



“部长通道”传递改革信心

□ 本报记者 王砾尧 赵薇

3月13日,十三届全国人大一次会议第四次全体会议结束后,人民大会堂北大厅开启2018年全国两会第四场“部长通道”。国家税务总局、国务院国有资产监督管理委员会、国家知识产权局等部门负责人,在部长通道回应社会关心的问题。涉税改革如何让企业受益、东北国企改革如何继续推进等问题,成为本场“部长通道”关注的焦点。

国家税务总局局长王军: 今年税收改革和减税举措力度很大

国家税务总局局长王军表示,税收改革将惠及上亿自然人、几千万家企业。4月1日起,在全国范围内,国家税务总局承诺清单上的办事事项将100%实现“最多跑一次”和网上全程办。

王军指出,今年政府工作报告中的涉税类内容至少有三个特点:

举措多。政府工作报告中的涉税内容有31处,其中,今年要推进的减税降负和税收改革举措有18项。“这是历次政府工作报告中着笔墨最多的一次,分量很重、力度很大。”王军说。

覆盖广。税收改革将惠及上亿自然人、几千万家企业。

指向明。既着力减轻制造业和交通运输业的税负,促进经济转型升级;又着力减轻小微企业和工薪阶层的税负,鼓励创业,促进消费,改善民生。

“国家用税收减法,换来企业效益的加法,形成经济发展的乘法。”王军说。

在回应个人所得税改革有关问题时,王军表示,下一步,一是积极配合做好个人所得税法、税收征管法的修订工作,二是积极认真做好个税征收信息化处理的有关准备工作和其他基础建设工作,三是认真积极做好有关纳税人服务和培训工作。“我们将尽100%的努力让党中央国务院这份税改大礼包落到每一位纳税人手上。”

谈及便民办税,王军透露,国家税务总局将进一步解决好人民群众在办税中的痛点、难点、堵点问题。

国资委主任肖亚庆: 对东北国企改革充满信心

面对当前国企改革进程是否速度慢、效果差问题,国资委主任肖亚庆回应道,不少改革措施已经看到成效,老国企正在发生变化。“从改革开放40年来的实践看,国有企业、民营企业等各种所有制企业都获得很大发展,都是推动经济发展的重要力量。”肖亚庆说,市场是无穷的,国有企业与民营企业优势互补、相互促进,在竞争中创新产品与服务,在互助中开拓新领域,在融合中产生新火花,可以使市场在原有基础上提升层次。

“我不担忧国企、民企之间存在竞争关系。”他说,这种竞争会产生新的合作机会,进而推动经济发展,为满足人民日益增长的美好生活需要提供更多服务与产品。

在回答有关东北地区国有企业改革的提问时,肖亚庆表示,党中央、国务院高



国家税务总局局长王军



国资委主任肖亚庆



国家知识产权局局长申长雨

度重视东北地区国有企业改革,近年来出台了一系列支持政策与措施。从实际看,东北地区国有企业改革推进力度很大,效果也是明显的。

他表示,与其他改革一样,东北国企改革不会一蹴而就,还面临着结构调整、战略重组以及激发企业内生动力,需要有一个过程,需要各方大力支持。“东北国有企业改革已经取得成效,必将取得更大成效,我对此充满信心。”他说。

国家知识产权局局长申长雨: 让侵权者付出沉重代价

国家知识产权局局长申长雨在人民大会堂“部长通道”上表示,将加快推动专利法修改,引入惩罚性赔偿措施,加大对侵权行为的惩治力度。

申长雨说,近年来我国不断加大知识产权保护力度。据统计,过去5年,仅专利行政执法办案总量就达到19万件,年均增长40%。知识产权保护的社会满意度由2012年的63分提高到2017年的76分。

申长雨表示,下一步要坚定不移实行严格的知识产权保护制度,加快推动专利法修改,引入惩罚性赔偿措施,加大对各类侵权行为的惩治力度,让侵权者付出沉重代价。同时,要积极构建知识产权大保护的工作格局,和有关部门一起综合运用行政执法、司法保护、仲裁调解等多种渠道,形成知识产权保护的合力。此外,要推进知识产权的“快保护”,为社会公众提供更加便捷、高效、低成本的维权渠道;坚持做到知识产权的“同保护”,对国内企业和国外企业、对国有企业和民营企业、对大企业和小微企业、对单位和个人的知识产权,都要做到一视同仁、同等保护,营造更好的创新环境和营商环境。

(本文配图均由本报记者高弘杰摄)

发展混合所有制经济应多出实招

——访全国政协委员、全国工商联
副主席、四川省政协副主席陈放

□ 本报记者 王进 何子蕊

近年来,中央先后推出一系列指导政策,部分省市相继出台配套措施,混改成效初步显现。全国政协委员、全国工商联副主席、四川省政协副主席在全国两会期间接受采访时表示,希望国家能在混合所有制经济发展上进一步出实招,加大国企混改力度,促进高质量发展混合所有制经济,提升国有企业发展质量和产业竞争力。

陈放指出,信息不畅,是制约混合所有制经济发展的一大现实问题。建议通过“互联网+”的手段,从中央和地方搭建起适合的信息共享互通平台。国资部门研究提供拟实行混改的国有企业及项目目录,工商联等有关部门调查整理有意愿且具备参与混改条件的民营企业及项目名录,相关部门牵头搭建信息交流平台。

人才是混合所有制经济发展的动力和源泉。希望从国家层面进一步加大完善相关配套政策,加快建立职业经理人制度,制定企业高管及员工持股实施细则,用员工持股的“金饭碗”留住人才,激发活力。

“混改成功的关键在于发挥各自优势,激发内生动力和活力”。陈放委员认为,发展混合所有制经济应加大力度,按照“宜混则混、宜独则独、宜控则控、宜参则参”原则,改变国企单

有经营机制,将战略性、垄断性行业的非核心类剥离出来,合理确定差异化、科学化的股权结构,实现所有权与经营权分离、质效提升。

应不断创新形式,出实招、着重力,通过吸收投资、转让股(产)权、债权转股权、经营者和职工持股等方式,实现国有企业产权多元化。

应彻底摒弃“拉郎配”与“运动式”混改,大力实施分类分层改革,让民企在国企二级、三级子公司层面混改中大显身手,进而过渡到参与国企集团公司层面混改,让混改真正及时落地见效。

在引入民营资本参与国企改革中,应不拘泥于地域限制。应因企制宜,采用合资新设、增资扩股和股改上市等方式实现混合发展。应积极探索优选吸纳民营企业的技术创新、资质、生产线、单个项目等进行参股投资。竞争类企业国有股份可不设下限。

在混改过程中,应加大对混改的组织领导,建立和完善有利于市场发展的监管体系,充分实行产权交易挂牌转让实现混改,积极探索特许经营权、预期收益权、知识产权、债权等权益。

为此,陈放委员建议,要加强对地方混改工作的指导力度,进一步建立健全混合所有制企业监管办法,制定混合所有制经济发展的考核评价体系,建立健全适应现代产权制度的新型劳动关系和股权激励机制。

《1版

高质量发展关键要形成 相适应的制度环境

记者:我注意到,您多次提到“制度环境”。在您看来,推动高质量发展,应该形成怎样的制度环境来促进发展质量的提升?

王一鸣:高质量发展的基础动力来源于市场,这是我国在高速增长阶段积累的重要经验。转向高质量发展阶段,居民消费结构升级步伐加快,生产技术迅速更新,只有充分发挥市场机制作用,才能适应快速变化和充满不确定性的市场需求,在生产领域有效配置资源,使供给跟上需求的变化。

充分发挥市场机制作用,就要求确立竞争政策的基础性地位,通过强化竞争倒逼企业提高产品和服务质量,让落后企业退出,让优质企业成长,真正让市场“说了算”。

有竞争才有创新,有竞争才有活力,有竞争才有效率。必须打破一切妨碍竞争的条条框框,进一步打破垄断,放开石油、天然气、电力、铁路、民航、电信等行业准入限制,加大金融、教育、文化、医疗等服务业领域的开放力度。在总结试点经验基础上,全面推开市场准入负面清单制度,清单以外的,让各类市场主体自主进入,公平竞争。

转向高质量发展阶段,产业技术实现领跑,并跑和领跑并重,处于领跑阶段的产业,没有目标可以参照,再按照老套路制定产业政策,鼓励特定产业发展,就可能因政府信息优势弱化,造成产业选择失误和资源错配。因此,迫切需要确立竞争政策的基础性地位,让企业通过竞争去试错,在试错中找到发展方向。

记者:完善社会主义市场经济体制,要让市场在资源配置中起决定性作用,这是毋庸置疑的。与此同时,政府应该发挥什

么作用?

王一鸣:政府的作用很重要。比如,保护产权和知识产权,维护公平竞争的市场秩序,建立社会安全网等,这些都是政府要做的。政府应做市场没有做好的事,凡是市场能有效发挥作用的,就让市场去做。这并不意味着政府放任不管,政府要当好“裁判员”,维护好市场秩序。

同时,有竞争,就会有企业退出市场。退出机制不健全,市场就难以出清,优胜劣汰机制也就难以发挥作用。例如,去产能、处置僵尸企业,在人员安置、再就业等方面,恰恰需要政府更好发挥“兜底”作用,织牢社会安全网。

记者:构建适应高质量发展的制度环境,下一步改革的重点是什么?

王一鸣:党的十九大报告写得很清楚,完善产权制度和深化要素市场化配置改革。

产权制度是社会主义市场经济体制的基础性制度。严格保护产权和知识产权,是市场机制有效发挥作用的基础条件。要健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度,让企业法人财产权依法得到保护。要更加注重消除对产权保护的歧视性规定,使非公有产权与公有产权真正得到平等对待。还要建立知识产权侵权惩罚性赔偿制度,加强对知识产权的保护。

深化要素市场化配置改革,就是要进一步推动劳动力、土地、资金、技术等要素的市场化。现在商品和服务基本市场化了,但生产要素还没有完全市场化。这就要求深化要素市场化配置改革,发挥市场决定价格的作用,以此促进要素自由流动,实现资源优化配置。

筑牢民族地区生态屏障 让北疆风景更亮丽

——访全国政协委员、内蒙古自治区十一届政协主席任亚平

□ 本报记者 于保明 黄金星

“守望相助,把祖国北部边疆这道风景线打造得更加亮丽”。这是习近平总书记2014年春节前夕考察内蒙古时作出的重要指示,要求“把内蒙古建设成为我国北方重要生态安全屏障”,“积极探索建立可持续发展的生态环境保护制度”,在生态文明制度建设方面先行先试。为庆祝内蒙古自治区成立70周年,习近平总书记题词“建设亮丽内蒙古,共圆伟大中国梦”,这是总书记的殷殷嘱托更是百姓内心的期盼。如今,内蒙古这道北疆风景线,打造得更加亮丽了吗?内蒙古天更蓝、水更绿了吗?对此,记者在全国两会期间专访了全国政协委员、内蒙古自治区十一届政协主席任亚平。

记者:环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。内蒙古在筑牢民族地区生态屏障上有着怎样的责任和任务?

任亚平:民族地区既是资

源富集区,也是生态屏障区、自然灾害易发区。全国2740处自然保护区,总面积147万平方公里,其中107万平方公里分布在5个自治区以及25个自治州。以内蒙古为例,全区有3.73亿亩森林,大兴安岭林区主体在内蒙古境内;有13.2亿亩草原,超过全国草原面积的1/5;有百公顷以上规模的湿地6400万亩和全国最为丰富的湿地类型;是辽河、嫩江等水系的水源地,是保护华北东北、拱卫京津的天然生态屏障。国家和内蒙古主体功能区规划中,限制和禁止开发区域占到全区的86.9%,相当于祖国正北方有100多万平方公里的面积主要承担生态功能。生态环境脆弱也是民族地区共有的特点。比如,内蒙古水资源量仅占全国1.95%,且时空分布不均;年降水量35毫米~550毫米,蒸发量1000毫米~3000毫米;分布着五大沙漠和五大沙地,是荒漠化和沙化土地最集中、危害最严重的省区之一,生态中度

以上脆弱区域占全区的62.5%,内蒙古的生态保护与建设任重道远。正如习近平总书记考察内蒙古时强调指出:“内蒙古的生态状况如何,不仅关系全区各族群众生存和发展,也关系东北、华北、西北乃至全国的生态安全。”

记者:保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。近年来,内蒙古在生态方面有了怎样的改善?

任亚平:绿色是内蒙古的底色和价值,生态是内蒙古的责任和潜力。内蒙古作为我国北方面积最大、种类最全的生态功能区,始终牢记党和国家重托,坚持把加强生态保护建设、筑牢我国北方重要生态安全屏障作为重大政治责任和重大战略任务,从全国大局高度和保障民生福祉出发,持续有力加以推进,美丽内蒙古建设取得显著成效,建设我国北方重要生态安全屏障迈出坚实步伐。内蒙古全区70%的面积划入重点生态功能

区。完成了林业生态“四条红线”(林地和森林、湿地、沙区植被、物种红线),8.8亿亩基本草原和9330万亩永久性基本农田划定,水资源“三条红线”控制指标(用水总量、用水效率、水功能区限制纳污)覆盖全区。率先出台自然资源资产产权、生态保护绩效评价、自然资源资产有偿使用、自然资源资产管理等一系列生态文明建设制度。目前,生态整体恶化趋势缓解,局部地区(治理区)明显好转。

记者:生态建设道阻且长,民族地区生态安全屏障筑牢之路又将如何持续?对此,您有怎样的建议?

任亚平:从当前情况看,民族地区的生态保护与建设的基础还不稳固,正处在好转与恶化的相持阶段,生态建设保护工作只能加强不能弱化,资金投入只可增加不可减少,支持政策只宜延续不宜中止。

一是加大退耕还林还草力

度。以内蒙古为例,目前尚余255万亩严重沙化耕地,以及历史上开垦的1127万亩非基本农田未列入国家退耕规划,还有十年前第二次土地调查认定的部分基本农田也沙化严重,急需退耕。建议国家将以上类型耕地分批纳入退耕还林还草范围,并按现行工程补助标准予以补贴。

二是加大防沙治沙力度。以内蒙古为例,国家每年安排京津风沙源治理、天然林资源保护、三北防护林建设任务500万亩、114万亩和154万亩,均为规划任务量的1/2,建议国家足额安排。

三是建议提高重点生态功能区国家补偿标准。加大中央财政转移支付力度,并对国家重点生态功能区按照产业准入负面清单要求退出的企业给予奖励补偿和安置补助。

四是建议完善能耗和污染指标分配方式。对能源生产与消费区域实行差别化节能减排考核政策。