

村里住了特派员

——福建大田县创新“住村特派员”制度助推乡村振兴纪实

写在前面：不忘初心，牢记使命，开启新征程！党的十九大报告指出，要把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。面对新的历史时期新的历史任务，在新时代下如何加强和改善党对农村工作的领导、规范村民自治管理运行机制，确保党在农村的各项方针政策和上级党委、政府中心工作得到有效贯彻落实，进一步提升村级党组织政治功能和服务功能？这就成为一项新的课题。

如何破题，如何破局新时代下农村基层党组织发挥引领作用，带领农村发展？福建省大田县委组织部经过多轮精心调研、规划、布局，2017年9月份以来，大力推行“住村特派员”制度，在前期试点的基础上，

先后分两期选派79名干部到村担任“住村特派员”，实行吃住在村，与村两委干部全日制、全天候在村部一楼党群服务中心上班，监督、指导、协助村“两委”开展工作，规范推动村级事务开展。同时，该县创新派驻模式，扩大派驻范围，在连片小村试点实行联合派驻特派员制度，覆盖全县100个国道省节点村、人口大村，着力筑牢打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的组织基础。实践证明，该做法是适应农业农村发展与改革的新形势、农民群众服务需求的新变化和规范村民自治管理运行机制的有效途径，在村级组织服务常态化制度化、规范村级事务管理、密切党群干群关系、锻炼基层干部等方面起到了积极作用。

敬请关注本报记者来自福建大田县的报道。



大田县文江乡民主村村级活动场所



中共大田县委组织部长王怀斌(右一)在谢洋乡坑口村调研“住村特派员”制度,听取特派员吴欣浩在全县驻村工作现场会上的经验介绍。

□ 本报记者 丁南
□ 朱秀坚

2月上旬的一天，已是周五下午临近下班的时候了，在福建省大田县武陵乡大石村党群服务中心，掌管村里“大印”的“住村特派员”杨清明，仍在服务窗口忙着为村民办理林木采伐审批申报手续。他摊开服务台上的村“两委”使用公章情况登记簿，仔细写下本次公章的使用事由、使用人、经办人、批准领导等信息。

去年9月份以来，大田县以36个现有安排大学生村官的建制村为试点，建立农村工作“住村特派员”制度，明确“住村特派员”七项工作职责，实行全天候在岗、全日制住村、全方位服务，帮助村级组织实现日常办公、服务群众常态化、制度化。

大田县委组织部部长王怀斌告诉记者，2017年12月份，大田县又从乡镇后备干部中选派43人，将特派员增至79人，涉及的建制村在100个左右。试点成熟后，“住村特派员”制度还在全县所有行政村推开，把新录用的乡镇机关事业单位干部和拟重点培养使用的后备干部作为重点选派对象，进行挂村驻点，为乡村振兴注入活力，为

全面建成小康社会提供坚强有力的组织保障。

大田县委书记熊旭明表示，要大力推行乡镇“住村特派员”制度，坚持试点先行与面上铺开并行、健全机制与作用发挥并举、规范管理与激励保障并重原则，把“住村特派员”培养成一支懂农业、爱农村、爱农民的基层干部队伍，筑牢打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略的战斗堡垒。

把干部派下去

记者在大田县走访中发现，与其他各地村部不同的是，试行“住村特派员”的村部外墙上都挂着一颗闪亮的五角红星，屋顶是一面鲜艳的五星红旗。设置在村部一楼的“党群服务中心”已成为一种标配，效仿银行等服务窗口机构，实行柜台化办公，柜台里面是村支书、村主任等“两委”干部与“住村特派员”的共同办公场所。

以前，这里的村干部除了负责村里事务，还要照顾农活等，老百姓办事都是到村主管干部家里，然后还得再找村文书盖章，若村干部不在，要等上好几天。现在推行“住村特派员”制度，经村支部党员大会、村民代表会议授权，由特派员代管村“两委”印章，只

要符合政策规定，特派员就可直接办理。

华兴乡仙峰村村民翁作虎的小孩在外地念大学，这些年没少到村部办理各种证明手续。他说，特派员住村后，现在去村部找人，办事情更方便了，不但效率高，服务态度还非常好。

在大田县谢洋乡坑口村，担任主任助理的“住村特派员”吴欣浩告诉记者，作为大学生村官，自己和其他“住村特派员”一样，代管着村支部、村委会的印章。现在每天都吃住在村里，工作在村里，即使村干部临时有事找不到，上级的政策也能够及时有效地传递给村民。

2017年8月，大田县委组织部下发专门通知，对选派工作做出部署，明确“住村特派员”对乡镇负责、服从村统一管理，并依托村部一楼党群服务中心、住村工作室与村“两委”干部集中办公、开展工作，负责“做好宣传引导、参与村级事务、献策村级发展、搭建服务平台、督促规范管理、开展帮扶服务”等工作。开展工作过程中，坚持“引导不领导、参与不干预、献策不决策、搭台不唱戏、督查不监察、服务不增负”的原则，切实做到精准履职，有效发挥作用。

在大田县，“住村特派员”制度已成为增强基层党组织政治和服务功能，促进乡镇管理服务职能和村级自治有效衔接、良性互动的重要举措。

让干部待得住

据王怀斌介绍，“住村特派员”是乡镇政府派驻到村里履行特定职责的工作人员，依托村部“党群服务中心”开展工作，实行挂牌上岗、亮岗履职。列席参加村里各类会议和重大活动，协助村委工作，受理代办村民事务，监督村级组织规范运行，督促指导村“两委”完成乡镇党委、政府下达的中心工作。特派员全日制的在岗，吃住在村、服务在村。

为充分调动“住村特派员”工作积极性，大田县委组织部和各乡镇、村着力加强基础和履职保障，做到政治上关怀、精神上激励、生活上关心，促进“住村特派员”高效履职，在村里待得住、干得好。

在改善工作生活条件方面，结合村级组织活动场所规范化建设，统一设立“住村特派员”办公室，落实办公场所和办公设施，及时添置电脑、打印机、饮水机 etc 日常办公用品，为特派员开展工作提供良好环境。同时，保留人事、工资和福利待遇不变，妥善安排食宿，及时解决“住村特派员”的工作和生活需求。

在强化业务培训方面，大田县委组织部把“住村特派员”培训纳入全县干部教育培训计划，有针对性开展岗位培训，提高其履职能力。建立学用结合、按需施教的菜单式培训机制，先后召开“住村特派员”培训会2次，安排工作经验丰富的乡镇党委书记、县直部门负责人、党务工作骨干进行授课，通过扶贫开发、应急处置、矛盾调处、招商引资、党务工作等专题培训，增强理论和业务知识水平。

同时，建立“N+1”传帮带机制。大田县各乡镇分别指定一名班子成员挂钩联系“住村特派员”，每周至少到村指导一次，并经常性开展谈心谈话活动，及时掌握“住村特派员”的思想动态，做好传帮带和思想引导工作。安排村“两委”干部“面对面”“手把手”传授工作方法和经验，帮助“住村特派员”迅速融入工作岗位，提高在岗履职能力。

促作用发挥好

“三农”工作是全党工作的重中之重。大田县广平镇元沙村，建设镇建国村和建忠村都是总书记在福建工作时亲自前往调研的地方，曾指示当地基层党组织和党员干部要发挥好带头示范作用，带领村民增产致富。

建设镇建忠村66岁的老党员陈振柳说，村里的发展需要党员带头，更需要党员干部和全体村民的密切配合、共同奋斗，“住村特派员”都是大学生，文化水平比较高，更能适应信息时代的农村发展需求。

王怀斌则告诉记者，与过去的驻村工作队不同，“住村特派员”是全日制、全脱产，全面参与村级事务。在工作职责上，“住村特派员”身兼多职，既是基层党建“指导员”，也是党务村务“助理员”，更是村民群众“服务员”，大田各乡镇、村将根据“住村特派员”身份特点，注重把准角色定位，积极给位子、压担子，促使其放手开展工作，充分发挥作用。

“住村特派员”是基层党建“指导员”，帮助加强村级班子内部制度建设，规范和完善党务村务公开、村集体“三资”管理、联系和服务群众、党风廉政建设责任制度等基本工作制度；做好乡镇驻村工作队和村“两委”干部值班考勤记录，每月向乡镇党委报备一次，作为村干部误工补贴发放和乡镇干部年终考评的重要依据；督促村党支部落实好“三会一课”、民主评议党员、主题党日活动等党内制度。

“住村特派员”是党务村务“助理员”，列席村“两委”各类会议和参与村里重大活动，做好会议记录、报告材料撰写、合同文本起草、文书档案整理等工作；代管和使用好村党支部、村委会印章，如实登记使用情况，确保印章使用管理规范化……制度实行以来，累计组织党员参加各类党论、理论学习400余场次，发布学习资料600余条；开展实用技术培训65场，受益群众1800多人。

“住村特派员”是村民群众“服务员”，采取定点接访、上门走访等方式，了解掌握党员、群众思想动态和存在的困难问题，填写《住村民情收集处理台账》，及时转达、解决党员群众反映的意见和诉求。目前，共走访群众1000余

户，收集意见建议200余条，帮助解决村民上学、看病、就业、饮水、住房等实际困难和问题120余个，开展扶贫专项活动35场，帮助75户345人实现脱贫。

使住村效果实

记者了解到，为切实推动“住村特派员”制度落地见实效，大田县创新派驻模式，扩大派驻范围，将乡镇优秀后备干部作为重点选派对象，并在连片小村试点实行联合派驻特派员制度，实施“1+N”模式，即“住村特派员”以1个中心村为主，兼顾其他几个小村。

王怀斌说，大田县委、县政府对此项工作高度重视，明确要求拟重点培养使用的后备干部都必须去当特派员，对“住村特派员”每年每人安排5000元工作经费，每人每月补助600元生活经费。目前，大田县“住村特派员”已派驻到100个建制村，覆盖全县所有国道省节点村、人口大村，实现村民自治和乡镇管理服务职能有效衔接和良性互动。

大田县还建立动态管理制度，在各乡镇设立“住村特派员”办公室，由乡镇党委组织委员兼任办公室主任，负责“住村特派员”日常管理。建立健全学习、例会、请销假、离村告知、重大事项报告、召回调整等管理制度，确保“住村特派员”真正下得去、待得住、干得好。同时，建立工作微信群，要求“住村特派员”每天以“图片+文字”的形式在群中发布3条以上工作动态，每周报送一篇工作心得体会，每月向乡镇报告一次工作情况，及时反馈工作动态，确保各项工作按序时进度推进。

在督查和考评方面，大田县委组织部会同乡镇党委，对“住村特派员”工作表现和实绩进行跟踪考核，并把考核结果作为干部选拔任用、职称评聘、评先评优的重要依据。在平时，采取实地察看、入户走访、电话询问、调阅工作台账等方式，不定期开展随机抽查，对不认真履职、不遵守纪律的“住村特派员”及时谈话提醒、批评教育、通报问责；通过实绩公示、问卷调查、谈话了解等方式，把“住村特派员”的工作实绩交由村干部和党员群众来评判。“住村特派员”制度实行以来，得到了村里干部群众的一致好评，受到各级主流媒体的广泛关注。

(本版配图由大田县委组织部提供)



大田县建设镇建忠村“住村特派员”熊长秋为村民解答有关惠农政策



中共大田县委书记熊旭明(中)到上京镇梅林村调研推行“住村特派员”工作



大田县广平镇元沙村“住村特派员”陈清奖为村民办理房屋产权证明