

改革创新引领广安“加速跑”

□ 黄辉
□ 本报记者 王进 何子蕊

近年来，改革开放总设计师邓小平同志的家乡——四川广安市，大力实施点多极发展战略，通过全面深化改革、创新驱动发展，凝聚起加速发展的强大合力。2017年，广安市地区生产总值达1173.8亿元、增长8.1%；全社会固定资产投资1513.3亿元、增长16.5%，主要经济指标增速继续排名全省前列。经济的快速发展也为城乡居民致富增收、全面实现小康创造了条件。

供给侧改革助力农业农村发展

3月8日上午，武胜县白坪

一飞龙乡村旅游度假区阳光明媚、春暖花开，吸引了众多游客前往观光，无论是在公路边，还是农家乐，甜橙都是游客抢手货。

近年来，武胜县坚持“三产互动、农旅结合”理念，甜橙产业全部实现了绿色无公害种植，走上了规模化发展、标准化生产、品牌化经营之路，产区变景区、农园变公园、农房变客房、产品变礼品。全县甜橙种植面积达15万亩，仅白坪一飞龙乡村旅游度假区一地，甜橙挂果面积就达2000余亩，产量4000余吨，实现年产值2000万元，果农人均年收入达1.3万元。

2017年，广安围绕农民和集体持续增收核心，深入推进

农业供给侧结构性改革，实现了农业快速发展。全市新建现代农业产业基地26.4万亩。区域公共品牌“华蓥山”不断做大做强，成为四川省十大优秀品牌。全市已有龙安柚、邻水脐橙、广安蜜梨等120余家农业企业、200余种优质农产品使用该标识。

广安市农村产权制度改革进一步深化，农民和业主可凭土地经营权证，就近到邮储银行申请农村产权融资贷款，土地可以放在产权交易中心进行公开交易等，有效盘活了农村“沉睡”资产，破解了农村融资等难题，极大促进了农民群众增收致富。2017年，广安农村土地确权登记颁证率达到98.68%，土地经营权流转面积

86.93万亩。

创新驱动助力经济可持续发展

3月9日，四川嘉逸聚信自动化技术有限公司的智能机器人自动化生产线正在不停地运转。智能机器人及系统集成技术的研发、生产和销售等发展得如火如荼。“创新才能撬动企业新发展。”四川嘉逸股份董事长袁志友说。

创新，不仅是引领企业发展的内生动力，更是推动地方经济发展的永续动力。在创新发展理念指引下，广安八大重点产业和先导型服务业“升势”昂扬，新旧动能加速转换。

2017年，广安务实推进“三去一降一补”，化解煤炭产能131万吨，压减水泥产量278.2万吨。全市高端装备制造、电子信息、生物医药等得到快速发展。华蓥市电子信息产值达到190.8亿元，岳池县生物医药产值达到63.9亿元，邻水县装备制造产值达到151.3亿元，武胜县农副产品加工产值达到162.9亿元，广安经开区精细化工产值达到52亿元。

现代物流、电子商务、现代金融等先导型服务发展快速，2017年，广安新兴先导型服务业实现增加值164亿元、增长11%。

创新平台多点开花，创业梦想绚丽绽放，为广安经济增添强劲动力。2017年，广安新建省级科技企业孵化器和众创空间3家、省市级企业技术中心10家，实施专利转化项目40项。

“6+4+N”新格局 多点多极竞相跨越

3月9日，在广安枣山物流商贸园区一楼盘销售中心，市民刘艳正在咨询房价。刘艳是枣山镇伍家村人，常年在外打工，手里有点积蓄后，便打算在城里买套房子。左挑右选后，刘艳看中了离老家最近的枣山园区。

轻工博览城、川渝家居建材城、临港大市场、万贯法国风情街，新房不远处，就是客运枢纽站，再往前几百米，就是高铁广安南站……其实，刘艳看中的是枣山园区的无限商机。

枣山园区，仅仅是广安多点多极支撑发展战略的其中一个增长极。现在的广安市，各区市县、园区已形成了多点多极竞相跨越的发展态势。

2013年，广安创新实施四川省委提出的多点多极支撑发展战略，构建起“6+3+1”的10点驱动发展格局。之后又设立了华蓥山旅游文化景区，组建了交通投资集团、金财集团和检验检测集团，形成“6+4+4”的14个轮子全面驱动发展的格局，如今，又裂变为“6+4+N”多轮驱动、竞相跨越发展新格局。“6”就是6区市县竞相跨越，“4”就是4个产业园区，“N”是指目前已成立的发展建设集团、交通投资集团、金财集团、检验检测集团等多个市属国有企业。

进入新时代，广安的改革创新、多点多极发展战略步伐更加矫健，广安，正以崭新姿态昂首阔步迈入四川第一方阵！

“双创债”开辟银企新通道

本报讯 记者王进 何广丙报道 2017年5月，全国首单银行间市场“双创债”在成都高新区的成功发行，打开了银行间市场资金进入双创企业的新渠道，一种全新的支持双创企业发展的金融服务模式就此诞生。截至2017年底，成都高新区已累计发行“双创债”7.5亿元，对中科大旗等7家双创企业进行了股权投资。

开辟资金来源。成都高新区银行间市场“双创债”注册金额10亿元，首期发行5亿元，期限五年，发行利率5.6%，定向投资人共7家，均为银行间市场的合格投资者。即“双创债”募集资金来源主要为具备理性定价能力、风险管理能力、内控机制完善的银行、证券公司等金融机构，具有单笔成交量大、询价交易制度成本低、效率高的特点。

优化发债主体。成都高新

区首单银行间市场“双创债”由成都高新投资集团有限公司作为发行人，国家开发银行作为主承销商，会同成都银行作为联席主承销商完成发行。成都高投集团作为发债主体，综合实力强、信誉度高，融资效率更高，避免了沪深交易所市场以双创企业为发债主体发行的双创债因发债主体轻资产估值难导致融资力偏弱的“先天缺陷”。

丰富资金用途。“双创债”募集资金除用于偿还银行贷款、支持双创载体建设等常规用途外，还创新性地允许通过委托贷款或股权投资的形式支持双创企业发展。在已发行的7.5亿元双创债中，目前已通过股权投资的方式对中科大旗等7个双创企业投资4244.5万元，后续将对国家战略性新兴产业领域的优质双创企业进行重点支持。

“1+3+N”模式创新智慧服务

本报讯 记者何子蕊报道 四川省泸州市龙马潭区红星街道大驿坝社区自2015年启动智慧社区试点建设以来，秉承“整合资源、搭建平台、服务居民”的理念，创新创立“党委领导、社区组织、公众参与、跨界联盟、多元共治”的“社区+”智慧社区治理创新体系，初步构建了以“1个服务中心+3个基础平台+N个智慧应用”的总体框架，建立了大驿坝社区“掌智慧”微信公众号，为居民群众提供智能、高效、便捷、优质的服务，实现了“让居民群众少跑腿，让科技和数据多跑路。”

据悉，该社区全面整合政

府服务资源、社会公共服务资源和辖区便民服务资源，结合社区网格化管理模式，搭建了综合信息、政务民生、便民生活三大平台，打通线上新渠道，在现有“一厅六中心”布局上，改建了100余平方米的智慧社区服务中心，实现了线上、线下无缝衔接，构建了线下新功能。社区结合工作实际和居民需求，有针对性地在智慧警务、智慧党建、智慧金融、智慧养老、智慧公益等方面进行拓展，打造智慧社区服务亮点和品牌，有效拓展了“N个应用”，用智慧建设满足了居民新需求。

加强机动车排放治理 打赢蓝天保卫战

——访全国政协委员、全国工商联副主席、四川省政协副主席陈放

□ 本报记者 王进 何子蕊

全国政协委员、全国工商联副主席、四川省政协副主席陈放在全国两会期间接受记者采访时表示，今年向两会提交的提案之一，是建议国家有关部门进一步加大政策和实施细则的制定和实施力度，加强机动车排放治理，打赢蓝天保卫战。

陈放说，近年来，国家相继制定并实施了大气污染防治行动计划、《关于促进汽车维修业转型升级提升服务质量的指导意见》等多项政策措

施，但有关机动车排放治理的实施细则并未出台，汽油车排放污染控制的关键装置——三元催化器的使用和监管并未形成制度，机动车超标排放的问题并未得到有效解决。截至2017年底，我国机动车保有量达3.10亿辆，其中汽车2.17亿辆。机动车的污染物排放依然是大气污染的重要来源，排放治理刻不容缓。

对此，陈放在提案中建议，一是尽快出台并实施汽车检测与维护(I/M)制度，建立健全机动车检测与维护标准流程体系，使机动车尾气治理

规范化、标准化。

二是及时出台机动车替代催化器的具体管理办法，在催化器生产制造商和维护更换机构之间形成管理闭环。

三是及时出台对国Ⅲ柴油车排放污染监管及治理办法，通过安装黑烟遥测装置、加大道路行驶车辆的排查力度，对排放黑烟车辆限期整改，加大处罚力度。

四是鼓励、指导重点城市，开展机动车排放污染治理试点示范工作，探索机动车治理技术应用及方案，及时总结治理经验并向全国推广。

脱贫路上的“赶考答卷”

——四川省达州市大竹县2017年脱贫攻坚工作纪实

□ 王晓林 程一凡
□ 本报记者 李凌晨

阳春三月，春风送暖。地处大巴山南麓的四川省大竹县，处处焕发着勃勃生机。

徜徉竹乡大地，尽显一派忙碌的景象：在该县庙坝镇寨峰村，一片片桃林的枝头花儿已绽开了骨朵，周边的农户开始准备迎接一年一度的桃花节游人的光临；月华镇玉皇庙村的稻农们看着撒播的糯稻种，期待着今年有个好的收成；川乡铁佛村的村干部们召集了全村所有贫困群众，请来技术人员耐心讲授中药材种植知识……

这个春天，大竹县百万千群正用实际行动践行决胜2018年全县脱贫“摘帽”的庄严承诺，奋力书写“共筑全面小康梦”的精彩华章。

过去的一年，大竹县脱贫攻坚成绩斐然。在县委、县政府的坚强领导下，全县千群保持决战架势，下足“绣花”功夫，顺利退出贫困村20个，减少贫困人口20,216人，贫困发生率下降至2.56%。完成易地扶贫搬迁5522人，“三三三”模式得到普遍认可，成功承办全国易地扶贫搬迁现场会大竹现场，易地扶贫搬迁工作通过国家发改委检查，得到国务院和四川省领导充分肯定，脱贫攻坚“双靠近三融合”促进就近就地就业工作经验在四川全省推广。

2018年，围绕“省定贫困县摘帽、32个贫困村退出、19,716名贫困户脱贫、6.7万余人已脱贫人口不返贫”的目标任务，百万竹乡儿女步履铿锵，奋力前行，续写

脱贫奔康新篇章。

挪出穷窝斩穷根 新家园里宜居又乐业

“今年最大的目标就是能找到‘另一半’，一起把家里的日子过得更红火。”1月16日，在大竹县月华镇易地扶贫搬迁集中安置点，一直未婚的贫困群众张均，刚从镇上的糍粑公司下班回家。“从山上搬出来后，一个月就能收入好几千呢”，如今有新房有工作的他对未来充满信心。

张均只是大竹县享受易地搬迁贫困户中的一个缩影。当一方水土难养一方人的时候，搬迁就成了精准扶贫、精准脱贫的重要抓手，从“穷窝”搬到“金窝”，改“穷业”换“新貌”，住上了好房子，更过上了好日子。

在2016年~2017年易地扶贫搬迁工作中，大竹县坚持“安居与乐业并重，搬迁与脱贫同步”原则，使9524人建档立卡贫困人口过上了宜居乐业的新生活。目前，全县共建成易地搬迁安置点44个，实现就近就地就业814人。

搬迁只是手段，脱贫才是目的。为了让搬迁群众在安置点“安居”，在场镇“就业”，大竹县针对搬迁户不同致贫原因和实际情况，采取“点”镇融合、“点”园融合、“点”业融合三种方式，“量身定制”致富路子，规划就近就地就业，确保迁入群众能够安居乐业。

刘祥实现“家中”就业，一个月能挣2000多元。

在大竹县，像刘祥成一样实现“家门口”就业的不在少数。全县实施了11个“点”镇融合安置点，有385名易地扶贫搬迁户在当地就业，年均增收1.2万元以上。同时，发挥东柳机电轻纺园、庙坝小微企业创业园等园区的带动作用，通过“送就业到家门”“民营企业招聘周”等活动，为539名易地扶贫搬迁群众提供就业岗位。

脱贫攻坚，产业先行。大竹县利用本地优势资源，发挥东汉醪糟等农业产业化企业的带动作用，建立起“企业+基地+贫困户”的利益联结机制，巩固提升香椿、糯稻、苕芭、白茶等主导产业发展成果，重点培育小龙虾养殖、名优水果种植，以产业发展助推乡村旅游，带动全县9524名易地搬迁群众人均增收500元。

特色产业做支撑 培育助农增收新动能

脱贫，没有产业带动不能实现。贫困地区增收难，难就难在无产业支撑。只有以产业扶贫培育他们自身造血功能，才会使其产生生活力，从而带动整个“肌体”发展壮大。

“2025斤，506块钱。”2月26日上午，在大竹县四合镇先进村榨菜收购现场，11组贫困户王路花正在自家承包地边清点着刚卖给榨菜收购商的钞票，一脸喜悦。“我种了8分地的榨菜，种子是政府出，现挖现卖，不愁销路，这个账算得过来！”

为探索助农增收新渠道，四

合镇采用“公司+党支部+合作社+农户(贫困户)”发展模式，创新实施“订单产业化扶贫”，促发展、减风险、保收益。2016年，四合镇联合重庆涪陵榨菜公司在先进村发展榨菜种植产业，采取立体农业发展模式，秋季在塔罗科血橙基地套种榨菜，并进行订单收购。2016年，种植面积150余亩，亩产2000余公斤，农户直接收益15余万元；2017年，种植面积增至300余亩，增收30余万元。

“授人以鱼，不如授人以渔。”产业脱贫帮助贫困户完成从“输血”到“造血”的转变。产业发展既需要紧贴市场需求，也需要因地制宜创新体制机制，大竹县不等不靠，探索符合当地实际的产业模式，特色产业助推脱贫攻坚风生水起。

“村里办的桃花节，门票卖了十多万，一个卖小吃的摊点，一天营业额过万元！”这似乎有点让人难以置信，然而这是好要好玩，就发生在大竹县庙坝镇寨峰村2017年桃花节开幕第二天。

围绕“万亩秦王桃示范片”举办的桃花节，如今在庙坝镇寨峰村已是第十届，每年3月中旬开幕，前后持续两周左右。桃花节给城里人带来的是好耍好玩，给村里人带来的却是天天进腰包包的“真金白银”。“去年桃花节，当地村民共建设80多个摊点，最少的一天营业额也超过1000元，所有摊点营业额超过了20万元。”寨峰村党支部书记冯永平说。

只有发展现代农业，才能长久保持农村繁荣稳定，才能真正实现全面小康目标。近年来，大



大竹县月华镇九家村易地扶贫搬迁安置点全貌

(达州市大竹县委宣传部供图)

竹县紧紧围绕香椿、糯稻、苕芭、白茶“四张名片”，稳步做大做强、逐步扩大优势，推进特色优势产业规模化、专业化、标准化发展。2017年，全县发展特色农业产业基地50万亩，投入产业发展资金3484.5万元，用于贫困村的产业发展。全县70个贫困村建立优质粮油生产基地6.7万亩，优质蔬菜生产基地1.44万亩，优质水果生产基地1.78万亩，优质茶叶生产基地2800亩，优质药材、食用菌等生产基地4900亩，优质水产养殖面积4900亩。全县9295人依靠产业发展脱贫。

机制创新破瓶颈 村集体贫困户“双收益”

2月3日，大竹县川乡铁佛村第一书记付振堂期待已久的这天终于到来，他从外地引进发展的250亩丹参丰收了。在近一年的种植期里，他像孕育生命一样，精心守护着铁佛村脱贫致富的希望。

“17,893块钱！”种植大户

杨贵志点着手手中的钱激动地说。他家共挖出近4吨丹参，由中唐药材公司按照中江集体的最高市场价格进行现场收购。

去年以来，大竹县创新体制机制，积极探索多元增收模式，通过大力培育特色产业、发展村集体经济、实施股权量化、开展“感恩奋进”教育等一系列成功探索，建立长效机制，确保贫困群众和贫困村鼓起“钱袋子”，全县退出的20个贫困村集体经济收入共计85.56万元。

“怎样才能整合资源、精准发力，形成快速、持续脱贫致富的动力？”这是摆在在大竹县李家乡大湾村第一书记刘磊的一个核心问题，他开始从机制上深入思考。

在对口帮扶单位四川省法院的指导和帮助下，大湾村建立起“1+N+1+X”合作经营机制，即“1个专业合作社(或经营业主)+N个贫困户+村委会+各种金融扶持政策”，在企业、贫困群众和村集体之间形成有效的利益联结，借助市场的力量，将“输

血”变为“造血”，为精准扶贫注入“内生动力”。2017年，大湾村“黑山羊”养殖项目就带动每户贫困户增收900元~1000元，村集体经济增收4000余元。

“我在核桃基地里占了3股”“我家也有2股”……1月16日，大竹县清水镇高坝村二组贫困户蒋文成，一脸喜悦地和一起在基地里干活的工友们聊着。现如今，“活了一辈子，没想到现在还能当上股东，还有分红。”成了众多贫困群众的共同感受。

“让贫困户当上产业发展的股东！”2017年，大竹县积极探索“股份制扶贫”新模式，利用财政扶持资金、村集体资产等大力发展扶贫产业，并将其折合成“产业股”，强化股权配置，在农业企业、贫困群众和村集体之间建立起有效的利益联结。随着产业股份本身的发展，再借助市场的力量，真正实现“输血”为“造血”，开启脱贫致富“滚雪球”式发展，消除脱贫返贫现象，保障了贫困群众和村集体长期稳定收益。