



# “部长通道”再度开启 解读政策回应关切

监察部部长杨晓渡、交通运输部部长李小鹏、农业部部长韩长赋等6位部长就反腐监督、农民出行、绿色兴农等热点话题回答记者提问

□ 本报记者 赵薇

3月5日中午，十三届全国人大一次会议开幕会后，第二场“部长通道”如约与中外记者见面。监察部部长杨晓渡、交通运输部部长李小鹏、农业部部长韩长赋等6位部长就拟设立的国家监察委、农民出行“最后一公里”、粮食增产等热点话题作出回应。

与部长一条红线相隔的记者区，约有国内外媒体记者二三百人。一排排的“长枪短炮”，伴随着密集的快门声将现场定格。在约60分钟里，6位部长回答了媒体10余个提问。

监察部部长杨晓渡：

## 用国家监察方式监管“空白地带”

“我们并没有太多扩权的行为，我们不是一个超级大的权力机关。”监察部部长杨晓渡说，国家监察委日常做的大量工作是拉拉袖子、提提醒的工作，是监督的工作，是防止人犯错误、防止人从犯小错误到犯大错误的工作。“毋庸置疑，我们也会坚决惩处不收敛、不收手的腐败分子。”

杨晓渡说，最高人民检察院的反贪污贿赂总局和全国检察院的反贪系统加入国家监察委以后，中央纪委、监察委机关和地方纪委、监察委机关人员共增加10%。将来，职权的行使范围会有所扩大，但职权的类型基本没变，并没有太多扩权的行为。

“过去我们国家整个反腐败监督过程中有一个大的‘空白地带’。”杨晓渡指出，党纪对党员干部的监督实现了全覆盖，原来的行政监察法对行政机关的工作人员即公务员进行监督。但实际上除了党员干部和公务员之外，还有一个广阔行使公权力的公职人员地带，这个地带的监督过去是空白的、是失控的。“通过此次监察法的制定，我们会对这个‘空白地带’进行监督、调查和处置，用国家监察的方式把这个地带监管起来。”

党的十八大以来，中央纪委和监察部一共查处了322名中管干部。其中，

党的十九大以来查处一名国家领导人级别的干部和29名中管干部。“我们会保持反腐败的高压态势，让我们的干部保持自己的纯洁性，让每个公职人员行使公权力的过程得到监管，好人不要变成坏人。”杨晓渡表示。

交通运输部部长李小鹏：

## 农村公路建设要向进村入户倾斜

“小康路上，绝不让任何一个地方因为交通问题而掉队。”交通运输部部长李小鹏表示，今后，农村公路建设要尽量向进村入户倾斜。

李小鹏介绍，党的十八大以来，交通运输取得了新的历史性成就，基础设施网络不断优化、壮大，装备水平不断提升，服务能力和治理能力有所提高。与此同时，农村地区、偏远地区尤其是贫困地区的基础设施建设还存在很大的“短板”，“断头路”问题和出行难问题依然存在，比如，有的地方没路、少路，有的地方或是危路、险路。

“要想富，先修路”，这句话体现了公路对农民致富、农业振兴、农村发展的重要意义。”李小鹏说，习近平总书记提出的建设“四好”农村路，即把农村公路建设好、管理好、养护好、运营好，既是民生工程，也是民心工程。党的十八大以来，党中央共安排约4000亿元资金，带动全社会投资1.6万亿元，建设了127万多公里农村公路。“到现在为止，我国农村公路通车总里程已达到400万公里，为农村致富、农业发展提供了有力支撑和保障。”

他强调，交通运输部下一步将采取以下措施解决农民出行“最后一公里”问题：第一，到2019年，在具备条件的乡镇和建制村实现通硬化路的目标；第二，农村公路的建设要尽量向进村入户倾斜；第三，到2020年，具备条件的建制村都要实现通客车的目标；第四，在农村地区实施安保工程，到2020年，乡级以上危路要进行全面改造，确保通行安全；第五，探索建立健全农村公路建设、管理、养护和运营的体制机制，确保“四好”农村路建得好、用得好。



3月5日中午，十三届全国人大一次会议开幕会后，第二场“部长通道”如约与中外记者见面。监察部部长杨晓渡、交通运输部部长李小鹏、农业部部长韩长赋等6位部长就拟设立的国家监察委、农民出行“最后一公里”、粮食增产等热点话题作出回应。图为交通运输部部长李小鹏在接受采访。

本报记者 高弘杰 摄

“我们将继续和产业部门、旅游部门合作发展产业路、旅游路，让道路真正为农村致富、农业现代化服务。努力做到在小康路上绝不让任何一个地方因为交通问题而掉队。”李小鹏指出。

农业部部长韩长赋：

## 化肥农药使用量零增长提前实现

“我国粮食连续5年稳定在12,000亿斤的台阶上，中国人的饭碗牢牢端在我们自己手中。”农业部部长韩长赋表示，2016年全国农药使用量实现负增长，2017年全国化肥使用量实现负增长，化肥农药使用量零增长的目标提前3年实现。下一步，农业部门将大力推进农业的绿色发展，推进化肥农药的减量、提效，加快农业转型升级和现代化步伐，加快乡村振兴战略的实施。

粮食安全始终是治国安邦的头等大事。党的十八大以来，我国农业连年丰收，粮食连续5年稳定在12,000亿斤的台阶上。针对“粮食是化肥‘喂出

来”的说法，韩长赋回应道，改革开放以来，我国粮食连续登上6个千亿斤台阶，从过去的6000亿斤达到现在的12,000亿斤，一靠政策，二靠科学，三靠投入。在增产的科技要素中，良种化、农机化、水利化等诸多因素都发挥了作用。“化肥确实是对粮食增产发挥了重要作用，但不能说粮食是化肥‘喂出来’的。”

他坦言，我国化肥确实用得多了，这会增加生产成本，还会对环境产生负面影响，需要减量。下一步，农业部门将大力推进农业的绿色发展，继续推进化肥农药的减量、提效。一是抓重点品种，特别是在果菜茶、园艺产品等重点生产地推广有机肥替代化肥的行动，推广绿色防控和生物防治。二是抓新兴主体，指导家庭农场、合作社和龙头企业带头减化肥、农药。三是大力推进科技创新，提高化肥、农药使用的科学性、有效性。



代表委员之声

唐农代表：

## 加快“双一流”大学建设构建创新型国家

本报北京3月5日电 “今年的政府工作报告总结了5年的成就，哪个数据最吸引您？”“我国的创新驱动发展很令人鼓舞。政府工作报告中提到，我国全社会研发投入年均增长11%，规模跃居世界第二位。而构建创新型国家，要加快推进‘双一流’建设。”这是今天在人民大会堂东大厅的《报春图》前，本报记者和全国人大代表、广西中医药大学校长唐农之间的对话。

今日上午，十三届全国人大一次会议开幕会在北京人民大会堂举行，国务院总理李克强作政府工作报告。开幕会结束后，唐农

代表接受了记者的采访。

“我注意到，今年的政府工作报告指出，要以经济社会发展需要为导向，优化高等教育结构，加快推进‘双一流’建设，支持中西部建设有特色、高水平大学。”唐农代表说，中国要前进，稳步前进，就一定要构建创新型国家。而构建创新型国家，则要加快推进“双一流”建设，即世界一流大学和一流学科建设。“双一流”建设，关键要把培养人才放在首位。

“而且知识产权的保护也非常重要，如果不强调知识产权的保护，构建创新型国家就是空谈。”唐农代表补充道。

储小芹代表：

## 推广“茶庄园”带动高山地区乡村振兴

本报讯 “都说‘高山云雾出好茶’，但一般好的茶园基地都处在交通不便、农业发展相对落后的高山之中，乡村振兴的任务十分艰巨！”全国人大代表、天方茶叶股份有限公司生产一部副部长兼车间主任储小芹来自国家级贫困县——安徽省石台县。她告诉记者，石台县通过发展“茶庄园”，促进了农村一二三产融合发展，带动了当地的贫困户脱贫和经济发展。这次带来的3个议案中，有一个就是关于建议发展“茶庄园”经济，带动茶产业转型升级和乡村振兴的。

“茶庄园”是一种什么样的模式？储小芹代表介绍说，“茶庄园”就是通过流转农户房屋、土地和集体“四荒地”等资源，再投入资金、技术和管理等要素，进行生态治理和茶产业开发。“茶庄园”还会聘用当地农户，带动当地农户就业增收。相伴而生的乡村旅游项目也能带动当地农副土特产品的销售及农家乐的开展。“资源变资产、山区变景区、民房变客房、产品变商品、农民变股民，

这样，农村各种闲置资产和资源就被盘活了。”

据介绍，2015年，石台县矶滩乡洪墩村打造的“慢生活茶庄园”带动了23个贫困户就业增收，已经成为该县精准扶贫的一个样本。目前，这种“茶庄园”模式已经复制到了石台县的历坝村、星火村等地。

记者了解到，储小芹的另外一个议案是关于传统自然村落的保护和发展的。

“在‘慢生活茶庄园’建设中，我们保留了洪墩村原来民房的特色，古村落不仅被保护了，还活起来了。”储小芹现在思考的是，修缮的费用从哪里来？

她建议：“政府可以给予村民适当补助维修经费；如果村民难以承担修缮费用的，可将产权转移给村集体或由政府收购，让产权人可以享有居住权并承担保护义务；当然还可以鼓励社会上的企业、组织、个人等以认领、认养、认保等方式参与传统自然村落的保护。”储小芹代表如是说。

(本栏稿件由本报记者付朝采写)

《1版

## 扎实推动经济高质量发展 扎实推进脱贫攻坚

要采取更加有力的举措、更加精细的工作，瞄准贫困人口集中的乡(苏木)村(嘎查)，重点解决好产业发展、务工就业、基础设施、公共服务、医疗保障等问题。要完善大病兜底保障机制，解决好因病致贫问题。既要解决好眼下问题，更要形成可持续的长效机制。要把脱贫攻坚同实施乡村振兴战略有机结合起来，推动乡村牧区产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，把广大农牧民的生活家园全面建设好。今年是脱贫攻坚作风建设年。要认真开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，加强扶贫资金管理，对挪用、贪污扶贫款项的行为严惩不贷。群众对一些地方脱贫攻坚工作中的形式主义、官僚主义、弄虚作假现象非常反感，要认真加以解决。

习近平强调，我国是统一的多民族国家，民族团结是各族人民的生命线。加强民族团结，根本在于坚持和完善民族区域自治

制度。要高举各民族大团结旗帜，全面贯彻党的民族政策，使民族区域自治制度这一理论根源越扎越深、实践根基越打越牢。加强民族团结，基础在于搞好民族团结进步教育，建设各民族共有精神家园。要深入践行守望相助理念，深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识，促进各民族像石榴籽一样紧紧抱在一起，共同守卫祖国边疆，共同创造美好生活。社会主义核心价值观决定着各民族共有精神家园的发展方向，必须在各民族中大力培育和践行，坚持从小就抓、从幼儿园就抓，注重从少数民族文化中汲取营养，创新载体和方式，搞好网上和网下结合，增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，形成各民族同呼吸、共命运、心连心的牢固精神纽带，妥善处理少数民族和民族地区发展中的各种利益矛盾，把祖国北疆安全稳定屏障建设得更加牢固。

《1版

## 十三届全国人大一次会议在京开幕

李克强说，做好2018年工作，要认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持稳中求进工作总基调，把稳和进作为一个整体来把握，注重以下几点：一是大力推动高质量发展；二是加大改革开放力度；三是抓好决胜全面建成小康社会三大攻坚战。

李克强说，2018年要扎实做好9项工作：一是深入推进供给侧结构性改革；二是加快建设创新型国家；三是深化基础性关键领域改革；四是坚决打好三大攻坚战；五是大力实施乡村振兴战略；六是扎实推进区域协调发展战略；七是积极扩大消费和促进有效投资；八是推动形成全面开放新格局；九是提高保障和改善民生水平。

李克强还就加强政府自身建设，民族、宗教和侨务工作，国防和军队建设，香港、澳门发展和两岸关系，以及我国外交政策作了阐述。

根据会议议程，大会审查2017年国民经济和社会发展计划执行情况与2018年国民经济和社会发展计划草案的报告及2018年计划草案、2017年中央和地方预算执行情况与2018年中央和地方预算草案的报告及2018年全国预算草案。

会议听取了十二届全国人大常委会副秘书长兼秘书长王晨作的关于中华人民共和国宪法修正案草案的说明。

王晨指出，宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。党的十八大以来，习近平总书记多次强调，坚持依法治国首先要坚持依宪治国，坚持依法执政首先要坚持依宪执政。宪法修改，是党和国家政治生活中的一件大事，是以习近平同志为核心的党中央从新时代坚持和发展中国特色社会主义全局和战略高度作出的重大决策，是推进全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措。

王晨说，我国现行宪法是符合国情、符合实际、符合时代发展要求的好宪法，为改革开放和社会主义现代化建设提供了根本法治保障，必须坚决维护、长期坚持、全面贯彻。宪法只有不断适应新形势、吸纳新经验、确认新成果、作出新规范，才具有持久生命力。根据新时代坚持和发展中国特色社会主义的新形势新实践，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上，有必要对我国宪法作出适当的修改。

王晨指出，宪法修改是事关全局的重大政治活动和重大立法活动，必须在党中央集中统一领导下进行。党中央确定的这次宪法修改的总体要求是，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大精神，坚持以马克思列宁

主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的十九大确定的重大理论观点和重大方针政策特别是习近平新时代中国特色社会主义思想载入国家根本法，体现党和国家事业发展的新成就新经验新要求，在总体保持我国宪法连续性、稳定性、权威性的基础上推动宪法与时俱进、完善发展，为新时代坚持和发展中国特色社会主义、实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴的中国梦提供有力宪法保障。

王晨说，贯彻和体现上述总体要求，这次宪法修改遵循以下原则：一是坚持党对宪法修改的领导；二是严格依法按程序推进宪法修改；三是充分发扬民主、广泛凝聚共识；四是坚持对宪法作部分修改、不作大改。

在说明中央修宪建议和宪法修正案草案的形成过程后，王晨从11个方面介绍了宪法修正案草案的具体内容：确立科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位；调整充实中国特色社会主义事业总体布局和第二个百年奋斗目标的内容；完善依法治国和宪法实施举措；充实完善我国革命和建设发展历程的内容；充实完善爱国统一战线和

民族关系的内容；充实和平外交政策方面的内容；充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容；增加倡导社会主义核心价值观的内容；修改国家主席任职方面的有关规定；增加设区的市制定地方性法规的规定；增加有关监察委员会的各项规定。

在主席台就座的还有：丁薛祥、马凯、刘鹤、刘延东、许其亮、孙春兰、李希、李强、李建国、李鸿忠、李源潮、杨洁篪、杨晓渡、张又侠、陈全国、陈敏尔、范长龙、胡春华、郭声琨、黄坤明、蔡奇、王岐山、尤权、王胜俊、陈昌智、严隽琪、张平、向巴平措、张宝文、常万全、王勇、周强、杜青林、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、张庆黎、李海峰、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘鹤峰、王钦敏、梁振英、刘奇葆，以及中央军委委员魏凤和、李作成、苗华、张升民、赵克石、吴胜利、马晓天等。

香港特别行政区行政长官林郑月娥、澳门特别行政区行政长官崔世安列席会议并在主席台就座。

出席全国政协十三届一次会议的政协委员列席大会。

中央和国家机关有关部门、解放军有关单位、各人民团体有关负责人列席或旁听了大会。各国驻华使节旁听了大会。