

2018.03.19

星期一

中国改革报



云南省代表团举行全体会议 审议国务院机构改革方案

3月14日下午,出席十三届全国人大一次会议的云南省代表团举行全体会议,审议国务院机构改革方案。

代表们在审议时表示,国务院机构改革方案体现了习近平新时代中国特色社会主义思想和新时期中国特色社会主义发展要求,有效贯穿了坚持和加强党的全面领导这一改革的政治主题,适应新时代我国社会主要矛盾的变化,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,着眼当前、立足长远,是中国特色社会主义进入新时代的一次带有全局性、根本性、历史性的重大改革,必将有力推动构建起职责明确、依法行政的政府治理体系,提高政府执行力,建设人民满意的服务型政府。大家一致表示完全赞同。

云南省委书记、省人大常委会主任、党组书记陈豪代表在审议时说,国务院机构改革方案全面贯彻了习近平新时代中国特色社会主义思想,全面贯彻了党的十九大和十九届二中、三中全会精神,以加强党的全面领导为统领,以构建职责明确、依法行政的政府治理体系为目标,坚持社会主义市场经济改革方向,践行以人民为中心的发展思想,注重发挥中央和地方两个积极性,确保政府机构设置更加科学、职能更加优化、权责更加协同、监督监管更加有力、运行更加高效,适应新时代有效治理国家和社会的要求。作出深化机构改革这个具有划时代意义的重大改革部署,充分彰显了以习近平同志为核



全国人大代表、云南省委书记、省人大常委会主任、党组书记陈豪

心的党中央领导的坚强有力,将改革进行到底的坚定信念、顽强意志、非凡魄力,以及对党和国家事业长远发展负责的强烈使命担当。要牢固树立“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,讲政治、顾大局、守纪律,勇担当、善作为、尽责任,把握好改革发展稳定关系,不折不扣把深化机构改革各项任务落到实处。

云南省委副书记、省长阮成发代表在审议时说,国务院机构改革方案,政治立场坚定、视野眼界开阔、思路方向清晰、目标任务明确,充分体现了以习近平同志为核心的党中

央在全面深化改革上深谋远虑的智慧、大刀阔斧的决心,对于统筹推进“四个伟大”,从制度上保证党的长期执政和国家长治久安,具有重大现实意义和深远历史意义。这次国务院机构改革,充分体现了“加强党的全面领导”这个核心问题,必将从组织机构上更好地发挥党的领导这个最大制度优势;充分体现了“转变政府职能”这一核心任务,必将推动新时代国家治理体系和治理能力实现深刻变革;充分体现了党中央“将改革进行到底”的坚定决心,必将为全面深化改革提供强有力的国家机构职能体系支撑;充分体现了“坚持以人民为中心”的发展思想,必将为建设人民满意的服务型政府奠定坚实基础。我们要认真落实中央决策部署要求,着力推进机构改革各项工作,



全国人大代表、云南省委副书记、省长阮成发

以改革的实际成效向党 and 人民交出一份满意的答卷。

云南省委常委、常务副省长宗国英代表在审议时说,国务院机构改革方案是贯彻党和国家机构改革决定的重大举措,我们要坚决把思想和行动统一到党中央的决策部署上来,抓好各项任务落实,确保改革工作顺利推进。针对全省实际,要着重做好五方面工作:抓紧研究制定云南省改革方案;持续推动政府职能转变;加快推进事业单位改革;提升和优化边境经济合作区管理体制,规范整合各类开放平台;深化机关后勤服务社会化改革。通过改革,进一步理顺政府与市场、政府与社会的关系,努力建设人民满意的服务型政府。

坚决防止“地条钢”死灰复燃

——访全国人大代表、昆明钢铁控股有限公司党委书记、董事长赵永平

“钢铁行业供给侧改革取得了非常大的成绩,是党的供给侧结构性改革好政策使得昆钢焕发了勃勃生机。2017年,昆钢销售收入创933亿元新高,利润突破10亿元大关。”十三届全国人大一次会议期间,全国人大代表、昆明钢铁控股有限公司党委书记、董事长赵永平在接受本报记者采访时指出,供给侧结构性改革淘汰了过剩、违规与落后产能,大力清除了“地条钢”,基本改变了恶性竞争的市场环境,使合规企业优质产能得到有效释放,钢材价格合理回升,钢铁企业盈利能力增强,行业效益明显好转。

赵永平介绍,昆钢抢抓历史机遇,积极响应落实党中央、国务院和省委、省政府有关重大战略部署,将供给侧结构性改革作为企业深化改革的重中之重和调结构转方式的重重大契机,加强组织领导,细化任务措施,争取政策支持,全面推进改革工作,着力提升企业的整体竞争力。两年多来,昆钢对安宁本部、安宁新区、红河、玉溪4个生产基地生产组织结构进行优化,化解钢铁产能280万吨、铁产能125万吨,粗钢产能压减总量占到全省的75%,关停了与之相配套的矿山、烧结、铁合金、动力、煤焦等配套生产线。同时,积极盘活去产能土地资源,加快推动产业转型升级,对115个子公司、200亿元的资产和业务进行拆分、重组和整合,成立了新的八大产业集团,公司产品结构和产品结构更趋优化合理,企业跨越发展的新动能强劲。

同时,昆钢全力推动国际产能合作。设立云南永乐海外投资公司,大力推进国际产能转移和装备制造合作,重点推进孟加拉大型钢铁综合示

范园区建设,研究缅甸皎漂港及越南老街钢厂项目建设,推进去产能设备设施的转移,并促进云南省装备制造和技术服务“走出去”。

“毋庸置疑,中国钢铁行业的供给侧结构性改革是非常成功的!”赵永平坚定的话语掷地有声。

针对目前呈现出的河北等产钢大省一些企业出售产能指标置换到华南和西南地区的现象,赵永平认为,《工业和信息化部关于印发部分产能置换,引导国内有效产能向优势企业和更具比较优势的地区集中,推动形成分工合理、优势互补、各具特色的区域经济和产业发展格局。鼓励各地积极探索实施政府引导、企业自愿、市场化运作的产能置换指标交易。在执行中应做到:一是必须严格执行“1个必须和6个不得”的要求。“1个必须”指用于产能置换的冶炼设备须在2016年国务院国资委、各省级人民政府上报国务院备案去产能实施方案的钢铁行业冶炼设备清单内。“6个不得”指用于产能置换的产能不得为列入钢铁去产能任务的产能、享受奖补资金和政策支持的退出产能,“地条钢”产能、落后产能、在确认置换前已拆除主体设备的产能、铸造等非钢铁行业冶炼设备产能6类产能。二是地方政府要充分认识到产能过剩的影响,制定本地钢铁产业整体规划,应规定凡当地有化解过剩产能任务,一律不得从外地购买产能。三是国家应从严要求购买产能建设项目的企业和地区的环保指标。

不过,随着钢材价格的上涨,一些“地条钢”企业又死灰复燃、顶风作案偷偷生产,在赵永平看来,这是一

个非常危险的信号,特别是假借电弧炉代替中频炉,“中”改“电”等违规的行为,应该加以及时遏制,否则,一方面政府工作报告中要求今年还要化解钢铁过剩产能3000万吨,让地条钢有生存空间就是“劣币驱逐良币”。另一方面国家推进供给侧结构性改革的政策将无法落实,钢铁企业从制造大国到制造强国的目标将无法实现。

此外,对于最近美国要加收中国

钢铁进口关税的问题,赵永平认为,美国以国家安全为由限制钢铁和铝产品的国际贸易,是对以世贸组织为代表的多边贸易体制的严重破坏,必将对正常的国际贸易秩序造成重大冲击;中国对美国钢材出口数量有限,他认为美国征收中国钢铁进口关税对中国钢铁市场的影响不大,相反关税措施会让美国产业更加落后,竞争力下降,中美两国加强合作才是最佳的选择。

全力打造“三张牌” 推进大理高质量发展

——访全国人大代表、云南大理州委副书记、州长杨健

经济、水电铝材等有较好条件;具有发展绿色食品产业的基础,全州有高原特色农业基地1388万亩,大理啤酒远销东南亚,乳制品产量约占全省70%;具有打造“健康生活目的地”的潜力,年平均气温15.8摄氏度,气候宜人、风景秀丽、民风淳朴、文化多姿多彩,年接待游客4000万人次。

一是打造“绿色能源牌”。依托大理丰富的绿色能源和矿产资源,以鹤庆工业园区、祥云财富工业园区、大理经开区为依托,重点在深化电力体制改革、发展清洁能源产业上求得突破,推进水电铝材一体化发展,着力打造200万吨水电铝材基地,把鹤庆建成云南最大的清洁能源产业基地,提升以祥云飞龙为重点的循环经济、力帆骏马为重点的新能源汽车发展水平,力争把清洁能源产业培植成为千亿元产业。

二是打造“绿色食品牌”。依托丰富的生物资源和坚实的产业基础,坚持绿色发展理念和特色发展、差异

发展,以工业化理念发展高原特色农业,着力建大基地、培育龙头、健全网络、打造品牌。加强农产品质量安全监管,下功夫抓好精深加工和宣传营销,充分利用电商平台扩大销售。积极支持洱海有机农业、漾濞核桃、宾川水果、弥渡蔬菜、祥云野生菌做大做强,支持大理啤酒、乳制品扩大出口。大力推进“大产业+新主题+新平台”发展模式和“科研+种养+流通”全产业链发展,把核桃、茶叶、乳畜、果蔬分别培植成为生产加工销售一体的百亿元产业。

三是打造“健康生活目的地牌”。充分发挥生态气候优势,吸引更多人到大理养生养老、休闲度假,统筹加快从“医学科研、诊疗”到“康养、休闲”全产业链的大健康产业发

展。持之以恒抓好旅游市场秩序整治,严厉打击违规强迫消费、“零付费”“低价游”等行为,推进旅游产业

健康持续发展。有序推进旅游产品开发、着力打造“天天三月街”地方名特优产品大型综合集市平台。以“一部手机游云南”建设推动全域旅游发展,加强自驾游精品线路开发、加快智慧旅游建设进程,实现1户旅游企业上市,新增5A级景区2个,推进特色小镇建设,努力把大理建设成为世人健康生活向往之地。

杨健认为,打造“三张牌”,是大理产业转型升级、提高发展质量的重点工作,需要主动服务和融入国家重大战略,按照新发展理念的要求,以市场为导向、项目为载体,企业为依托,提高站位、统筹谋划、协同推进、抓好落实。因此将从夯实“五网”基础、推进供给侧结构性改革、加大精准招商力度等方面予以保障,加快建立完善工作机制,争取在今年6月底前制定出大理州打造“三张牌”工作方案,狠抓落实,力争早日取得明显成效。

(本版稿件由本报记者杨邵灵采写,图片由本报记者高弘杰摄)