中国改革报

全国两会聚焦山西

2018.03.14

星期三

维护司法公正 强化法律监督

——访全国人大代表、山西省人民检察院党组书记、检察长杨景海

“‘两高’报告站在新时代，展现新成就，通篇贯彻了习近平新时代中国特色社会主义政法思想，体现了‘努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义’的主题。总结成绩用数据说话，客观准确，分析问题直指要害，部署工作明确可行，是求真务实、与时俱进的好报告。”全国人大代表、山西省人民检察院党组书记、检察长杨景海在审议最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告时如是说。

人民检察院是国家的法律监督机关。中国特色社会主义检察经过40年的不懈探索实践，逐步形成了相对稳定的检察机关法律监督框架性工作体系。杨景海说，目前现行涉及检察机关法律监督的法律规定还存在立法渊源零散杂乱、立法内容原则概括、立法位次较低等三大问题。他认为，由于缺乏专门的法律监督基本立法，已经或将继续严重影响和制约检察机关法律监督职能的发挥。

党的十九大报告指出，“深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律监察机关合署办公，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。”这是对国家监察体制改革提出的具体要求，也为改革指明了方向。

杨景海表示，随着监察体制改革全面推进，检察机关职务犯罪侦查、预防职能发生转移，检察机关提起民事、行政公益诉讼职能也已为立法所确定。形势的发展和法治的推进，既为检察工作拓开了新的法律监督领域和业务增长极，同时也对检察机关如何积极适应改革要求、强化法律监督提出了新的课题。

法律监督是检察机关的立身之本。“全面加强检察机关的法律监督工作，完善法律监督立法是关键和基础。”杨景海提出，从立法上对法律监督的依据、职责、范围、程序、效力和保障等问题进行专门、系统、完整的界定，对于检察机关依法、规范行使法律监督职能，切实维护社会公平与正义，不仅非常必要，而且非常迫切。

目前，全国大部分省、自治区、直辖市人大常委会均已出台了加强检察机关法律监督的决议或者决定，高检院也印发了《最高人民检察院关于进一步加强对诉讼活动法律监督工作的意见》，为制订国家层面的检察机关法律监督统一立法提供了足资借鉴的经验和切实可行的模式。

基于对目前处于相对分散状态的检察机关法律监督职能、程序和效力等法律规定。杨景海认为，应加以整合集成，全面确立和落实检察机关的宪法定位要求，进一步完善检察机关法律监督立法体系，优化国家法治监督结构。

对此，杨景海从基本结构和核心内容两方面入手，建议制订《人民检察院法律监督法》。

他说，基本结构包括总则、分则和附则。总则主要规定监督主体、对象、范围、权限配置和基本原则；分则分别包括刑事、民事、行政监督领域，具体规定检察机关的监督程序、手段、措施、效力和法律责任，并专编规定检察机关法律监督的保障方式、机制、手段、救济措施和协作配合。

与此同时，杨景海分别对核心内容中检察机关法律监督的范围、权限配置、程序、手段、后果、效力和保障等提出了具体建议。

在范围方面，建议增加完善对涉及公民人身、财产权益的行政强制措施实行司法监督。在权限配置方面，增加检察监督知情权、调查权和处置权。在程序方面，重点健全完善民事、行政诉讼监督、检察机关提起公益诉讼和实行行政执法监督的基本程序。在手段方面，增加将公职人员违纪违法犯罪线索移送纪律检查机关和国家监察机关的内容以及运用现代科技手段提高法律监督效能的内容。在后果方面，明确各违法行为视情应当承担的党纪、行政、民事乃至刑事后果。在效力方面，应当强化检察监督措施的权威性、执行力、强制力和普遍约束力。在保障方面，重点完善检察机关和检察官排除内、外部不法干预、干扰的职业保障机制制度措施设计。

做好检察工作，努力建设一支让党放心、人民满意的检察队伍。杨景海说，要始终坚持党对检察工作的绝对领导，始终坚持以人民为中心的发展思想，始终坚持把改革创新作为检察工作的新动力，始终坚持宪法定位，敢于监督、善于监督、依法监督、规范监督，始终坚持把过硬队伍建设作为检察工作的根本保障。

“2018年，山西检察机关将坚决贯彻中央决策部署，在省委和高检院的坚强领导下，全面履行法律监督职能，积极服务保障全省经济社会发展大局，维护司法公平正义，向党和三晋人民交上一份合格的新时代答卷。”杨景海表示。

构建产业新格局 发展壮大新动能

——访全国人大代表、山西省朔州市委书记陈振亮

政府工作报告提出，做大做强新兴产业集群，运用新技术、新业态、新模式，大力改造提升传统产业，发展壮大新动能。两会期间，全国人大代表、山西省朔州市委书记陈振亮在接受记者采访时表示，“朔州市要认真贯彻政府工作报告精神，紧扣省委‘三大目标’定位，把右玉精神贯穿于经济社会发展全局，战略定位上坚持生态优先，产业选择上立足生态为基，进一步完善生态立市、稳煤促新发展思路，努力构建‘2+7’产业格局，全力打造具有朔州特色的现代产业体系。”

据了解，2018年是山西省确定的“转型项目建设年”。目前，朔州市已经印发《全市转型项目建设年（2018）工作方案》，并确定了以“2＋7”产业转型项目、城市建设项目、交通基础项目、生态文明项目、民生事业项目为重点的项目建设盘子。

陈振亮介绍，“2＋7”产业格局中，“2”是立足于建设安全、绿色、集约、高效的清洁能源供应体系和现代产业体系，进一步巩固提升煤炭、火电两大传统产业，在提质增效上下功夫；“7”是致力实现发展动能多元化，重点在培育壮大高端陶瓷、新能源、现代煤化工、生物医药、文化旅游、草牧业和农产品深加工、商贸物流七大新兴产业上求突破，力求产业结构更优、发展质量更高。

记者发现，培育发展高端陶瓷产业在“7”中排在首位。近年来，朔州市高度重视陶瓷产业发展，建立陶瓷产业发展专项基金，加快完善招商引资优惠政策，着力推进陶瓷工业园区、陶瓷交易市场、陶瓷文化产业园建设，积极探索专业化分工产业发展模式，建成了全国著名的陶瓷生产基地。目前，该市共有陶瓷企业79家，拥有日用瓷、工业瓷、建筑瓷等10多个系列2000多个品种。其中，日用瓷生产能力达到20亿件，建成省级陶瓷企业技术中心1户、市级企业技术中心18户。2017年，陶瓷产业带动当地就业4万多人，陶瓷企业产值达到80亿元，接近全市工业总产值的1/10，已经成为继煤电之后的第三大产业。

记者了解到，朔州市出台了《促进陶瓷产业做大做强若干措施》，从6个方面提出25条具体措施，全面提升具有突出比较优势和成长性的陶瓷产业发展质量和效益，力争通过五年的努力，使陶瓷产业成为新的支柱产业。

陈振亮表示，今年将进一步引进建筑瓷、特种瓷项目，扩大陶瓷产品全国市场份额，推进陶瓷产品出口，鼓励支持陶瓷企业技术创新，打造朔州知名陶瓷品牌。筹备召开中国（朔州）陶瓷交易博览会，建设国家级产品监测检验中心、国际交易中心、工程研究中心，推进陶瓷职业技术学院建设，为陶瓷产业做大做强提供支持保障。重点抓好总投资19亿元的怀仁鸿达瓷业新建日用瓷生产线、怀仁盛泽瓷业新建高档日用瓷生产线等22个项目，确保完成年度投资14亿元。

“今年朔州市还将加大电力外送，扩大直供电范围。”陈振亮说。农业供给侧结构性改革方面，要进一步调整优化种植结构，打造全国草牧业发展示范市、北方农牧交错带农业结构调整先行区和有机旱作农业核心区。科技创新改革方面，要引入新型研发机构的新理念新机制新模式，积极发挥本地科研院所作用，加强与全国重点高校和中央、省属科研院所的交流合作，加强基础性研究，突出应用研究，完善科技创新和成果转化激励机制。

（本版文图均由本报记者田孔社、王婷采写摄影）

两会声音

全国人大代表朱晓东建议

加强司法综合配套改革顶层设计

长期以来，我国法院、检察院人财物实行分级管理、分级负责的体制，地方法院、检察院人财物由同级党政机关管理，导致司法活动经常受地方保护主义干扰，在一定程度上影响了司法公正。为此，中共中央十八届三中全会决定明确提出，“改革司法管理体制，推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理，探索建立与行政区划适当分离的司法管辖制度，保证国家法律统一正确实施”。

在中央“顶层设计”的安排下，本轮司法体制改革的重点内容之一，是将地方法检两院的人、财、物决定权上收并进行统一管理，以此来实现司法的“去地方化”与统一实施，提升司法权威性与公信力。

人财物统管改革在一定程度上打破了以往“块块”管理为主、“条条”管理为辅的格局。全国人大代表、山西省忻州市委副书记、政法委书记朱晓东认为，省级人财物统管改革后，一些地方经费保障不足，法院、检察院资产管理、历史债务、干部任免、职业保障等细节问题还有待配套解决。

朱晓东建议，加强司法体制综合配套改革的顶层设计，出台指导意见和具体方案，注重在人财物统一管理等方面，加大对贫困地区的倾斜力。同时进一步解放思想，在其他纠纷解决机制逐步成熟的情况下，大胆探索调解前置机制，加大诉调对接、诉讼对接力度，充分调动国家、社会、市场等方面的资源，搞好前端治理，做好纠纷分流，确保好钢用在刀刃上，让司法的治理功能得到最大发挥。

朱晓东还提出，在推进司法信息化建设，促进司法工作现代化过程中，要防止案件信息统计考核过分强调数字化，而造成案件处理的简单化，在追求司法效率的同时，保证司法实践的质量。

3月13日上午，十三届全国人大一次会议举行第四次全体会议，听取全国人大常委会关于监察法草案的说明、国务院关于国务院机构改革方案的说明。图为山西代表团代表步入会场。

3月11日，十三届全国人大一次会议举行第三次全体会议，以无记名投票方式表决通过了中华人民共和国宪法修正案。全国人大代表、山西省委常委、省纪委书记、省监察委员会主任任建华（右）与全国人大代表、山西省忻州市委副书记、市长郑连生会后在一起交谈。

聚焦深度贫困 确保连战连胜

——访全国人大代表、山西省忻州市委副书记、市长郑连生

党和国家把脱贫攻坚摆在了更加突出的战略位置。地处晋西北的忻州市，是山西扶贫攻坚大会战的主战场之一，也是脱贫攻坚“最难啃的骨头”。2017年6月，习近平总书记亲临山西视察工作时，来到岢岚县赵家洼村、宋家沟村与贫困户话家常，“希望乡亲们同党中央一起撸起袖子加油干，让好日子芝麻开花节节高。”总书记的殷殷嘱托更加坚定了革命老区人民的信心，也化作忻州市决胜扶贫攻坚战的强大动力。

“忻州作为全省最多的国贫县，脱贫攻坚的压力特别沉重，全面建成小康社会的任务艰巨。2018年，将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，突出抓重点、补短板、强弱项，全力打好全面建成小康社会的三大攻坚战。”全国人大代表、山西省忻州市委副书记、市长郑连生在接受记者时这样表示。

“忻州市有多贫困？在全省35个国家级贫困县中，11个在忻州，其中6个县分别属于吕梁山、太行山连片特困地区；在全省10个深度贫困县中，3个在忻州。1/3的贫困人口在忻州。”郑连生坦言。

郑连生告诉记者，忻州地区的特点是贫困面大、贫困程度深、脱贫难度大。像赵家洼这样的特困村忻州有797个，所有的贫困县、特困县的贫困人员都需要在2020年年底以前脱贫，实现解决区域整体性贫困问题。

郑连生说，面对如此艰巨的脱贫“难题”，我们的任务就是不断强化坚决打好精准脱贫攻坚战的政治责任感、历史使命感和工作紧迫感。按照习近平总书记和省委、省政府的要求，让每一个赵家洼都成为宋家沟，让每一个宋家沟在新的起点上取得更大发展。

据了解，目前，该市脱贫攻坚工作取得了决定性进展，责任落实形成了新格局，政策支撑构建了新体系，整村搬迁走出了新路径，资金投入实现了新突破，生态扶贫取得了新成效，产业扶贫彰显了新特色，就业扶贫打造了新品牌，健康扶贫迈出了新步伐，文化扶贫营造了新氛围，整村提升开创了新局面。特别是在生态扶贫上，退耕还林34.51万亩，带动相关贫困户人均增收1361元；在产业扶贫上，全市1619个贫困村实现了脱贫产业全覆盖；在就业扶贫上，打造出了“忻州月嫂”“繁峙绣娘”“保德好司机”等劳务品牌。

整村搬迁是忻州市破解深度贫困的创新之举，是习近平总书记视察山西时提出的重大任务。去年，岢岚县和河曲县的整村搬迁走在了该市前列。“2017年，全市640个贫困村退出、13.15万贫困人口脱贫，分别超省任务的7%、13.4%。但是，忻州脱贫攻坚不平衡不充分问题还不同程度地存在，更要保持清醒头脑。”郑连生说，今年，忻州市将聚焦深度贫困，统筹抓好6个摘帽县、3个深度贫困县和其他县（市、区）的脱贫攻坚工作，全面完成6个县摘帽、203个整村搬迁，679个村退出、12.1万人脱贫、近30万人巩固提升的任务，确保连战连胜。

忻州是山西省脱贫攻坚最大的主战场，6个摘帽县占到全省17个国定摘帽县的35.5%，任务异常艰巨，时间非常紧迫。怎么才能打好脱贫攻坚这场硬仗？

郑连生说：“今年是忻州市整县脱贫摘帽的首战之年，也是脱贫攻坚连战连胜的关键之年。我们将以习近平总书记扶贫开发重要战略思想为指导，以实施乡村振兴战略为总抓手，坚持脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持精准方略，坚持‘3659’脱贫攻坚策略，实行全民动员，提高脱贫质量，聚焦深度贫困，突出整村搬迁，推进产业扶贫、就业培训、生态扶贫、保障兜底、整村提升，精准施策，靶向攻坚。”

忻州市为了顺利完成今年脱贫攻坚目标任务，决定从“抓基本、抓基础、抓重点、抓品牌、抓作风和抓实效”六个方面具体发力，保障脱贫攻坚。抓基本，牢牢坚守最基本的思想方法和工作方法；抓基础，切实夯实做好脱贫攻坚各项工作的根基；抓重点，有效带动面上工作深入开展；抓品牌，打造具有本地特色的品牌，探索出符合当地实际的脱贫攻坚路子；抓作风，认真开展脱贫攻坚作风建设年活动，切实提高打好脱贫攻坚的战斗力；抓实效，确保今年脱贫工作取得决定性进展。

郑连生表示，忻州市将确保在去年再战再胜的基础上连战连胜，三年决战完胜，向党中央交账、向省委交账、向人民群众交账。