

绿色生态、宜居宜业，是漳州这座城市最宝贵的形象和品牌。如何通过探索城市与乡村统筹、生态与经济互动双赢的发展模式，实现“绿水青山”和“金山银山”兼得？全国两会期间，全国人大代表、漳州市市长刘远接受了本报记者采访，他为记者讲述了漳州这座生态之城的“发展经”。

破解难题推动发展 提升实力保障改革

——访全国人大代表、安徽宿州市市长杨军

□ 本报记者 华 铭 张海帝

安徽省宿州市统筹推进五位一体总体布局，协调推进四个全面战略布局，深入推进五大发展行动计划，坚持“2+4+2”总体工作思路，以改革破解难题推动发展，以发展提升实力保障改革，形成了一批有特色、有分量、有影响的改革成果。全国人大代表、安徽宿州市市长杨军在全国两会期间接受记者采访时说。

宿州市135项年度改革任务有力有序有效推进，农业产业化联合体、农业信贷“劝耕贷”、“人地挂”等在全国推广，供销社综合改革、电商扶贫等走在全国前列，全面深化改革第三方评估工作、选用现代乡贤参与乡村社会治理得到中央改革办的充分肯定。2017年全市动态经济指标稳居全省前列，群众的获得感、安全感、幸福感持续增强。



早春农事忙

早春时节，气温回升，各地农民、合作社、农业企业等抢抓农时，进行育苗、春管等作业，开始春天的忙碌。图为湖北省保康县黄堡镇一中药种苗基地的农民在大棚中管理中药材幼苗。

新华社发(杨 韬 摄)

夯实制度支撑力
建立高效工作机制

杨军指出，宿州市在安徽省率先出台了《市委全面深化改革领导小组关于深入贯彻落实党的十九大精神推进全面深化改革的十条意见》。坚持把体制机制建设作为推进全面深化改革的重要保障，着力夯实制度对改革的支撑力，建立了一套科学、高效、规范、管用的工作机制。

一是健全主要负责同志抓改革责任制。全面深化改革领导小组组长亲自部署改革工作，调研谋划亲自参与，方案质量亲自把关，举措落实亲自督察，做到全程负责一抓到底。2017年度共召开市委深改组会议14次，研究重要改革举措46项，相继组织开展“农村基层党建万名干部大调研”“万名干部包到户、直通群众促脱贫”等专项行动，形成以上率下、层层抓落实的工作格局。

二是健全改革项目确定机制。坚持以人民为中心的发展理念，把人民对美好生活的向往作为我们的奋斗目标，做到改革改什么群众点菜单，改革怎么改群众说了算，改革怎么样群众来评判。通过网络和报刊征集、第三方电话征集、实地调研征集等形式广泛听取群众意见，引导广大群众一起为改革想招、共同为改革发力。针对群众反映最突出的问题，确定了深化医疗改革破解“看病贵”、推进教育均衡化破解“择校热”等群众最关注的十大改革事项，真正让广大群众成为改革的推动者、参与者、受益者。

三是健全改革方案报审机制。在全省率先出台《市委全面深化改革领导小组改革方案报审办法（试行）》，规范改革方案报审流程，确保改革方案必过调研关、群众关、专家关、审查关、公示关，严把改革方案质量关，提高改革方案含金量。

四是完善改革任务督察机制。出台《关于建立改革任务落实“三察三单”制度的实施细则》，协同确定督察项目，联合开展督察，严格督察整改，适时开展督察“回头看”，建立全过程、高效率、可核实的督察机制。市委市政府主要领导采取看现场、听汇报、查资料、抓调度等方式，分别牵头开展户籍制度改革和农村环境整治“三大革命”专项督察。八个专项小组组长分别牵头开展一项改革督察，打通了改革“最后一公里”。

五是健全改革考核评估机制。在全省率先出台《专项小组和县区全面深化改革工作督导评价办法》，制定督导评价重点，每季度对专项小组和县区改革工作进行全面督导评价。创新县区考核方式，出台《县区和市管园区全面深化改革督察考核办法》《全面深化改革第三方评估办法》，在县区实行“日常督导+专项小组考评+现场综合考评+第三方评估”相结合的考评方式，强化改革实施方向、进度、质量的动态监控。

六是健全改革宣传推广机制。将全面深化改革纳入党的十九大精神轮训班专题辅导，作为市委中心组理论学习、宿州大讲堂重要学习内容和市委党校、行政学院的教学计划。采取召开新闻发布会等形式，宣传全市改革新进展新成效新亮点，重点推广推介农业产业化联合体、农业信贷“劝耕贷”等11项改革创新经验，加大改革创新经验推广推介力度，打造宿州改革品牌。

七是健全改革工作运转机制。配齐配强市县两级改革工作力量，全省第一家经市委批复设立改革协调科，增加行政编制3人，人员全部到位，市委改革办“专职+兼职+挂职”人员10人以上；各县区均经编委批复设立改革协调科室。夯实了上下贯通、左右协调、运转高效的工作体系。

抓住重点改革事项
激发经济发展活力

杨军表示，要坚持先行先试，全面贯彻落实中央和省委改革决策部署，紧密结合宿州实际，抓主抓重，苦

干实干，重点领域改革取得了显著成效，承担的国家智慧城市等20项国家级试点和特色小镇等16项省级改革试点，“规定动作”蹄疾步稳，有序推进。农业产业化联合体被国家农业部等六部委在全国推广。城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制试点被国土资源部等五部委在全国推广。国家新型城镇化试点成效显著，全面落实“五权不变”“五有并轨”。国家第三批智慧城市试点进展顺利，打造华东地区有影响力的云计算产业基地。市供销社被评为全国供销合作社综合改革试点工作先进单位。埇桥区推进农村土地承包经营权抵押贷款试点唤醒了沉睡的资本。砀山县成为全国农产品电商销售第一大县，全省电商进农村全覆盖工作现场会在砀山召开。全市四个县全部入选国家电子商务进农村综合示范县。

同时，杨军介绍说，宿州市探索开展行政审批制度改革第三方评估的经验做法得到中央改革办的充分肯定，在全国产生广泛影响，并被辽宁等省列为2017年度十大重点改革推广事项。推广选用乡贤参与乡村治理的模式被中央改革办和媒体向全国推介推广。地方立法权改革走在全国前列，出台全国第一部规范农村垃圾治理的地方性法规——《宿州市农村垃圾治理条例》。城管执法体制改革被住建部向全国推广，“城管服务超市”荣获全国创新社会治理十佳典型案例。市政务服务中心行政审批改革成效显著，获选全国“百优十佳”行政服务大厅。建立社情民意恳谈会，提高群众参与度，被称为“群众家门口的协商”。

此外，宿州市埇桥区农业信贷“劝耕贷”被财政部在全国推广；萧县创新投融资体制改革激发民间资本，被国务院第三次大督查通报表彰；灵璧县推进义务教育均衡化改革，荣获全国义务教育发展基本均衡县称号；砀山县创新农产品质量监管机制，确保舌尖上的安全。一个个独具宿州特色的改革创新成果如雨后春笋般不断涌现，辛勤劳动已转为沉甸甸的改革硕果。

健全国有资源资产
监管模式

——访全国人大代表、黑龙江杜尔伯特蒙古族自治县县长张家文

□ 本报记者 袁小峰

“杜尔伯特蒙古族自治县是黑龙江省唯一的少数民族自治县，也是黑龙江省水草丰茂资源大县。当前和今后一段时期，我们将深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神。牢固树立新发展理念，不断深化国有资源资产管理改革，努力在国有资源资产管理等重点领域和关键环节探索新突破，切实提高国有资源资产利用率，为民族自治地方经济社会发展赢得后发优势。”全国人大代表、黑龙江杜尔伯特县县长张家文在接受记者采访时说。

在谈到深化体制改革，创新国有资源资产管理新路子时，张家文认为应以以下几个方面为抓手。

注重顶层部署推进。2016年8月，该县就结合国有资源、资产管理实际，组建了由农业、国土、纪检等相关部门组成的国有资源资产清查小组，全面开展清查核实工作。2017年2月，高规格成立由县长任组长的国有资源资产清查领导小组，相继制定出台《国有资源资产管理工作方案》《国有资源资产管理办法》，建立了国有资源资产管理使用数据库，定期组织召开管理制度，及时把握改革进度，研究解决难点问题，提升执行落实能力，促进国有资源资产公平、有偿使用、保值增值。

明确资源资产“家底”。加快推进国有林场改革，制定《全县国有林场改革实施方案》，理顺3个国有林场管理体制，完善管护、就业机制。2016年8月，启动耕地、林地、滩涂等国有资源资产清查核实工作，本着尊重历史、依法办事的原则，对全县范围内国有资源资产进行清查核实、收益征缴，累计清查各类合同、账本、票据1.6万份，清查期限未重新发合同138份，合同面积与使用面积不符的土地面积5080亩，闲置资产51处、2万余平方米。

构建长效监管工作体系。成立国有资产经营有限公司，制定发布《关于加强国有资源资产权属确认和管理使用的通知》《关于国有资源权属和管理使用的通告》《全县资源资产管理办法》，建立资源资产处置中介鉴证、资源资产处置交易等工作机制和制度，初步形成资产从“入口”到“出口”全程管理制度体系。

依法依规解决难点问题。严格按照法定程序，采取全面监督及竞价拍卖相结合的方式，对闲置国有资源资产采取竞价发包出租。截至目前，全县国有资源资产收费总额已突破4000万元，相当于1个多亿的县属企业税收，地方财政收入保障能力稳步提升。

张家文介绍，下一步，杜尔伯特蒙古族自治县将深入推进国有资源资产管理改革，在推进完成国有资源资产监管机构改革的基础上，重点针对全县范围内的国有资产资源，公开出租拍卖，严明监管责任，全县国有资源资产年收益有望突破亿元，真正实现国有资源资产合理利用、效益最大化。

“最多跑一次” 改革

将这块改革“金字招牌”擦得更亮

部分代表委员积极建言深化“最多跑一次”改革

□ 金春华 李 攀

“最多跑一次”写入政府工作报告，改革进入新阶段。

如何进一步扩大这项改革的覆盖面、深化这项改革的实践成果、更好发挥这项改革的撬动效应，最大限度地释放制度红利？如何进一步提高认识水平、加大工作力度，切实擦亮这块浙江改革的“金字招牌”？在今年全国两会上，代表委员们积极建言献策。

认识再深化 改革仍然在路上

2018年，是改革开放40周年。新年上班第一天，浙江省委召开全省全面深化改革大会，释放出当好新时代全面深化改革排头兵的强烈信号。

“‘最多跑一次’改革，是一项牵一发而动全身的标志性、关联性、引领性改革。”全国政协委员、浙江省质监局局长高鹰忠结合“最多跑一次”改革的标准化、规范化等工作说，目

前，浙江省“最多跑一次”改革标准化体系初步建成，但“投资联办”等难点、堵点仍未打通，“以批代管”的制度惯性仍然没有得到根本扭转，群众办事的“用户体验”有待进一步优化，必须保持定力，破冰前行。

“最多跑一次”改革，是一项使群众获得感更加充实、更有保障、更可持续的改革。医疗卫生领域是服务行业、窗口单位，改革任务重、社会要求高，是深化“最多跑一次”改革的重点领域之一。

“把便民惠民的理念、举措和机制运用于医疗卫生服务全过程。”全国政协委员、浙江大学医学院附属邵逸夫医院院长蔡秀军建议，要围绕让群众“少跑腿”，着力推广日间手术、日间化疗，创新“共享医疗”模式，实现检查检验结果互认；围绕让群众“就近跑”，大力发展“互联网+分级诊疗”，推动优质资源下沉，完善签约制度，做强基层服务，让群众在家门口就能看上病、看好病；围绕让群众

“不跑腿”，大力推进预约诊疗、诊间结算、移动支付、远程会诊、检查检验结果推送等智慧医疗卫生服务，以“数据跑”代替“群众跑”。

内涵再丰富 全方位深层次变革

“‘最多跑一次’写入政府工作报告，这是我们的骄傲。大家都说这项改革肯定还会更好，老百姓更有福了。”全国人大代表、武义县柳城畲族镇青坑村村委会主任俞学文一直与村民们保持联系，及时传达全国两会新动向。

乡村振兴战略让青坑村迎来发展新机遇。越来越多的年轻人回乡创业，开农家乐、卖土特产。“这一过程中，群众有不少事要找政府办。‘最多跑一次’改革给大家带来很多便利。”俞学文说，“比如开农家乐，原来要跑多个部门，‘一件事情’改革后只要跑一个地方。希望‘一件事情’的范围能更广。”

丰富“最多跑一次”改革的内涵，

还要进一步提升服务质量。

今年春节后上班第二天，浙江省财政厅召开了新一轮“上门服务至少一次”活动启动大会。“这项活动是‘最多跑一次’改革在财政服务供给端的深化和拓展，出发点是推进改革、服务大局、提升形象。”全国人大代表、浙江省财政厅厅长、省地税局局长徐宇宁向《浙江日报》记者展示了一组数字：2017年，浙江省财政部门开展了“上门服务至少一次”活动，共上门服务预算单位14,177家，集中辅导702次，服务人数达10.25万人次，实现了财政管理改革、预算编制质量和财政部门形象三个新的提升。

“我们要在机制创新、作风改进、能力提升等多方面下功夫，当好改革的实干家。”徐宇宁说，今年，浙江省财政部门将纵深推进“上门服务至少一次”活动，坚持结果导向，不断深化、完善活动的内容、形式和载体，将其打造成为浙江省财政改革和服务

的“金名片”。

外延再拓展 标准化全覆盖

作为推动“最多跑一次”体系建设、改革质量提升和评价的一项重要工具，标准在这项改革中处处可见。

这几天，浙江省质监局正与省数据管理中心对接，准备信用信息库数据规范的起草。这是信用浙江建设、数据共享建设的重要内容。

“今年，‘最多跑一次’改革将重点在所有行政权力事项全面覆盖、实现省市县乡村五级全覆盖以及向涉政中介机构、各类公共服务机构延伸等三个方向拓展延伸，这是我们的工作重点。”高鹰忠说，接下来，浙江省将全面实现“最多跑一次”标准化全覆盖，构建全省统一规范、动态调整的标准化办事事项和办事指南体系。同时，浙江省还将积极争取，推动“最多跑一次”相关标准上升为国家标准，为全国提供可复制、可推广的经验。