

■ 改革开放40年 美丽繁荣看四川 ■

寸土变寸金 活权变活钱

——透视农村集体产权制度改革的成都“温江经验”

□ 刘林 张学琳
□ 本报记者 王泽勇

威廉林原本是四川成都市温江区寿安镇天星村的一名普通花农，前些年一直笼罩在不景气的花木市场下。如今，他一天之内就要忙着创作出客户急需的多种紫薇小盆景，订单不断、生意十分火爆。而这一切，都源于他所加入的天星村花木编织合作社搭上了资本的“快车”，仅家里的50股股权就成功分红4000余元……

近年来，承载着全国统筹城乡、农村集体资产股份权能、两权抵押改革先行试验区等多项改革试点区使命的成都市温江区，以“还权赋能”为核心，以“要素流动”为关键，以“市场导向”为重点，先行先试，全面深化农村产权制度改革，有效激发了农村经济发展的内生动力，开创了新时代“三农”工作的崭新局面。

股份改造 长久固化

确实权、颁“铁证”，温江区在全市农村改革中迈出了破冰之旅。“本本”有了，如何让“本本”变“本钱”、“活权”变“活钱”？其核心是激活要素资源，促进农村产权与市场资本有机对接，打通产权抵押、融资、流转、交易的通道。在产权明晰的基础上，温江区总结“两股一改”经验，唱响清产核资、量化固化、股份合作“三部曲”，随即在全域范围启动农村集体股份制改革。

“首先是资产固化，锁定未确权到户的集体资产资源，形成固化决议，明确量化范围；其次是成员固化，出台《集体经济组织成员身份界定办法》，锁定集体经济组织成员；再次是股权固化，颁发股权证书，固化成员对集体资产股份的收益分配权。”温江区相关部门负责人介绍，按照“明晰产权、搭建平台、法人治理、政经分离”原则，温

江区对涉农村（社区）集体资产、资源、资金开展清产核资、股份量化，全区完成量化土地17.45万亩、量化资金资产2.5亿元，完成比例达97.5%。

“股权明明白白地写在股权证上，我们心里踏实了，大家都觉得这个政策好。”永宁镇开元社区村民李素琼开心地说。

如今，温江区在清产核资、量化固化基础上，在镇、村、组三级建立了股份经济合作社、合作社、联合总社。其中，改造建立股份经济合作社1124个、合作社联社90个、联合总社10个。

要素流动 激活市场

产权流转，一头连着农户，一头连着业主。如何突破体制机制的束缚、促进要素资源的自由流动、撬动农业农村资源的市场价值？

温江区以国家、省、市改革试点为契机，深入研究农村产权与市场对接机制，突破体制机制束缚，积极探索农村产权

抵押、融资、流转、交易的有效路径。温江区率先在成都建立了农村产权交易服务中心，随后又相继在9个镇（街）建立分中心、在25个村（社区）建立示范站，形成市区镇村四级农村产权管理服务体系。同时，创新实践“一中心四机制”，形成了农村产权流转交易闭合系统。

自此，一系列大手笔的改革探索，破冰前行。

2013年，温江区在幸福村探索宅基地“小证”换集体建设用地“大证”抵押融资；2014年，在全省率先实现承包土地经营权抵押融资；2015年，在全省率先实现农村在地资产仓单质押；2016年，在全省率先实现农村集体资产股权抵押融资……一系列的探索创新措施，破除了农村产权对接市场的桎梏。

在试点探索基础上，温江区还及时总结经验，完善顶层设计，全面推行“三权一单”融

资模式，累计办理“三权一单”融资408笔，共计12.577亿元。“三权一单”融资机制改革，释放了“三农”融资需求，降低了农业融资成本，活跃了农村金融市场。

配套推进 释放红利

如果说确权、颁证是基础，产权流转、抵押融资是手段，那么，依靠新型农业经营主体助推农业现代化，切实实现农业增效、农民增收，则是温江深入推进农村产权制度改革工作的题中之义。

自农村产权制度改革以来，温江区积极推进农业经营方式创新，扶持、培育和发展家庭农场、农民专业合作社等新型农业生产经营主体。截至目前，全区已成立家庭农场37家、农民专业合作社199个，农业重点龙头企业市级以上的23家，培育农民职业经理人281人。

“农村新型市场主体的崛起，切实推动了乡村旅游、花卉苗木、运动休闲、观光体验等都市现代农业快速发展。”该区农发局相关负责人表示，仅2016年，全区就实现农业增加值17.57亿元；生态旅游接待游客400万人次，旅游收入60亿元，成为全省首个农民人均纯收入超过2万元的区县。

目前，温江区除了农业主体收入的急剧增长，一大批园区变景区的乡村旅游项目也在几年时间内实现陡增：惠美花景、五月玫瑰园、乌龙岛、柏翠等，每天都在接待批量游客，改革的“红利”日渐凸显；幸福田园、编艺公园等数个“小规模、组团式、生态化、微田园”的美丽新村点缀在川西平原画卷之中。

“一系列改革给我们农村带来了巨大变化，老百姓的获得感、幸福感不仅表现在脸上，还发自内心！”万春镇幸福村党总支书记郭建平感慨地说，农村产权制度改革的“温江经验”最成功点就在于沉睡的资产被彻底激活，从根本上实现了从“本本”到“本钱”、资源到资本、寸土变寸金的“华丽转身”。

边防教”办案工作体系，成效显著。

该院相继出台了《邻水县人民检察院未成年人刑事案件检察工作规程(试行)》等20余项未成年人检察办案工作机制和制度，打造出了“教育化”和“三维护航”两大未成年人检察工作模式，实现了对涉案未成年人和未成年刑事被害人的全面保护。

2017年7月份，四川省未成年人检察工作业务(川东片区)专题研修班在邻水县举行；7月5日，全省“未成年人刑事监护困境及司法应对”专题研讨会在邻水县召开；7月14日最高人民法院研究室副巡视员马东和西南政法大学教授高维俭到该院调研未成年人民权益保障工作，将该院未成年检察工作推上一个新高度。

时间是最忠实的记录者，它将曾经的辉煌留给历史，也将无限的希望带给未来。面对“美好生活”这张民生答卷，邻水县检察机关正全力以赴，奋力书写着令人民群众满意的答案。

地方传真

都江堰：城乡互动打造田园城市

本报讯 记者何子蕊报道 记者日前从四川省都江堰市获悉，该市将按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、生活富裕、治理有效”目标重构城镇体系，以“主体功能区—特色小镇—一般镇/新型社区/林盘聚落”的三级城镇体系，形成以城带镇、以特色小镇带动一般镇和社区的发展格局，加速打造蕴含天府文化、独具川西魅力的现代美丽乡村。

据介绍，全市将深挖“熊猫、道、山、水、田、林盘”特色生态文化资源，加快打造4个特色小镇、187个农村新型社区，加快形成渠网密布、美田弥望、翠浪起伏的灌区胜景；加快发展优质、高效、绿色农业，推动“农商文旅”融合发展，完善农村治理机制，创新农业经营管理体制，为乡村振兴、城乡融合发展提供永续动力，不断开创国际生态旅游名城建设新局面。

简阳：全面打响重点项目建设攻坚战

本报讯 记者唐元龙报道 记者日前从四川省简阳市重点工作专题会获悉，简阳市今年将实施“十大行动计划”，重点项目共计576个，总投资5137亿元。其中，今年应开工项目248个，计划投资479.6亿元。

简阳市委书记赵春淦在会上强调，“十大行动计划”重点项目建设符合经济规律，是简阳市的重要政治任务和民生实事，也是发展之需。各级各部门要提高站

位，统一思想，全面打响“十大行动计划”重点项目建设攻坚战；要锁定目标，坚定信心，确保固定资产投资任务如期完成；要讲究方法，精准发力，高标准高质量推进“十大行动计划”重点项目建设；要加强领导，统筹协调，营造高效有序的重点项目推进环境。同时，纪检监察部门要加强重点项目执纪问责，对于落实不力、推进不力的，启动问责机制，确保重点项目有力有序推进。

成都蒲江：生态立县产业兴县城建靓县

本报讯 记者李凌晨报道 四川省成都蒲江县委书记刘刚日前表示，2018年，蒲江县将坚定“生态立县、产业兴县、城建靓县”不动摇，加快绿色发展、融合发展，争做乡村振兴示范标杆，打造美丽蒲江·绿色典范，建设最美现代田园生活新城，为成都建设全面体现新发展理念的城市贡献蒲江力量。

刘刚说，蒲江县将深入贯彻新时代成都“三步走”战略，围绕建设最美现代田园生活新城定位，攻坚克难、奋勇争先，努力实现2020年抢位门户，建强郊区新城；2035年站

稳门户，建成区域中心；2050年打造绿“芯”，建成可持续发展世界城市绿色增长极“三步走”战略目标。

着力构建现代产业体系，加快推进经济高质量发展，努力实现生态效益、经济效益和社会效益的有机统一，积极探索形成“西控”战略布局下的蒲江绿色发展新模式。

加快推进民生事业发展，持续增进民生福祉。突出抓好就业创业、社会保障、社会救助等社会保障体系完善，不断增进广大城乡群众的获得感、幸福感和安全感。

绵阳安州区：“对接+创新”促改革落实

本报讯 记者王进报道 记者从四川省委改革办获悉，为抓好中央和省、市专项改革方案等落实见效，四川省绵阳市安州区创新建立“对接+创新”机制，确保“规定动作”落地落实、“自选动作”创新出彩。2017年，全区共对接市专项改革方案42个，超额完成市委改革办下达的对接任务；共出台自主创新改革方案35个，实施自主创新改革试点9个；共评估专项改革方案111个。

据介绍，该区以“早提示、

早交办、早审议”为出发点和落脚点，采取“发点球”“专人盯”“一对一”等方式，实行清单和台账式“项目管理”和“挂图作战”。通过“对接、自选、组织上三创新”，确保本级思考谋划与上级决策部署同频共振。组织上坚持“清单制+责任制+督考制”，每月开展清单督察。通过“集中交叉评估、聘请第三方机构、社会满意度测评”方式，保证对接制定和自主创新制定的专项改革方案落地落实。

自贡荣县：“六农链接”推进乡村振兴

本报讯 记者王进报道 记者近日从四川省委改革办获悉，自贡荣县创新“六农链接机制”，不断放大农业功能性效益，走出了一条独具特色的丘区乡村振兴之路。

据介绍，该县采取土地单因素参股、“土地+劳务”双因素参股、土地流转、订单生产等方式，创新“保息分红”、二次返利、底价回购等利益联结机制，推动土地适度规模经营32万亩，建成万亩产业园区21个，带动农户户均增收1600余元。出台最高奖励20万元的新型农业经营主体品牌创办办法，开展“三品一标”认证工作，成功创建2个中国驰名商标，25个产品获绿色食品认证证书。建立“产学研”

相结合的农业科技研发体系，开展“智汇荣州·三百行动”等，引进推广各类农业新品种216个、新技术103项，成功申报涉农发明专利44项，进一步提升了产品品质。建设荣县电商综合服务中心，农产品产地直供平台，拓展“农村社员电商+城市社群电商”路径，网络销售额连续3年增长20%以上。大力推行“农产品直接上餐桌、入超市”去中间商化“农商对接”模式，引导全县10余家涉农企业、200余个合作社与27家餐饮公司和企事业单位、400余家超市及专营、便利门店合作，节约收购资金5329万余元，解决近2万吨稻谷存储问题，最大限度保障了农户效益。



四川自贸区(泸州)川南临港片区自2017年4月揭牌以来，共复制推广改革经验158项，形成创新成果90项，其中14项制度全国首创、7项创新案例全省推广。图为由泸州市龙马潭区“银税互动”模式下通过“互联网+税务+银行”系统集成式创新，推出全国首张能办税的银行卡——“蜀信·银税卡”顺利运行，卡发行量达3534张，并在全省多地复制推广。

(四川自由贸易试验区川南临港片区管委会供图)

创新书写群众满意的检察答卷

——四川邻水县检察院民生事业五年发展纪实

□ 李洪峰 邓丽娟
□ 本报记者 王泽勇

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”。党的十八大以来这五年，四川省邻水县检察院忠实践行习近平总书记所提出的这一庄严民生承诺，充分发挥检察职能，多措并举，努力保障和服务民生，推动人民生活不断改善，人民群众的获得感、幸福感日益增强。

攻坚克难强化司法保护

食品药品安全关系人民群众切身利益，关乎社会和谐稳定。邻水县检察院充分履职，坚持对食品药品安全领域开展专项检察监督活动，加强司法保护，回应人民群众呼声，成效明显。五年来，该院共审查批准捕生产、销售假药7件36人，审查起诉45件46人；专项监督食品药品领域依法履职35件，有

效推进食品药品安全领域依法行政。

绿水青山就是金山银山。五年来，邻水检察机关注重生态环境领域职务犯罪案件的查办力度，共立案查办14件21人。同时，该院还加大对滥伐林木、非法采矿、非法狩猎和非法占用农用地等破坏环境资源犯罪案件的打击力度，共提起公诉34件52人。加强生态环境资源保护领域行政检察监督，发出检察建议14份；与该县法院、公安局、环保局会签《邻水县环境保护行政执法与刑事司法衔接工作实施办法（试行）》，预防和惩治污染环境犯罪，这对促进全县环境治理工作持续深入，确保生态环境持续好转起到了积极作用。

双管齐下助力脱贫攻坚

邻水检察机关始终高度重视惩治和预防扶贫领域职务犯

罪工作，在连续多年部署查办危害民生民利渎职侵权犯罪、查办涉农职务犯罪、查办发生在群众身边损害群众利益职务犯罪等专项工作时，都将扶贫领域作为工作重点，为打赢脱贫攻坚战提供有力司法保障，为全县精准扶贫工作贡献检察力量。

五年来，该院共立案查办民生领域的职务犯罪案件29件42人。其中，涉农扶贫资金类职务犯罪案件6件9人。在打击犯罪的同时，他们还认真开展脱贫攻坚工作，单位和个人支助三个贫困村20余万元，协调帮助硬化村级道路10余公里。选派三名优秀干警到贫困村担任第一书记，带领当地群众谋划产业发展，脱贫致富。为帮扶村争取扶贫项目资金100万元，主动协调解决帮扶乡镇路难行和路不通的问题，援助7000元用于村级公路

的资金缺口，为帮扶村捐赠图书1000余册，为三个帮扶贫困村共捐赠空调6台。2017年“扶贫日”全院干警积极募捐5950元，全部用于帮扶村扶贫项目建设。结合全县精准扶贫工作，“真心实意走基层，畅通民情直通车”，真心真意为民办实事。2017年10月29日，该院法警大队长在走村入户时偶遇帮扶对象被毒蛇咬伤，二话不说用单位车辆紧急送医，获得村民赞许。

推陈出新呵护未成年人

少年强，则国强。为护航未成年人健康成长，邻水县检察院开拓创新，积极作为，以“教育、感化、挽救”为宗旨，以最大限度地保护涉案未成年人为导向，以专业化、规范化建设为抓手，以构建司法配套体系为支撑，逐步建立起完善的未成年人检察工作“捕诉