



改革网



中国改革报
微信公众号

十三届全国人大一次会议举行第四次全体会议

习近平李克强栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正等出席

听取关于监察法草案的说明、关于国务院机构改革方案的说明

新华社北京3月13日电 十三届全国人大一次会议13日上午在人民大会堂举行第四次全体会议，听取全国人大常委会关于监察法草案的说明、国务院关于国务院机构改革方案的说明。

习近平、李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正等出席会议。

会议应出席代表2980人，出席2962人，缺席18人，出席人数符合法定人数。

受十二届全国人大常委会委托，十二届全国人大常委会副委员长李建国作关于监察法草案的说明。李建国说，制定监察法是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革决策部署的重大举措；是坚持和加强党对反腐败工作的领导，构建集中统一、权威高效的国家监察体系的必然要求；是总结党的十八大以来反腐败实践经验，为新形势下反腐败斗争提供坚强法治保障的现实需要；是坚持党内监督与国家监察有机统一，坚持走中国特色监察道路的创制之举；是加强宪法实施，丰富和发展人民代表大会制度，推进国家治理体系和治理能力现代化的战略举措。

李建国说，监察法立法工作遵循以下思路和原则：一是坚持正确政治方向，二是坚持与宪法修改保持一致，三是坚持问题导向，四是坚持科学立法、民主立法、依法立法。

李建国说，监察法草案共分9章，包括总则、监察机关及其职责、监察范围和管辖、监察权限、监察程序、反腐败国际合作、对监察机关和监察人员的监督、法律责任和附则，共69条。包括7个方面主要内容：一是明确监察工作的指导思想和领导体制，二是明确监察工作的原则和方针，三是明确监察委员会的产生和职责，四是实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖，五是赋予监察机关必要的权限，六是严格规范监察程序，七是加强对监察机关和监察人员的监督。

国务院总理李克强提请审议的国务院机构改革方案的议案指出，中国共产党第十九次全国代表大会明确要求深化机构和行政体制改革。党的十九届三中全会审议通过了《深化党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交十三届全国人大一次会议第一次会议审议。现将根据《深化党和国家机构改革方案》形成的《国务院机构改革方案》提请十三届全国人民代表大会第一次会议审议。

受国务院委托，国务委员王勇作关于国务院机构改革方案的说明。王勇说，这次国务院机构改革的具体内容如下，一是关于国务院组成部门调整，组建自然资源部，组建生态环境部，组建农业农村部，组建文化和旅游部，组建国家卫生健康委员会，组建退役军人事务部，组建应急管理部，重新组建科学技术部，重新组建司法部，优化水利部职责，优化审计署职责，监察部、国家预防腐败局并入国家监察委员会；二是关于国务院其他机构调整，组建国家市场监督管理总局，组建国家广播电视总局，组建中国银行保险监督管理委员会，组建国家国际发展合作署，组建国家医疗保障局，组建国家粮食和物资储备局，组建国家移民管理局，组建国家林业和草原局，重新组建国家知识产权局，调整全国社会保障基金理事会隶属关系，改革国税地税征管体制。

王勇指出，总的看，这次国务院机构改革贯彻落实党的十九大和十九届三中全会精神，落实坚持和加强党的全面领导的要求，适应新时代我国社会主要矛盾变化，聚焦发展所需、基层所盼、民心所向，按照优化协同高效的原则，既立足当前也着眼长远，优化了国务院机构设置和职能配置，理顺了职责关系。改革后，国务院正部级机构减少8个，副部级机构减少7个。通过改革，国务院机构设置更加符合实际、科学合理、更有效率，必将为全面贯彻党的十九大部署的各项任务提供有力组织保障。

会议经过表决，通过了十三届全国人大一次会议关于设立十三届全国人大专门委员会的决定，通过了十三届全国人大一次会议关于十三届全国人大专门委员会主任委员、副



十三届全国人大一次会议13日上午在人民大会堂举行第四次全体会议

本报记者 高弘杰 摄

主任委员、委员人选的表决办法，通过了十三届全国人大宪法和法律委员会主任委员、副主任委员、委员名单，通过了十三届全国人大财政经济委员会主任委员、副主任委员、委员名单。

大会主席团常务主席、执行主席曹建明主持会议。大会执行主席王东峰、王国生、李伟、林铎、黄志贤、谢伏瞻在主席台执行主席席就座。

关于国务院机构改革方案的说明

——2018年3月13日在第十三届全国人民代表大会第一次会议上

(全文见第2版)

两会时评

机关干部们的境界值得信任

□ 本报评论员 杨 禹

深化党和国家机构改革是一场深刻变革。13日上午，国务院机构改革方案被提交人大审议，立即引发舆论热议。这场改革涉及部门和个人的利益调整，重大而又具体。

数十年来，国务院机构改革历经多次。每一次的改革关口上，有阵痛与失落，更有自觉、服从与进步。今天，机构改革又至。这场改革虽然艰巨，但相信能够顺利完成。最重要的一条，它是在党的坚强领导下稳步推进的，符合时代发展的必然要求。与此同时，关心这场改革的广大公众，也应当对身在改革之中者有信心，机关干部们的境界值得信任。

目前全国80%的公务员、95%的领导干部，是共产党员。在中央国家机关里，这个比例可能会更高。受教育多年，尤其是党的十八大以来，党员同志们“四个意识”不断增强，以身许党许国的思想境界和实践境界不断提高。以这样的精神状态面对这场自我革命，相信大家有足够的政治自觉，在落实中央决策部署时，不讲条件，不打折扣，不搞变通，服从中央，服从大局。

以往机构改革时，总有一种声音，认为那些被减了权力、去了职能、动了位置的部门和个人，就算嘴上服从，心里也一定是失落的，心底里的“小九九”一定是不满意、不情愿的。今天，个人心里这么想也有可能。但看一支队伍，始终要看大多数。相信此次改革涉及的绝大多数同志不会这么想。原因至少有三：

其一，自党的十八大以来，反腐败“无禁区、全覆盖、零容忍”态势已经形成，“重遏制、强高压、长震慑”在持续推进。极少数人的“见权眼开、恋权不放”，正在成为过去时。大家对习总书记所要求的“运用权力要慎之又慎，自我约束要严之又严”，体会更深，落实更到位。随着国家监察体制改革等的深入推进，这些态势会进一步得到巩固。

其二，机关干部们更懂得“为什么改”。多年来，他们站在推进国家治理体系和治理能力现代化的第一线，一方面不断有推进、有收获，另一方面也最直接地面对着那些亟待破解的难题。对于中央提出的“一些政府机构设置和职责划分不够科学，职责错位和效能不高问题凸显，政府职能转变还不到位”，他们的体会最深切、最具体，他们的改革要求最迫切、最专业。只要是做事出于公心，他们必定是这场改革的坚定支持者。他们各自所担负的工作任务，也必定将受益于这场改革所达成的“优化协同高效”。

其三，对于改革中将要“动一动”的一些同志来说，难免会出现些许的失落和感伤。但这恐怕更多的，是对自己多年服务的部门、多年并肩战斗的同事们的眷恋和不舍。相信他们不会在这些情感释放里徘徊不前。新的岗位、新的使命、新的挑战就要扑面而来。为了克服“本领恐慌”，弥补能力弱项、经验盲区、知识空白，奋斗不会停步，哪有那么多精力流连于感伤。

改革从来不易，自我革命需要勇气。变的是岗位、是职能，不变的是使命、是奋斗、是精神。在这场深刻变革中，你我他，整个国家，只会越来越好。我们都是这场改革的受益者。

深化关键领域改革 推动经济高质量发展

——访全国人大代表、山西省委副书记、省长楼阳生

□ 本报记者 田孔社 王 婷

今年政府工作报告提出“深化基础性关键领域改革”的要求，明确指出以改革开放40周年为重要契机，推动改革取得新突破，不断解放和发展社会生产力。“这为山西改革发展指明了方向。”全国人大代表、山西省委副书记、省长楼阳生日前接受记者采访时说，“山西是个好地方，当前已进入深化转型发展的关键阶段，正处于可以大有作为的重要战略机遇期。”

楼阳生说，过去的五年，是山西发展进程中极不寻常、浴火重生的五年。面对困难局面，山西坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在党中央国务院坚强领导下，改革创新、攻坚克难，实现政治生态由“乱”转“治”，发展由“疲”转“兴”。

2017年6月，习近平总书记到山西考察时对山西新时代改革发展和现代化建设作出了“全方位擘画指导”，提出“紧紧抓住机遇，勇于改革创新，果敢应对挑战，善于攻

克难，不断推动各项事业向前发展”的总体要求，这是统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局在山西的具体体现。

楼阳生表示，山西将沿着习近平总书记指明的金光大道，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照高质量发展的要求，坚持把深化供给侧结构性改革与深化转型综改试验区建设结合起来，作为经济工作的主线，充分发挥转型综改试验区的战略牵引作用，围绕建设“示范区”“排头兵”“新高地”三大目标，做好乡村振兴、打赢三大攻坚战、深化“放管服效”改革等各项工作，让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

2017年9月，国务院印发《关于支持山西省进一步深化改革促进资源型经济转型发展的意见》(国发〔2017〕42号)，这是党中央国务院赋予山西建设转型综改试验区重大任务以来，山西进一步全面深化改革，实现资源型经济转型发展的又一次重大机遇。

楼阳生说：“山西抓住国务院(2017)42号文件这一重大政策机遇，打出转型综改‘组合拳’，开辟转型综改主战场，推进开发区整合改制扩区调规，成立转型综改示范区，批准新设15个省级开发区，在全国范围内率先实施企业投资项目承诺制改革试点，确立国企国资改革‘1+N’政策体系，21项重大举措有效实施，省属国有企业公司制改革全面完成。”

“当前发展和改革高度融合，发展前进一步，就需要改革前进一步。”楼阳生说，要用好先行先试这个“尚方宝剑”，“补考”“赶考”一起抓，积极推动山西一些基础性关键领域改革跻身全国“第一方阵”。

深化开发区改革创新。今年开发区改革重点是“三制”改革全部到位，“三化”改革深化推进，努力在先行先试、招商引资、引领转型上有新的突破。加快推进重大项目开工建设，保障项目无障碍施工，确保如期建成达产达效。

深化国企改革。优化国资

布局，实施“腾笼换鸟”，促进国有资本向前瞻性、战略性、中高端、优势产业集中；引入战略投资，推进专业化重组，打造一批行业龙头企业；加快“僵尸企业”退出，摸清底数，制定退出计划；深化国有资产管理体制改革，推动“管资产”向“管资本”转变；推进市场化选人用人改革。

深化电力体制改革。深化输配电价改革，有序扩大市场化交易电量规模，积极推进国家增量配电网试点、局域网项目建设。

深化财税体制改革。坚持“紧日子、保基本、调结构、保战略”，调整优化财政支出结构，研究推进省以下财政事权和支出责任划分，完善支持转型升级的财政税收运行机制。健全地方税体系，落实减税降费政策。



高层访谈

重点推荐

“像对待技术进步一样对待双创进化” 9版