

国企改革往深里推往实处做

改革要从集团层面试点向各层次子企业延伸,从管企业为主
向管资本为主进一步转变

□ 本报记者 赵薇

在十三届全国人大一次会议新闻中心举行的记者会上,国务院国资委主任肖亚庆在回答记者提出的“国有企业改革发展”问题时表示,国企改革的重点要往深里推、往实处做,改革要从集团层面试点向各层次子企业延伸,从管企业为主向管资本为主进一步转变,推进集团层面的股权多元化和混合所有制改革,让国有企业走在高质量发展前列。

拓展深化各项改革举措

据肖亚庆介绍,国资委开展的“十项改革试点”已在18家中央企业集团、39户子企业进行。近两年来,这些改革取得了很多成效。今年,要在此基础上扩大试点,拓展深化各项改革举措。

改革要从集团层面试点向各层次子企业延伸,把目前二级、三级子企业试点经验提升到集团层面。“十项改革试点”是单项试点,要把各个单项试点逐步综合

起来,使得这些试点能够体现在一个经济实体内,使各项改革举措能够产生整体的综合效果。

在监管方面,国资委要从管企业为主向管资本为主进一步转变,使得监管职能在原有基础上进一步推进、进一步做实,使监管的针对性、有效性、系统性进一步增强。

推进股权多元化

肖亚庆表示,今年要推进集团层面的股权多元化和混合所有制改革。

据了解,去年,中央企业集团层面按照公司法注册完成了公司制改革。“这只是第一步,在这个基础上要进一步推进集团的股权多元化,进一步深入推进混合所有制改革。”肖亚庆指出,要进一步通过改革完善公司治理结构,使得治理结构能够更加符合有效制衡的要求,使得经济实体能够具有灵活高效的运营机制。要落实董事会、经理班子和各个管理层级的职权边界和

定位,使企业治理更加有效、运行更加灵活,进一步健全完善市场化经营机制。

推动中央企业战略重组。肖亚庆解释,战略重组主要有两方面内容:一是集团层面的战略重组,使战略布局更加优化;二是专业化的重组。今年将进一步加大专业化重组的尝试。

“现在中央企业一定程度上存在专业多的问题,众多的专业有很多企业在做,这样效率、效力不能充分发挥。我们要在这方面加大力度,使重组更加有效。”肖亚庆说,要更加关注已经重组的企业,使它们能够在“物理反应”的基础上产生更多“化学反应”,使“1+1>2”的效应更加显现。

加快解决历史遗留问题。据肖亚庆介绍,去年全国国有企业“三供一业”的剥离和历史遗留问题的处理取得积极成效。今年,国务院国资委将和地方国资委一起,共同推动这项工作进一步往深里做,基本完成“三供一业”的分离移交、独立工矿区办社会职

能剥离和企业办教育医疗机构分类改革三项工作。

大力推动企业的信息公开。在建设阳光央企、阳光国企方面进一步加大力度,接受全社会和媒体的监督,使企业发展得更好。

走在高质量发展前列

今年的政府工作报告提出,国有企业要通过改革创新,走在高质量发展的前列。肖亚庆表示,国有企业落实高质量发展要求,要持续推进“瘦身健体”,进一步减少法人户数,使中央企业的管理层次大多数压缩到五级之内,提高管理效率。

“从中央企业的情况看,2017年世界500强企业中有48家中央企业,像国家电网、中国石化、中国石油分别排在第二、第三、第四位。从这一点上看,中央企业规模已经不小了。”肖亚庆坦言,但从高质量发展的要求来看,还有很多工作要做,还有很多的差距。

肖亚庆指出,国有企业实现高质量发展,首先要做强实业,推动制造业快速转型升级。例如,在高端装备制造方面,要在现有基础上进一步向未来发展的需求看齐,向世界高端看齐,不断提升装备制造的水平和能力。

其次,要使资源更多投向战略性新兴产业,形成新的增长点。如我国的“两机”(航空发动机和燃气轮机)专项,正在发展的5G,以及大飞机制造等。

再次,要持续推进“瘦身健体”,提高运行效率,始终把质量第一、效益优先作为发展目标。今年,要在原有基础上,进一步减少法人户数,使中央企业的管理层次大多数压缩到五级之内,提高管理效率;进一步大幅度压缩过剩产能,抓好“处僵治困”工作,完成“僵尸企业”的出清。“企业管理水平的提升是一个永恒的主题,要瞄准世界先进企业,按照高质量发展的要求,不断提升管理水平、提高运行效率。”肖亚庆说。

两会议表情



(一)



(二)



(三)



(四)



(五)

3月14日,全国人大各代表团审议国务院机构改革方案。图为:

- (一)黑龙江代表团代表
(二)云南代表团代表
(三)山东代表团代表
(四)陕西代表团代表
(五)山东代表团代表

本报记者 高弘杰 摄



全国政协十三届一次会议在京闭幕

3月15日,中国人民政治协商会议第十三届全国委员会第一次会议在北京闭幕。图为委员们走出人民大会堂。

本报记者 高弘杰 摄

完善指标体系 推动地方高质量发展

——访全国政协委员、清华大学经管学院常务副院长白重恩

□ 本报记者 徐贲

2018年政府工作报告把GDP增长预期目标定在了6.5%左右,并首次把城镇调查失业率这一指标作为预期目标,以更全面反映就业状况,更好体现共享发展要求。这些指标的设置,体现出了对高质量发展目标的考虑。

推动高质量发展,地方落实很关键。从地方层面,如何更合理地看待GDP这一指标?如何完善指标体系,使之更加符合高质量发展的目标导向?在全国两会期间,记者就此专访了全国政协委员、清华大学经管学院常务副院长白重恩。

记者:在完善指标体系方面,您有哪些具体建议?

白重恩:地方政府追求GDP增长的动力,与对地方的考核关系密切。转向高质量发展阶段,引导地方政府的“考核指挥棒”也要相应地转变。

我的建议是,考核指标要强调居民消费和可支配收入的增长;加强对地方政府资产和负债的考核和管理;重视居民和企业的主观感受等。

记者:考核指标强调居民消费和收入增长的考虑是什么?

白重恩:对地方政府考核GDP,以及投资等与之密切相关的指标,目前占比较重要的地位。一定程度上,建议用居民消费增长替代上述指标。

一方面,居民收入跟GDP有密切关系,考核这一指标,一定程度上包含了对GDP的考核,这是可以替代的原因。从指标设计的目标来看,制定这个指标也是可以实现的。

另一方面,它又跟考核GDP有区别。考核GDP,有的地方可能以牺牲消费者利益为代价来追求增长。如果把居民消费作为考核指标,则既能激励地方发展经济,又会抑制过度重视投资与短期增长而忽视民生的倾向。

记者:从长期来看,完善考核指标对经济增长和效率提升有什么好处?

白重恩:有些地方投资对经济增长的作用不可持续,对效率提升也有影响。

一方面,有些政府主导投资的出发点不是市场需求,而是为了达到某种短期的增长目标,这可能影响未来发展的潜力。比

如,基础设施建设计入GDP,地方政府很有动力。但从需求角度看,它的利用效率可能不够高。而且,基础设施建设不可能一直保持20%左右的高速增长。

另一方面,一些市场主导的投资效率比较高,如果不充分发挥,就有可能造成整体效率下降。

还要关注一点,与地方投资增长相关的债务问题。

根据我的研究,考核消费指标,一方面能给居民带来福利,另一方面有助于经济形成良性结构,实现长期可持续发展。

记者:如何加强对地方政府资产和债务管理?

白重恩:以前,我们对地方政府的考核,注重GDP增长和财政收入,而不考核债务,甚至不知道地方政府债务究竟有多少?所以,需要从制度上把地方债摸清楚。

一个做法就是要求地方制定资产负债表。否则,无法考核资产,也无法考核债务。如果没有这两方面的考核,只考虑当期增长,那地方政府自然尽可能多借债,把当期增长做上去。

式融资、变现,成为“流量”体现在GDP里。但这部分资产的增值,以其他资产的贬值为代价,存量资产并没有增加新的价值。

考核资产和负债,有助于厘清资产和负债、新资产和旧资产之间的关系,更全面地考核地方政府的政绩,从源头上遏制住过度举债、追求短期效益的做法。

记者:在高质量发展阶段,如何为地方营造更好的发展环境?

白重恩:各地方越来越重视发展环境的改善,更多的是“软环境”方面。比如,优化营商环境,给市场更多配置资源的空间,激发市场活力;重视人才机制,加大对教育、人力资源的投入;重视地方人居环境等。

总的来说,我认为要更加重视企业和居民的主观感受,将之纳入地方考核的指标体系。客观指标有它的好处,但也存在不足,主观指标是待完善的方面。

同时,为地方发展创造良好的制度环境也很重要。一方面,指标要完善,但又不能太多,要体现重要性,抓大放小。另一方面,宏观调控要注重协调性,对于地方面临的一些政策规定相互掣肘的问题,要有协调解决的途径。

□ 本报记者 田孔社

全国人大代表、山西省人大常委会副主任卫小春是一位老代表。先后任十届全国人大代表,十一届全国政协委员,十二届全国政协常委。他在接受采访时表示:“每年聆听总理政府工作报告时,有掌声响起,我都会在报告上做几个记号。今年李克强总理作政府工作报告,掌声次数太多了,我都记不过来。从这些掌声中就能听出来,这是一个踏实为民的好报告,是一个‘干’字当头的好报告。”

卫小春代表说,“医改”被称为世界性难题。我国从2009年向社会公布《关于深化医药卫生体制改革的意见》,提出“有效减轻居民就医费用负担,切实缓解‘看病难、看病贵’”的近期目标。2014年3月5日,李克强总理在十二届全国人大二次会议上作政府工作报告时指出,“要坚定不移地推进‘医改’,用中国式的办法解决世界性的难题。”今年李克强总理在政府工作报告中提出“深化公立医院综合改革,协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付改革,提高医疗卫生服务质量,下大力气解决群众看病就医难题。”

“从‘用中国式的办法解决世界性的难题’到‘下大力气解决群众看病就医难题’,作为医疗卫生战线上的一员,我既是发展过程中的经历者,也是成绩的见证者。”卫小春代表如是说。

深化医疗卫生体制改革面临诸多难题。过去的五年,我国实施医疗、医保、医药联动改革,全面推开公立医院综合改革,取消长期实行的药品加成政策,药品医疗器械审批制度改革取得突破,人民群众得到很多实惠。

医疗卫生体制改革走到现在,已进入攻坚期。“下一步如何做好医疗卫生体制改革工作,为老百姓特别是为山西的老百姓提供全方位、全周期健康服务贡献自己的力量。”一直是卫小春代表关注、思考的事。

他说,今年山西省卫生计生工作将做好十个方面的重点工作:深化医药卫生体制改革;增强医疗卫生服务能力;持续深化人才强卫、科教兴医战略;持续推进优质资源下沉,完善基层医疗卫生服务体系;强化疾病防控和健康促进,提升卫生应急和食品安全风险监测能力;深入推进计划生育管理改革和妇幼健康管理工作;坚持中西医并重,传承发展中医药事业;精准实施健康扶贫工程;坚持改革创新,为卫生计生事业发展注入新活力;全面加强党的领导,统筹做好法治建设、行风建设和宣传引导工作。

卫生计生工作事关民生福祉。卫小春代表希望,国家能够更多地支持山西医疗卫生事业的发展,特别是在基础设施的建设上,在区域医疗中心设置上,给予中西部地区更多关注支持,进一步促进全国医疗卫生事业平衡发展。

促进医疗卫生事业平衡发展

访全国人大代表、山西省人大常委会副主任卫小春