

蹄疾步稳 向着监察全覆盖迈进

——省市县三级监察委员会组建工作综述

□ 朱基钗 丁小溪 荣启涵

2月25日,广西崇左市大新县监察委员会挂牌成立。至此,全国31个省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团各级监察委员会全部组建完成。

这是国家监察体制改革进程中值得铭记的时刻。随着全国省、市、县三级监委的全部成立,这一事关全局的重大政治体制改革迈过关键性节点,一个党统一指挥、全面覆盖、权威高效的监督体系正在形成。

全面推开 深入推进  
改革蓝图转化为生动实践

2月2日,福建福州,省委省政府大院门前,车水马龙,人流如织。上午11时整,随着“福建省监察委员会”白底黑字牌匾上的红绸布缓缓揭开,福建省的省、市、县三级监委全部组建完成。

没有横幅标语,没有花篮庆贺;列队,揭牌,鼓掌……整个挂牌过程,简朴而庄重,印证着这一“事关全局的重大政治体制改革”平稳而有力的步伐。

1月30日下午,兰州,甘肃省监察委员会揭牌;

1月31日上午,长沙,湖南省监察委员会挂牌成立;

1月31日上午,合肥,安徽省监察委员会揭牌;

1月31日上午,南昌,江西省监察委员会挂牌成立;

……

在中央纪委监察部网站上,各地监委组建成立的消息不断更新,监察体制改革试点一步一铿锵。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央站在党和国家事业发展全局的高度,作出了深化国家监察体制改革的重大决策部署。2016年11月,改革大幕正式拉开。改革以北京、山西、浙江3省市为首批试点,为全国其他地区改革推开提供可复制可推广的经验。

党的十九大对深化国家监察体制改革作出战略部署,提出要将试点工作在全国推开,组建国家、省、市、县监察委员会。2017年10月23日,中办印发《关于在全国各地推开国家监察体制改革试点方案》。随后,十二届全国人大常委会第三十次会议通过在全国各地推开国家监察体制改革试点工作的决定,省、市、县三级监察委员会组建工作与地方人大换届工作紧密衔接。

自此,党中央打响“发令枪”,一支支由党委书记挂帅的“施工队”迅

速组建完成,各地改革迅速行动,蹄疾步稳推进。

——党委担起改革主责,党委书记担任“施工队长”。

改革牵一发动全身,“一把手”至关重要。

与北京等3个先行试点地区一样,全国其他28个省区市均按照党中央要求成立党委书记担任组长的深化监察体制改革试点工作小组。通过“书记抓”“抓书记”,把责任层层传导下去。

河南省委书记谢伏瞻多次主持召开省委书记专题会议、省委常委会会议谋划推动改革,并深入到县纪委调研指导;贵州省委书记孙志刚多次主持召开省试点工作小组会议,听取工作汇报、部署谋划改革,审议全省及各市(州)实施方案和专项工作方案;江西省委书记鹿心社与省市县三级检察院的检察官代表们交流,听取意见建议……

为确保改革部署如期见效,各“施工队长”不仅总揽大局、统筹谋划,更站到改革第一线,对职能划转、机构设置、人员编制、办公场所等重点难点问题亲自过问、着力解决。

——纪委担当改革专责,全面抓好改革试点的组织实施和具体落实。

监察体制改革涉及政治权力、政治体制、政治关系的重大调整,是一项复杂的系统工程。各级纪委在党委统一领导下,强化担当精神,以“绣花”功夫把改革试点方案抓实抓细,确保“施工”不走样。新疆乌鲁木齐市深化监察体制改革试点工作小组办公室把制定运行工作规程、操作指南作为第一步,同步设计常用文书、权利义务告知书和起诉意见书,编制线索处置、执纪监督等流程图,以及提前介入审理的办法;

福建省纪委建立领导分片督查机制,省纪委书记和班子成员对全省9个设区市、平潭综合试验区及84个县市区进行全覆盖督查,确保改革试点不发散、不跑偏、不走样;浙江省在前期试点基础上,进一步深化改革实践、狠抓制度建设,出台了24项制度、45类法律文书和79个业务样板,基本建成一套规范有效、可复制、可推广的“监言监语”制度框架……

——抓好改革统筹协调,既保改革“工期”又保改革质量。

“2018年1月10日前,依法产生市(州)监察委员会并完成挂牌工作;2月10日前,依法产生省、县(市、区)两级监察委员会并完成挂牌工作……”

走进四川省纪委机关,一张张挂



2月27日,20多家中外媒体记者受邀走进北京市监察委员会,实地了解中国新成立的反腐败工作机构的情况。北京市监委有关负责同志介绍了该市开展国家监察体制改革试点的进展,并回答了记者关心的问题。

新华社记者 殷刚 摄

在办公室墙上的“工期图”格外醒目,图上清晰列明了推进改革的重要节点。

设定时间表、路线图,倒排工期、挂图作战,“将时间节点具体到天、任务落实到人”,这是多地监察体制改革试点工作的一个亮点。

“我们注重在改革中加强顶层设计、统筹协调,省深化监察体制改革试点工作小组审议通过通过了20项工作制度,确保在人员转隶之后,各级监委能够立即按照制度运转起来。”四川省纪委书记、省监委主任王雁飞说。

制度建设和实践探索同步进行,一方面自上而下加强改革顶层设计,另一方面又发挥地方的积极性主动性。

四川探索将各级监委主任提名为上一级人大代表人选,福建将全省“两规”点统一升级改造为留置场所,由公安机关负责安全管理和人员看护……

时不我待,只争朝夕。

1月26日,在新疆维吾尔自治区第十三届人民代表大会第一次会议上,选举产生了自治区监委主任。这是改革试点工作全面推开后选举产生的首个省级监察委员会主任。

2月11日,青海省监察委员会领导班子成员全部产生。全国省级监察委员会全部成立。

2月13日,河北唐山市监察委员会正式挂牌。全国市级监察委员会也全部完成组建。

2月25日,广西崇左市大新县监察委员会揭牌。至此,全国省、市、县

三级监察委员会全部组建完成。

上下同欲者胜。改革蓝图正在神州大地上化为一个个生动的实践,再次彰显出重大改革的速度和效率。

人员融合 工作磨合  
打造全新体制机制

如何确保监察体制改革过程中“思想不乱、队伍不散、工作不断”?在机构组建的基础上,关键要做好人员融合和工作磨合,实现反腐力量的全面深度融合。

——牵住“思想转隶”牛鼻子,做好政策保障、凝聚改革共识。

改革绝不会一蹴而就。对改革认识不清、对个人前景迷茫疑惑、对待遇保障有所担忧……确保转隶人员的思想稳定,是将转隶工作做实做好的基础。

人员转隶,首先是思想的转隶。会议动员、调研座谈、实地走访……几个月来,各地纪委与检察机关针对转隶人员进行深入细致的思想工作,引导转隶人员拥护改革、投身改革。

山西开展与转隶人员进行“一对一”“面对面”谈心谈话,消除检察官“脱掉制服转换角色后有些不知所措”的陌生感;河北承德成立拟转隶人员临时党支部,发挥基层党组织的战斗堡垒作用……

“我们对转隶干部进行了百分百家访,与转隶干部和家属谈话谈心,了解他们八小时之外的情况,倾听他们的所思所想和实际需求。”福建泉

州市纪委副书记、市监委副主任邓安娜说,解开思想“疙瘩”,才能做到“进一家门、说一家话、干一家事”。

——实行“1+1>2”的人员配置,混合编成、优势互补。

四川德阳市纪委监委第一纪检监察室主任龙永是一位从事了20多年职务犯罪侦查工作的“资深反贪局长”。

“以前的思维是要把犯罪嫌疑人送上法庭,转隶后反腐败的主题没有变,角色发生了转变。纪委是政治机关,不仅要拔烂树,还要正歪树、治病树,保护整片森林。”他说,作为一名转隶干部,必须要加强对党规党纪的学习,提高政治站位。

“纪委工作像老中医望闻问切,关注全身心的健康,注重惩前毖后,防患于未然。”厦门湖里区监委转隶干部赵亮打了个生动的比喻。

监委成立后,新岗位新使命也对纪检干部提出了新要求。

“作为一名纪检干部,在法律业务方面也有本领恐慌。”福建泉州德化县纪委监委五室副主任徐财金坦言,以前只要查清违纪事实,对涉嫌犯罪的就可以移送检察院侦查,现在必须“一竿子插到底”,既查违纪又查违法,证据要达到直接移送司法机关的标准。

如何实现检察院转隶干部和纪检干部的优势互补,是纪委监委班子必须思考的问题。

》10版

重点推荐

海南“天价机票”现象带来的启示

在消费升级浪潮下,不单是春节期间的海南,国内其它热点地区、在热点时段仍可能出现“天价机票”“天价住宿”等现象。所以,政府应及时做好应急预案,加大旅游价格信息披露和引导力度,对旅游人数、票源数量等及时预警,尽量消除信息不对称,才能避免“天价机票”现象的再次发生。

10版

一 席 谈

赋予监察委员会  
宪法地位

□ 新 华

宪法是国家根本法,是国家各种制度和法律法规的总依据。此次宪法修改建议中,用一节对监察委员会作出规定,确立监察委员会作为国家机构的法律地位,充分彰显了监察委员会在国家治理体系中的重要作用,也为深化国家监察体制改革、保证国家监察委员会履职尽责提供了根本遵循。

人民群众最痛恨腐败现象,腐败是我们党面临的最大威胁。当前,反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展,但形势依然严峻复杂。习近平总书记指出,增强党自我净化能力,根本靠强化党的自我监督和群众监督;自我监督是世界性难题,是国家治理的“哥德巴赫猜想”,中国共产党下定决心,练就“绝世武功”,建设廉洁政治。

国家监察体制改革是建立中国特色监察体系的创制之举,党中央从全面从严治党出发,将国家监察体制改革纳入全面深化改革总体部署,积极推进改革及试点工作并取得重要阶段性成效,在此基础上使改革实践成果成为宪法规定,具有坚实的政治基础、理论基础、实践基础和充分的法理支撑。

监察委员会就是反腐败工作机构,深化国家监察体制改革的一个重要目的,就是加强党对反腐败工作的统一领导。赋予监察委员会宪法地位,并明确其性质定位和职能职责,实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖,必将推动反腐败斗争深入发展,进一步增强人民群众对党的信心和信赖,厚植党执政的政治基础。



农业园区生机盎然

早春时节,山东省沂源县的农民忙碌在各农业园区里,整理土地、管护果树、收获作物,到处洋溢着一派生机盎然的景象。图为2月28日,农民在山东省沂源县石桥镇马庄村一大棚内管护种植的花卉。

新华社发(赵东山 摄)

改革视野编辑部  
执行主编:胡 慧  
新闻热线:(010)56805066  
监督电话:(010)56805167

》10版

中国改革为世界创造机遇

□ 陈 静 赵卓昀

新时代中国,以脚踏实地的行动和举世赞誉的改革成效,为推动全球发展创造机遇,为解决当今挑战贡献方案。

改革推动发展  
助力世界经济调整

近年来,“供给侧结构性改革”成为世界谈论中国经济的高频词。虽字数不多,却意味着中国宏观经济政策的重大变革,也给世界经济和全球产业格局带来积极而深远的影响。

以钢铁行业为例,产钢大国中国从2016年开始大力推进供给侧结构性改革,主动调节供求关系。两年

来,中国压缩钢铁产能1亿多吨,为全球钢铁行业克服产能过剩,从低迷中复苏提供重要支撑。

世界钢铁协会总干事埃德温·巴松说,过去两年,中国削减的钢铁产能与美国的总产能相当,对整个行业起到突出带动作用。

环顾全球,近年中国改革成效显著,不断推动经济向高质量发展,为世界经济持续作出巨大贡献。数据显示,2013年~2017年,中国对世界经济增长平均贡献率在30%以上。

在肯尼亚肯雅塔大学学者肯·奥根博看来,中国的经济改革十分重要,因为提高效率和质量将创造更多经济价值。对其他工业化国家来说,

中国实施更高标准,能促使它们也寻求更高品质的产品和行业方向。

“我认为,世界一定会从中国向高质量发展的转型中获益。”埃及中埃商会主席迪亚·菲基如此展望。

中国国际问题研究院世界经济与发展研究所所长姜跃春则认为,在世界经济实现复苏但动力不足、逆全球化思潮蔓延的背景下,中国持续深入的经济改革将使其作为世界经济动力源和稳定器的作用更加突出,为全球化发展注入更大动力。

改革激活体制  
启迪世界现代治理

新时代催生全面深化改革新举

措,而“深化”的一个主要体现就是从体制机制的“高处”入手。新加坡《联合早报》网站刊文说,中国领导层对中国未来发展的一整套“顶层设计”越发清晰。

党的十八大以来,中央全面深化改革领导小组成立,改革的决心和毅力令海外印象深刻。

十八届中央先后召开38次中央深改领导小组会议,审议通过365个重要改革文件,出台1500多项改革举措,力度之大,前所未有。5年来,形成了一大批改革理论成果、制度成果、实践成果,主要领域改革主体框架基本确立,为继续深化改革奠定了坚实基础,创造了有利条件。