步形成了以青稞、葡萄、中药材、松茸、牦牛等为主的生物产业。特别是香格里拉红酒、青稞啤酒、香格里拉松茸等一系列产品走出国门，走向世界，具有较强的市场竞争力和较高的知名度。下一步，我们将因地制宜，采取适度规模经营的方式，针对金沙江、澜沧江流域优质的气候自然条件，着力打造香格里拉绿色蔬菜基地，带动群众增收，确保贫困群众脱贫有门路。同时，为做大做强迪庆香格里拉红酒品牌，我们正在助推以经销“香格里拉高原葡萄酒”“香格里拉高原青稞干酒”产品为主的华致酒行连锁管理股份有限公司上市，努力打响绿色、生态、有机的迪庆“香格里拉”生物品牌，从而推动产业扶贫取得实效。

三是激发贫困群众内生动力。治穷先治愚，扶贫先扶志。从迪庆的情况看，贫困群众文化素质偏低、思想观念落后、谋生技能少、“等靠要”的思想重等问题比较突出。对此，我们也在积极采取措施调动贫困群众的积极性。第一，加强宣传教育。积极向贫困人口宣传党和国家的政策法规，帮助他们分析致贫原因，引导他们牢固树立自强自立、自力更生、不等不靠的信心，实现贫困户从“要我脱贫”到“我要脱贫”的转变，让靠劳动和智慧脱贫光荣，懒惰和无为致贫可耻成为一种新风尚。第二，大力加强技能培训。根据贫困人口的实际需求，本着“实地、实用、实效”的原则，开展全方位靶向式职业技能培训，使每个有脱贫能力的贫困人口至少掌握一门劳动技能，实现就业一人、脱贫一户。第三，强化群众主体地位。减少政府大包大揽，提升贫困群众自我管理和自我发展能力。特别是正在建立健全村规民约，将村里水电路等公共基础设施的管理维护、村容村貌的整治提升纳入村规民约，通过村规民约让更多的群众自觉参与管理，努力把贫困地区建成生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村。

说到建议，希望党中央、国务院在推进脱贫攻坚和实施乡村振兴战略的进程中，充分考虑深度贫困地区的实际情况，既要打赢脱贫攻坚战，又要实施乡村振兴战略，在项目、资金、政策等方面要给予更大的倾斜，要防止深度贫困地区实现了脱贫，但在实施乡村振兴战略中又落后了一步的现象发生。

记者：请问迪庆在坚持生态优先，推进绿色发展，促进生态文明排头兵建设方面的思考和措施？

齐建新：迪庆处于青藏高原南延部分，横断山脉腹地，金沙江、澜沧江上游，是我国“两江”上游重要的生态屏障。境内自然保护区和国家级风景名胜区面积占全州总面积的47.4%，生态保护的重要性不言而喻。历史上，迪庆也先后经历过上世纪“大跃进”毁林炼铁、60年代毁林开荒、70年代森工企业采伐木材等三次过度利用资源的行为，给生态环境造成了极大的破坏。近年来，迪庆州委、州政府认真贯彻落实中央新发展理念，牢固树立生态优先的发展思路，积极转变发展方式，切实加大退耕还林、退牧还草、公益林保护等生态治理工程，全州森林覆盖率也逐年提高，目前，全州森林覆盖率已经达到了75%，生态文明建设取得了积极成效。但我们也清醒地认识到，随着经济社会的快速发展和人民生活水平的提高，人类活动对森林、湿地、草场的破坏，城乡生产生活污水、垃圾等对环境的污染等问题日益突出，迪庆生态环境保护面临的形势依然十分艰巨，任务也十分繁重。

习近平总书记谆谆教导我们，绿水青山就是金山银山。保护和建设好迪庆的生态环境，是迪庆的立州之本、发展之基和民生所系，是守护和提升香格里拉品牌的必然要求。我们将牢固树立新发展理念，深入贯彻落实习近平总书记对云南提出的建设全国生态文明建设排头兵的要求，进一步明确任务、强化措施、狠抓落实，努力把迪庆建成全国藏区生态文明建设排头兵。

一是大力实施“暖入户”工程。迪庆平均海拔3280米，全州属低纬度高寒山区，长冬无夏，气候十分寒冷，历年平均气温为零下11.7摄氏度，极端最低位接近零下30摄氏度。长期以来，当地农牧民和城镇居民祖祖辈辈以采伐原始森林烧火取暖，据测算，每年每户居民薪炭柴消耗约15立方米，导致森林资源大量被消耗。为全面贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，迪庆州委、州政府立足“两江”上游重要生态屏障区生态环境保护和云南藏区民生改善，积极谋划了云南藏区供暖项目。在党中央、国务院的关心下，在国家有关部委的支持下，2016年，云南藏区供暖项目作为国家“十三五”支持迪庆藏区的重点生态建设工程、重大民心工程和惠民工程，列入了国家“十三五”藏区专项规划，该项目规划概算投资为124.8亿元。目前，国家发改委已经安排相关项目资金，项目建设正在积极推进。云南藏区供暖项目实施后，不但可以有效缓解云南藏区群众薪炭取暖对生态环境造成的压力，保护和建设好我国西南地区重要的生态安全屏障和“三江并流”世界自然遗产，还将根本上解决高原贫困群众最关心、最直接、最现实的冬季取暖问题，使党和政府的关怀和温暖送到云南藏区的千家万户，让云南藏区各族人民过上文明、健康、绿色的新生活。

二是大力实施“河长制”工程。水是生命之源。只有把水源保护好、水质保护好，我们的生存和发展才有基础。为此，我们深入推进“河长制”工程，严格落实全州大小河流的水质安全保护管理责任，严厉打击各种破坏水质安全的行为，努力提升全州所有河流的水质安全达标水平。我们与内蒙古的亿利集团合作，正在加快推进国际重要湿地香格里拉纳帕海湿地环湖截污和生态修复工程等重点河流、湖泊的污染防治工程，通过实实在在的项目，切实保护好迪庆香格里拉的青山绿水。

三是大力实施造林绿化工程。我们在认真落实主体功能区规划，严格划定和控制生态保护红线，切实加强自然保护区、原始森林、草原湿地的保护力度，依法管好2873万亩林地的同时，制定并实施造林绿化五年行动计划，切实抓好“沿路、沿河、沿库”的绿化建设。统筹推进城乡绿化美化行动，持续开展造林绿化建设。2016年、2017年，我们连续开展全民义务植树、全域绿化活动，每年完成义务植树235万株、人工造林35万亩。

四是全面加强生态环境依法治理。我们实行最严格的生态环境保护制度，严格落实环境保护责任制，依法严厉打击破坏生态环境的违法违规行为，坚决打击破坏森林和野生动植物资源的违法犯罪行为。加强生态功能区监管，开展生物多样性和湿地保护工作，加大草原湿地、城市面山等重点区域的生态恢复，加强矿山、石场、沙场的生态恢复治理，加强环境监管执法，严厉打击破坏生态环境的违法行为，在全州上下营造了保护环境、人人有责的良好氛围。

适彼乐土，爱得我所。我们相信，在习近平新时代中国特色社会主义思想的带领下，迪庆各族儿女永远听党话，永远跟党走，团结一心，奋发有为，像爱护眼睛一样爱护生态环境，撸起袖子加油干，迪庆藏区的明天一定会更加美好！

（本文配图除署名外均由迪庆州政府办提供）

云南香格里拉独克宗古城大龟山夜景

美丽迷人的云南香格里拉普达措国家公园