

陈力代表:

尽快出台《社会信用法》
推进社会信用体系建设

本报讯 “我国社会信用体系建设取得了一些成绩,例如,老赖出行受限制、失信人从事金融类特定行业或享受政府补贴受限制等等,但现阶段信用建设与经济社会发展水平不匹配、不适应的矛盾仍然突出,覆盖全社会的征信系统尚未形成、对守信和失信行为的奖惩机制仍不健全。”针对社会信用体系建设中存在的问题,全国人大代表、中国移动上海公司总经理陈力建议制定《社会信用法》,推进社会信用体系建设。

据陈力介绍,2017年,湖北、上海、河北、浙江四地相继颁布了社会信用体系的地方性法规,取得了良好的社会反响。这既反映了基层对信用建设立法的迫切需要,也为国家层面的社会信用立法提供了参考。

“社会信用体系建设作为一项长期且创新性很强的系统工程,几乎涉及经济社会的各个领域。在法律层面,目前我国尚没有一部社会信用的基本法,有关信用及其管理的规定散见于各类法律之中,《民法总则》《合同法》等法律没有明确规定哪些信息是信用信息,哪些信息需要保护。而地方在社会信用立法中的一些探索,很多内容涉及对公民、法人相关权利的限制,由于缺乏必要的上位法律支撑,也有其合法性的争论。”陈力指出,各地地方立法对信用信息界定标准不一致,各地社会信用建设不同步,无法解决“信用信息条块分割、部门分割”等比较突出的问题,“在社会信用体系建设中遇到的种种问题,迫切需要一部法律来进行规制。”

陈力建议尽快出台《中华人民共和国社会信用法》,相关法律应该包含明确社会信用的概念、明确信用信息的范围、规范市场信用信息的采集行为、明确公共信用信息的归集制度、明确联动惩戒机制、明确信用信息主体的权益保护、促进信用服务行业的发展等方面的内容。(毛丽君 曹子琛)

于会文代表:

加强环境信用体系建设
让环境失信企业处处受限

本报讯 从环境保护和能源保障安全角度出发,全国人大代表、四川省环保厅厅长于会文建议加快能源结构改革,加快煤炭清洁高效利用,积极解决清洁能源消纳问题,细化“煤改气”“煤改电”配套政策,以及大力发展新能源汽车。同时,针对企业环境诚信意识和信用水平整体仍然不高,违法失信行为仍然存在等因素,建议进一步加强环境信用体系建设。

于会文认为,扩大评价覆盖面非常重要,可以将环保部每年公布的国家重点监控企业、地方环保部门公布的重点监控企业,重污染行业和产能严重过剩行业的企业,可能对生态环境造成重大影响,污染物排放超标、超总量,使用有毒、有害原料或者排放有毒、有害物质,以及上一年度发生突发环境事件和被处以行政处罚和刑事处罚的企业,强制纳入评价范围。同时,构建自动评价平台,强化社会联动机制。

谈及建立环境信用体系,对企业来的影响,于会文表示环境信用体系建设将实现多部门联合奖惩机制,企业环境信用信息将通过政府网站或其他便于公众知悉和查询的方式,向社会公开,并同时纳入社会信用信息共享交换平台。鼓励征信机构依法采集企业环境信用信息。建立和完善企业环境信用信息共享机制,实现企业环境信用多部门联合激励、惩戒,依法依规对环境信用不良企业给予行政性、市场性、行业性、社会性约束和惩戒,让环境守信企业处处得益、失信企业处处受限。(李彦琴)

信用是社会组织健康发展的“生命线”

□ 本报记者 吴 限

近日,一则对中国扇子艺术学会作出停止活动3个月行政处罚,并将其列入社会组织严重违法失信名单的消息在网络中备受瞩目,这是《社会组织信用信息管理办法》(以下简称《办法》)自2018年1月24日正式实施以来,首个被列入严重违法失信名单的全国性社会团体。今年2月,国家发改委、中国人民银行、民政部等40个部门联合签署并发布《关于对慈善捐赠领域相关主体实施守信联合激励和失信联合惩戒的合作备忘录》,标志着我国慈善领域被纳入以建立信用约束为核心的社会信用管理体系范畴。

填补空白
构建信息公开完整框架

我国社会组织数目庞大。截至目前,在册登记的社会组织超过76万个。这些社会组织成为新时代中国特色社会主义建设的重要力量,其中仅在2017年,中国社会组织接受的社会捐助就在500亿元人民币以上,成为政府救助的补充力量和脱贫攻坚的重要兜底力量。但在社会组织快速发展的过程中,鱼目混珠甚至违法失信现象频发,把信用注入其中,将进一步激发社会组织活力,促进社会组织

健康有序发展。

2月6日晚,民政部社会组织管理局在其微信公众号发布一则《关于提供非法社会组织活动线索的公告》,在短短半天时间阅读量迅速达到10万+,引发公众广泛关注。名单上公布的社会组织名称看上去冠冕堂皇,不乏以“中”字开头的协会、研究会、基金会、发展中心等,居然都是未经登记擅自以社会组织名义开展活动,涉嫌为非法社会组织。许多网友坦言,如果不了解相关专业知识的,孰真孰假难以分辨。

“信用是组织组织的‘生命线’。”在2月5日民政部社会组织管理局在京召开的宣传贯彻《社会组织信用信息管理办法》座谈会上,民政部党组成员、社会组织管理局局长詹成付表示。

“《办法》是全面推进社会组织信息公开里程碑式的指导方案,它建构了一个以慈善组织为核心、为主体的信息公开体系,在慈善组织信息公开的制度框架的基础上,提出一个更加全面并且覆盖全部社会组织的信息公开完整框架。”清华大学公益慈善研究院院长王名在座谈会上表示。

《办法》的出台,填补了我国社会组织信用管理制度的空白,增强了信用管理的权威性和精准性,制度设计具有创新性、开放性和可操

作性。对于《办法》的具体实施,北京大学中国信用研究中心主任章政也提出了自己的见解:“《办法》的实施将提升组织的自律,同时对于社会组织监督管理也将提供很好的依据。”

北京恩玖非营利组织发展研究中心主任陶泽提到《办法》的出台颇有感触,“《办法》的出台,我认为可以用‘两个跨越’来形容,第一个跨越是信息公开的主体从基金会跨越到全部社会服务机构;第二个跨越就是从强调透明度升华到强调诚信度。”

规范透明
要求信息公开机制化

“今后,社会组织接受捐赠、资助后,需要在15个工作日内向社会公布相关信息;不能开展任何涉企的评比、表彰等活动。”据相关媒体报道,今年2月起,《辽宁省社会组织管理办法》正式实施。该《管理办法》规定,辽宁省社会组织接受捐赠、资助的,应当在接受捐赠、资助后15个工作日内向社会公布接受捐赠、资助的信息,并在年度报告中披露使用捐赠、资助款物的有关情况。同时,建立社会组织信用档案,并纳入公共信用信息管理系统。不难看出,信用信息的公开化、透明化在社会组织管理中十分重要。

“信息公开是建构新监管体制的一条核心主线,通过信息公开将社会组织推到整个社会面前,不是政府部门监管社会组织,而是通过信息公开和一系列相应机制实现监管。”王名说。

据南都基金会秘书长彭艳妮介绍,由国内35家知名基金会联合发起的基金会中心网于2010年正式上线。记者了解到,基金会中心网连续多年发布中基透明指数。中基透明指数FTI是一套综合指标、权重、信息披露渠道、完整度等参数,以排行榜单为呈现形式的基金会透明标准评价系统。自2012年中基透明指数FTI上线以来,不断引导中国基金会更好地履行信息公开义务。

中国红十字基金会副理事长、秘书长孙硕鹏对如何让社会组织自身能够做到信息公开,提出建议:“协会可以建立尽职调查、信息采集、预警研判、谈判协商四个机制来约束自身。此外,希望《办法》成为悬在社会组织头顶上的一把利剑,通过公开透明的惩戒,让各社会组织信息公开制度化。”



近期,《社会组织信用信息管理办法》和《关于对慈善捐赠领域相关主体实施守信联合激励和失信联合惩戒的合作备忘录》相继出台,为我国社会组织快速发展注入信用力量,将进一步激发社会组织活力,促进社会组织健康有序发展。



中国“光明扶贫行动”项目聚焦60万贫困白内障患者

近日,国务院扶贫办、国家卫生计生委联合发起的“光明扶贫行动·白内障复明”项目在北京正式启动。图为启动仪式现场。

新华社记者 李 瑛 摄

深入推进平台建设 筑牢城市信用之基

——访宁夏回族自治区银川市发改委主任何建勃

□ 本报记者 吴 限

“信用信息系统是社会信用体系建设工作的重要抓手。2016年以来,我们按照‘政府推动、社会参与、系统谋划、注重实效’的原则和‘数据集中、服务延伸’的方式,加快建设上联国家和自治区、下通县区,横向联接市政府各部门的统一的信用信息共享平台,不断夯实信用信息应用和社会信用服务基础,加快构建以信用为核心的新型监管机制。”宁夏回族自治区银川市发改委主任何建勃在接受记者专访时表示。

以共建共享为目标
促进信息归集

记者:俗话说:“有信则立,无信

则废”。银川市近几年积极构建社会信用,是如何推进与实施公共信用信息平台建设的?

何建勃:平台建设伊始,我们组织多部门外出考察学习,深入各部门开展摸底调研,最终形成了切实可行的建设规划方案,为信息共享平台高效建设奠定坚实基础。目前已基于电子政务外网,初步建成“一网、两库、三系统、六功能”为总体架构,整合35个政府部门掌握的信用信息,覆盖法人、自然人、事业单位、社会团体等四大类信用主体,纳入基本信息、行政许可、行政处罚、资质认定、红黑名单、失信被执行人、企业经营异常名录等公共信息323万余条。同步建成“信用中国(宁夏银川)”门户网站,向社会

提供“一站式”信息应用服务,2018年1月上线“信用银川”微信公众号,充分运用互联网新媒体渠道加强信用宣传,向公众提供更加便捷的信用信息服务。

打破信息孤岛,促进信息共享是平台建设的重点和难点。为确保工作顺利推进,采取五项措施加大信息整合力度:一是针对各部门信息化程度不高,以在线手工报送为主的特点,优化权限设置提升各部门数据系统化归集能力,提高信息报送积极性;二是支持多样化信息归集方式,信息采集过程中,平台为信息源单位提供前置机、数据接口、模板批量导入等多样化信息归集方式,便于各单位依据实际情况选择最高效途径进行信息归集;

三是提供数据统计和分析功能,管理员可通过大数据可视化分析,掌握本部门数据源状况,有针对性的提高数据存量;四是通过校验比对提高信息入库质量,信息上传时先与企业基础信息和人口基础信息等基准数据进行校验比对,比对成功可直接入库,比对失败则自动生成报告提示用户,由其修正后重新导入;五是研究制定社会信用体系建设工作考核指标体系,将数据共享情况纳入考核,提高数据归集的时效性。

以建促用为落脚点
优化系统功能

记者:对于平台而言,功能性是第一要位。银川市是如何优化平台功能的?

何建勃:平台建设以充分挖掘信用信息的使用价值为目标,研发信用公示、信息查询、统一社会信用代码导出、红黑名单管理、信用预警、联合惩戒、重点领域信用监管等功能,满足各级政府部门加强事中事后监管,以及社会公众查询使用需求。

基层信用建设在行动

