

用好改革法宝 推动乡村全面振兴

四川省提出乡村振兴战略三个阶段奋斗目标,并将重点推进六大改革

□ 本报记者 王进 何子蕊

“实施乡村振兴战略,是党的十九大作出的重大决策部署,是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代做好‘三农’工作的总抓手。”3月8日上午,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时的重要讲话,在代表和委员中引起热烈反响。

“总书记说,实施乡村振兴战略是一篇大文章,说到了我们的心坎上”“因地制宜才能形成比较优势”“乡村振兴既要产业兴旺、更要精神富足”……四川代表团的12位村支书,在谈到总书记的重要讲话时,既激动又幸福。代表们认为,总书记对乡村振兴战略的重要要求,描绘了未来农村发展的美好蓝图,指明了做好“三农”工作的着力方向。

在全国“三农”工作中举足轻重的四川省,将如何贯彻落实好习近平总书

记这一重要讲话精神?记者了解到,结合中央一号文件精神,四川将坚决贯彻好习近平总书记在四川考察时提出的“四川农业大省这块金字招牌不能丢,要带头做好农业供给侧结构性改革这篇大文章”等重要指示,推动乡村全面振兴。

据四川省委农工委相关负责人介绍,党的十八大以来,四川农业农村改革发展取得了重大成就。2017年,全省农村居民人均可支配收入达12,227元,贫困人口从2012年底的750万下降到2017年底的171万,累计建成幸福美丽新村23,160个,群众获得感幸福感显著增强,为实施乡村振兴战略奠定了坚实基础。

今年的四川省委一号文件,鲜明提出了全省乡村振兴战略的三个阶段性奋斗目标:到2020年,乡村振兴取得重要进展,农民生活达到全面小康水平。到2035年,乡村振兴战略取得决定性进展,在全国率先基本实现农业农村现代化。到2050年,乡村全面振兴,全面建成农

业强省,全面实现农业农村现代化,城乡居民实现共同富裕,农业强、农村美、农民富全面实现。

据悉,按照习近平总书记关于推动乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的“五个振兴”科学论断。四川省委今年的一号文件明确提出,将切实用好改革这个推动乡村振兴的“法宝”,加大在重点领域和关键环节的改革力度,更加有效突破制度藩篱,释放改革红利,破解发展难题。重点推进六大改革:

深化农村土地制度改革。衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长30年的政策,在依法保护集体土地所有权和农户承包权前提下,平等保护土地经营权;完善农村闲置宅基地和闲置农房政策,探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”;开展利用集体建设用地建设租赁住房试点;深化农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点。

深化农村集体产权制度改革。坚持

农村集体产权制度改革正确方向,发挥村党组织对集体经济组织的领导核心作用,防止内部少数人控制和外部资本侵占集体资产;加快推进集体经营性资产股份合作制改革。

建立健全人才流向乡村的机制。建立县域专业人才统筹使用制度,推动人才管理职能部门简政放权,保障和落实基层用人主体自主权;推行“岗编适度分离”新机制,建立急需紧缺人才援助机制,允许符合要求的公职人员回乡任职;研究引导和支持新乡贤返乡扶持政策,在符合条件的县(市、区)政协设立新乡贤界别;推行省属公办示范(骨干)高职院校单独划线录取藏区彝区学生制度,优先招生、优先选择专业、优先推荐就业,打造一支规模宏大、留得住、能战斗、带不走的乡村人才队伍。

全面建立新型职业农民制度。建立新型职业农民教育培训体系,研究制定省新型职业农民教育总体规划,逐步建立初、中、高三级新型职业农民教育体系;支持新型职业农民通过弹性学制参加中等农业职业教育;深入开展新型职业农民制度试点,引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度。

健全农村集体经济组织制度。制定农村集体经济组织登记配套政策,适时出台农村集体经济组织地方性法规;推广资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革模式;加快农村集体资产监督管理平台建设,推动农村集体资产财务管理制度化、规范化、信息化。

完善农村金融服务机制。探索建立以县为主、省市适当补助、县域封闭运行的乡村振兴贷款风险金制度,推动构建省、市、县三级农业政策性担保体系;支持市、县政府将上级政府转贷的一般债券用于支持乡村振兴、脱贫攻坚领域的公益性项目,推动项目收益与融资自求平衡的专项债券试点;推动农村信用社省联社改革,保持农村信用社法人地位和数量总体稳定;完善农业信贷担保、再担保体系建设等。

是“三农”的核心问题。要着力深化农村产权制度改革,增加农民财产性收入、工资性收入、经营性收入、转移性收入等。农村文化现代化建设工程。农耕文明,是乡村振兴的根与魂。要以四大举措实施农村文化现代化建设工程。深化乡村公民道德建设,把天府文化深度融入乡村建设和居民生活,大力弘扬古蜀农耕文明、传承天府文化,坚定农村文化自信,提升农民职业荣誉感,增强乡村振兴战略信心。

城乡社区发展治理工程。要加快推动发展取向从以GDP为中心向以人民为中心转变,大力实施社区服务提升等“五大行动”,加快建设高品质和谐宜居生活社区。据悉,按照规划,成都将用5年时间,实现全市农民人均可支配收入达32,000元,城乡居民收入差距缩小到1.8:1以内,常住人口城镇化率提高到75%。全市新建天府绿道达到1500公里,森林覆盖率41%。

相信在不远的将来,天府之国成都将呈现出一副“看得见山、看得见水、记得住乡愁,人与自然和谐共生、生产生活生态有机相融”的现代乡村新形态;将呈现出一副“岷江水润、茂林修竹、美田弥漫、蜀风雅韵”的产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的现代农业农村秀美画卷。

区域速递

乐山:创新人工智能打通彝区脱贫梗阻

本报讯 记者王进 何广丙报道 记者近日获悉,四川省乐山市以脱贫帮扶体制机制创新为抓手,创新探索建立全国首个“彝语语音智能研究院”,通过开展彝语智能语音研究,开发彝汉互译系列产品和服务,实现彝区帮扶干部、汉族干部和彝族群众面对面语言交流,有力提升了脱贫攻坚实效。

据悉,四川乐山市彝族贫困人口多(3.92万人)、贫困程度深,贫困发生率高(为12.1%)。针对汉族干部近年来在脱贫帮扶中长期面临的“下乡带翻译、入户打手语”等语言障碍困扰,以及因语言不通导致彝区丰富的生态产品、乡村旅游、特色文化等资源,难以转化为群众脱贫致富的实惠产品和产业的现实难题,乐山市将人工智能引入脱贫攻坚。通过奖补政策,引进了全

国智能语音和人工智能产业领军企业科大讯飞,建立了全资新型产业技术研究院,并与四川金互通科技等单位合作,专业从事彝语智能语音研究、相关互译产品及服务研发。截至目前,已汇聚全国有关方面专家教授20余人,常驻乐山小凉山彝区开展彝语智能研究。

在教育扶贫中,该市创新彝区教育方式,提升教学效果,促进彝区人才培养。在驻村帮扶中,通过即时翻译直接交流,精准制定帮扶措施,提高帮扶成效。

与此同时,该市将彝汉双语智能交互产品广泛应用于彝区医疗、旅游、农业等相关领域,促进彝区脱贫攻坚和乡村振兴。2018年,彝语智能产品将在大凉山地区和四川周边等省份彝区推广应用,惠及全国900万彝区群众。

资阳:3个“三”模式创新办好农民夜校

本报讯 记者王进报道 记者日前从四川省委改革办获悉,按照省委关于“农民夜校是新时期加强群众工作的重要载体和抓手”的指示精神,为办好农民夜校,为乡村振兴培育更多有用人才,四川资阳市在让农民群众“主动学”“用心学”“方便学”上下足功夫、创新举措,将农民夜校打造成提高农民综合素质、传播文明新风、助推乡村振兴的重要阵地。

创新“三种方式”,让农民群众“主动学”。一是在全省创新推出农民夜校参学积分制,达到一定积分即可在夜校指定商店兑换洗衣粉、牙刷等生活用品,让农民群众既得到实惠、又收获知识,乐于参学、积极参学。二是每季度开展一次“农民夜校学用标兵”评选,用身边事激励身边人,通过现身说法、结对帮学等方式带动更多农民进夜校学习。三是创新开展夜校学习竞赛活动,每月定在赶集日开展,授予竞赛前三名荣誉称号,形成农民夜校人人知晓、人人支持、人人参与良好氛围。

开办“三大课堂”,让农民群众“用心学”。一是菜单式授

课,教其所需。根据实际实行群众下单,夜校接单,做到农民群众需要什么就教什么。二是巡回式课堂,予其所求。先后组建“农民夜校辅导团”31个,在全市开展巡回授课700余堂,做到农民群众想听谁讲就请谁讲。三是实践化教学,授其所用。按照“夜校+基地”模式,采取“夜校+学院”“夜校+园区”“夜校+企业”等方式,定期组织农民群众到高等院校、种养基地、农业企业进行实践锻炼,真正实现学以致用。

搭建“三个载体”,让农民群众“方便学”。一是推行教学“宅急送”。全市共组建由村“两委”班子和致富能手等组成的夜校“宅急送”教师队伍1294支,为农民群众送学上门3.5万余次。二是开办“广播学校”。利用“村村通”广播将脱贫攻坚政策、文明新风、产业技术等送到田间地头,有效解决工学矛盾。全市793个“广播学校”已覆盖30余万在家农村群众。三是打造“掌上夜校”。针对外出务工人员参学难问题,通过网站、QQ群、微信群等建立“掌上夜校”,全市共建立“掌上夜校”1400余所,远程辅学31万余人次。

达州万源:“五小庭院经济”开启脱贫新路

本报讯 记者李凌晨报道 达州万源市地处秦巴山连片扶贫开发核心区,是国家扶贫开发重点县。近年来,万源市针对居住农户分散、耕地零星分布、成片发展产业困难及对大型龙头企业缺乏吸引力的实际,大力发展“五小庭院经济”,通过“以奖代补”“挂包负责”“上门服务”“订单销售”等帮扶机制,从资金、信息、技术、人才等方面提供系列化服务,变“死资源”为“活资产”,变“荒地”为“致富田”,探索出了适合山区农户脱贫奔康新路。

小种植发展模式。支持贫困户利用农村空闲房屋、场院空地发展食用菌、药材、天麻、时令蔬菜等篱笆园。目前,已带动1.1万余户贫困户,发展蔬菜篱笆园17万余亩。小畜牧发展模式。支持贫困户在林地围网散养旧院

黑鸡、巴山土鸭、鸡,在房前屋后养殖中蜂,支持新、改扩建池塘养殖水产品等。规模达到一定标准给予奖补。

小果木发展模式。鼓励支持群众种植猕猴桃、樱桃、青脆李、苹果、梨、葡萄等果树,实施庭院小果木发展模式。每户种植20株(含20株)以上,每株按10元补助。现已发展小果木10.4万株。

小加工发展模式。鼓励农户建立小加工厂,进行农产品、传统食品、生产生活用品或手工艺品加工。目前,已有200多户贫困户群众正积极筹备农特产品加工。小商贸发展模式。鼓励农户以农村庭院为阵地,发展观光娱乐、休闲度假、电子商务、农家乐等庭院服务。目前,八台、石塘、旧院等乡镇新增农家乐27家、小商店23家、电商进农村46家。



巴蜀大地,山水景色美如画。图为四川成都都江堰阳春三月的美景。

(都江堰市委宣传部供图)

成都:乡村振兴不走寻常路

以农业供给侧结构性改革为主线,创新实施10大重点工程,加快推动城乡融合发展

□ 本报记者 王进 何子蕊

“要把发展现代农业作为实施乡村振兴战略的重中之重,把生活富裕作为实施乡村振兴战略的中心任务,扎扎实实把乡村振兴战略实施好。”今年春节前夕,习近平总书记在四川考察的指示要求言犹在耳,3月8日,习近平总书记参加十三届全国人大一次会议山东代表团审议时关于乡村振兴战略的重要讲话,进一步为新时代推进乡村振兴指明了路径。

作为四川省省会城市,我国农业和农村改革重要策源地之一,近年来土地“三权分置”、农业共营制、农村集体产权制度改革、职业农民培养等改革试点走在全国前列的成都市,将如何一以贯之,创新践行好这一事关国计民生的大战略?

记者了解到,继2017年11月13日在四川率先召开实施乡村振兴战略推进城乡融合发展大会、12月7日出台全省首个《关于实施乡村振兴战略建立健全城乡融合发展体制机制加快推进农业农村现代化的意见》之后,成都今年的政府工作报告,把乡村振兴再次提到重要位置,成都将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,全面落实党的十九大和省、市党代会决策部署,以农业供给侧结构性改革为主线,大力实施乡村振兴战略,创新实施十大重

点工程,加快推动城乡融合发展,努力走出一条独具特色的乡村振兴之路。

全域乡村规划提升工程。重点是加强乡村规划管理,提升乡村规划创意设计、功能统筹、产业融合能力,引领城乡有机融合、共享发展。做足“水林田”三篇文章,在滨江沿山轴线塑造“山水田园道”的天府水乡格局,在千里沃野营造“田成方、树成簇、水成网”的川西平原美景,在丘陵地区打造“山水相融、田林交错、变幻多彩”的秀美大地景观。

特色小镇(街区)建设工程。将采用“特色小镇(街区)+林盘+农业园区”“特色小镇(街区)+林盘+景区”等模式,规划建设100个规模在3平方公里~5平方公里的特色镇(街区),引导资金向特色小镇(街区)流动、产业向特色小镇(街区)集聚、人口向特色小镇(街区)转移,形成产业集聚、功能复合、连城带村的特色小镇(街区)。

川西林盘保护修复工程。川西林盘是天府文化、成都平原农耕文明和川西民居建筑风格的鲜活载体,林在田中,院在林中,是呈现在群众面前的林盘新风貌。成都将坚持以绿色田园为本底,以自然山水为映衬,以天府文化为内核,开展以“整田、护林、理水、改院”等为主要内容的川西林盘整治、保护、修复,统筹推进山水林田湖整治。

大地景观再造工程。将以土地综合

整治为主要载体,以山水林田湖草综合治理为主要抓手,以航空走廊、交通沿线、旅游景区为重点,盘活农村土地资源,构建城乡土地资源合理配置机制,推进产业发展和特色小镇建设。

农村人居环境整治工程。治水、治土、治霾、增绿,让农村成为都市人羡慕的公园。要重塑农业形态,建设美丽田园,大力开展“百镇千村”景观化建设行动,加快建设天府绿道体系,努力实现农村景观化景区化,优化提升农村居民生活设施配套水平。

农业品牌建设工程。要提高品牌运营意识,加强对农产品标识、产地、质量、包装、品牌的创意设计和市场营销,以品牌整合资源、运作市场,把成都建设成为农业品牌的设计之城、以品牌运作资源的农产品集散之城。

乡村人才培育集聚工程。乡村振兴战略是农业农村的一场根本性变革,要支持返乡农民工、高校毕业生、退役士兵等创办领办新型农业经营主体,培养一大批有经营头脑、有专业技能的新型职业农民。要构建乡村人才建设长期规划,鼓励支持区(市)县与各校院系各企业共建农业技术试验推广基地,鼓励支持农业龙头企业引进各类农村农业高端人才,加快建设“成都农业智库”。

农民增收促进工程。增加农民收入