



2017年呼包银榆联席会议在乌海市举办，与会人员正在参观陕汽重卡乌海公司。



四通八达的交通道路让出行更便利



特色旅游资源吸引大量异地游客

融入 担当 崛起

——“乌金之海”区域协同发展纪实

□ 本报记者 黄金星
□ 刘春霞

乌海位于内蒙古自治区西部，在我国西部大开发和“一带一路”发展战略中具有重要地位，是我国西部最具发展活力的新兴工业基地之一。乌海北靠农业发达的巴彦淖尔市，东接资源富集的鄂尔多斯市，西邻沙漠旅游业丰富的阿拉善盟，在内蒙古西部“三市一盟”中处于中心位置。

乌海市、巴彦淖尔市、鄂尔多斯市、阿拉善盟互为毗邻地区，区域内地缘相近、人文相连，经济和社会发展既有共性又有各自特有的个性和互补性，具有良好的合作基础和条件，构建优势互补、协同配套、联动发展的现代

产业集群带，优势得天独厚，机遇前所未有，协同发展、互利共赢的合作之路是时代之需、民心所向。

补齐“短板” 打造经济增长新动力

乌巴公路，由乌斯太工业园区通往巴彦浩特，一条路之隔，路的北面是乌海，南面是阿拉善盟。一个巨大的天然气管道，由北向南，穿过这条公路，将乌海的天然气运输到阿拉善盟，成为联结两个区域的纽带。这个天然气管道是属于位于乌海的美方煤化工公司。该公司生产焦炭时产生的副产品气化和天然气恰巧是下游企业生产合成蜡时所需的原料和能源，而合成蜡又是美方煤化工产业链下游产品的

原料，虽然分布在不同的两个工业园区，但产业链上的递进关系，让两家企业破除地域限制，实现协同发展。

实施乌海及周边地区一体化发展战略，推进乌海及周边地区一体化进程，既是该区域自身解决转型发展问题，实现“稳增长、调结构、转方式”的当务之急，也是内蒙古自治区培育新的经济增长极，解决区域发展不平衡问题的迫切需要。为此，内蒙古自治区第十次党代会做出了促进乌海及周边地区一体化发展的重大战略部署。

不只是自治区发展战略，上升至国家区域发展战略来看，乌海及周边都是一个不可分割的有机整体。2011年，《国务院关于进一步促进内蒙古经济社会又好又快发展的若干意见》明确提出“以乌海及周边地区为重点，建设全国重要的焦化、聚氯乙烯生产加工基地”。2012年，内蒙古自治区政府批复《乌海及周边地区城镇规划(2010-2030)》，明确了“促进区域城市空间布局、产业布局、综合交通、公共服务设施、市政基础设施、生态环境治理、政策机制一体化”。2013年，内蒙古自治区政府明确了统筹乌海及周边“小三角”区域7个工业园区建设国家级“环乌海湖”高新技术产业开发区。2015年，内蒙古自治区政府工作报告中强调“要积极推进乌海及周边地区一体化发展”。

2017年，内蒙古自治区政府工作报告提出，推进乌海及周边地区产业转型升级，区域发展的协调性进一步增强。与此同时，内蒙古自治区政府还先后发布实施了《乌海及周边地区

城镇规划(2010-2030)》《乌海及周边地区大气污染防治规划》《乌海及周边地区产业转型升级规划(2016-2020年)》等指导性文件。

有力的政策支持绘就了乌海及周边地区一体化发展蓝图，使区域协同发展步入快车道。

先行先导 促进协同发展新局面

落实内蒙古自治区推进乌海及周边地区一体化发展战略，乌海市始终扮演先行先导的角色。2016年年底，启动区域一体化前期研究工作，积极与科研机构对接，编制规划及相关研究工作，目前已完成《乌海及周边一体化研究报告》，形成《乌海市及周边地区一体化发展规划纲要(2017-2020)》(送审稿)。

2017年1月，乌海市委在七届二次全会暨全市经济工作会议上提出，全力推进乌海及周边地区基础设施一体化、园区布局一体化、公共服务一体化。2017年3月13日召开的全市干部大会上，乌海市委书记史万钧提出：“牢牢把握振兴和发展实体经济这个重点，积极推动乌海及周边一体化发展、城乡一体化发展‘两个一体化’”。

乌海市主要领导先后前往巴彦淖尔市、阿拉善盟、鄂尔多斯市对接区域协同发展事宜，共商发展大计。2017年7月6日，呼包银榆经济区第五届联席会议暨黄河金岸蒙西四盟市区域协同发展会议在乌海市召开，乌海市与鄂尔多斯市、阿拉善盟、巴彦淖尔市签署了《黄河金岸蒙西四盟市区域协同

发展框架协议》，初步达成近70项具有合作意向的项目，涉及基础设施互联互通、产业发展互补互惠、生态环境联防联控、社会事业共建共享、区域贸易发展、科技创新合作、应急保障联动等九个方面。2017年9月8日，宁蒙陕甘毗邻地区共同发展联席会议第十四届年会在乌海市召开。来自宁蒙陕甘毗邻地区共同发展联席会议31个成员城市近200名代表参加了会议，各成员城市代表签署了《宁蒙陕甘毗邻地区共同发展合作框架协议》。

2018年年初，乌海市的政府工作报告中明确指出，加快乌海及周边地区一体化进程，促进区域人流、物流、资金流、信息流集中集聚，着力打造环境最优、活力最强的投资贸易首选区，成为服务周边地区的“加油站”和“后花园”。

史万钧在接受采访时说：“我们和周边的几个盟市，在7个领域的70个项目达成了高度共识，重点在与周边地区的基础设施的互联互通、生态建设一体化发展、包括未来在产业的互补互惠方面，我们会积极推动。”

共建共享 提升百姓更多获得感

区域协同发展中富含的人本理念，让百姓更有获得感。

在乌海市乌达区幸福路小学六年级(3)班，有1/5的孩子来自周边盟市。胡博成同学的家在左旗乌斯太镇，父母都在乌斯太工业园区上班，他从小学一年级开始就在临近的乌达区上学。该小学校长张世民介绍，学校

对像胡博成这些异地求学的孩子一视同仁，和乌海本地孩子享受一样的待遇，学校对他们的入学没有门槛，也没有额外收费。

不只是共享教育资源。2015年，乌海市开通了连通蒙西镇、棋盘井镇和乌斯太镇的跨区域公交，实现了“区域公交一体化”。周边的居民只需原来一半的票价即可乘坐公交车来往。

乌海与周边的巴彦淖尔市、阿拉善盟、鄂尔多斯市等盟市加强互联互通，在产业、社会事业、文化旅游、教育民生等多领域开展了广泛合作，并在五个领域、24个项目上取得成果并建立长效机制。

——产业协作方面，乌海市精细化工一站式科技服务平台加快建设，组建内蒙古水泥集团乌海公司，在乌海设立巴彦淖尔市优质农产品销售网点。

——文化旅游方面，书画艺术广泛交流，文化产业深度合作，体育赛事定期举办，对外宣传合作交流形成机制。

——生态环保方面，林业病虫害联防联控及野生动物疫源疫病监测已经正式签署长期合作协议，乌海市与周边地区签订了大气污染防治联防联控框架协议。

——商务金融方面，担保业务合作加强，实现区域金融信息共享、成品粮应急、乌海国际陆港、葡萄酒区域检验检测中心、西部区域检验检测公共服务平台等项目已取得良好成果或与周边地区建立长期合作关系。

——民生保障方面，蒙宁陕甘毗邻地区警务协作平台推广运行，建立周边地区院校联盟，实现义务教育市民待遇，整合完善医疗卫生资源，依托异地就医平台实现区域一体化医疗保险直接结算。

……

瞩目未来，乌海及周边区域协同发展扎实推进，奋力开拓。一个新的区域经济增长极，正迸发出蓬勃活力!

(本版图片均由高丹妮摄)



异地公交让居民出行方便快捷



持续的生态建设让城市更宜居



先进的医疗设备和医疗水平，为周边居民提供优质医疗服务。



中小学生在乌海市科技馆社会实践基地参观学习



教育同等化，让孩子们快乐成长。