

东北振兴战略地位举足轻重

□ 汪 伟

看中国雄鸡版图，东北昂首挺立，地位举足轻重。战争年代，有了东北中国革命就有了巩固的基础。走在实现伟大梦想的新征途，东北又扮演着怎样的角色？

振兴战略产生“虹吸效应”

大连长兴岛，中国长江以北第一大岛。海岸边不远，矗立着一座四五层楼高的巨型罐体——这是恒力石化2000万吨/年炼化一体化项目的原料“中转站”。一年后，岛上崛起一座年产值3000亿元的世界级石化产业新城。从太湖之滨来到渤海湾畔，总投资740亿元，恒力石化这家世界500强企业为何青睐于此？

“新一轮东北振兴战略是我们企业的历史性机遇。”恒力

石化(大连)炼化有限公司党委书记董庆国说。这是国家战略产生“虹吸效应”的一个缩影。

《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》日前对外发布，擘画了未来15年东北振兴蓝图，强调要像抓“三大战略”一样，持续用力，抓好新一轮东北振兴战略的实施。“这充分体现了中央对东北振兴工作的关心和支持，彰显了东北在全局中的重要地位。”国家发改委振兴司司长周建平说。

国家大计，寄予厚望。从辽宁，到吉林，再到黑龙江，习近平总书记三下东北，足迹纵贯白山黑水；全国两会期间，习近平总书记先后4次来到东北三省代表团，共商振兴大业。

是什么让总书记对东北念兹在兹，倾注心血？有人说，东北集聚着一批“大国重器”企

业，无可替代；东北是国家农业的“压舱石”，开放的“新高地”，事关全局；有人说，经过上一轮振兴，东北经济迈上新台阶，但当前下行压力增大，体制机制和结构性矛盾凸显，令人揪心。

滚石上山、爬坡过坎，东北振兴进入关键节点。从实现“两个一百年”奋斗目标着眼，从打造新的经济增长带出发，以习近平同志为核心的党中央作出实施新一轮东北振兴战略的决策，为老工业基地浴火重生打开了历史之门。

“剖析症结一针见血，对症下药及时精准。”中国东北振兴研究院副院长李凯说，2014年以来东北经济持续走低，在这个关键时刻，习近平总书记一系列重要讲话，为东北发展拨开了层层迷雾，注入了强大信心，指明了前进方向。由此，一系列重大战略举措密集出台。

《国务院关于深入推进实施新一轮东北振兴战略加快推动东北地区经济企稳向好若干重要举措的意见》《东北振兴“十三五”规划》等连续发出，以组合拳的方式向市场传递着信心和力量。

“虹吸效应”引发理念蝶变

思想上能否破冰，决定着行动上能否突围。对东北来说，理念之变，就像是一场革命，涤荡着计划经济的残留，为前进清扫最顽固的障碍。

黑龙江齐齐哈尔，中国一重集团。这家始建于1954年的大型国企，2016年之前连年亏损，在证券市场上沦落到“ST”的境地。2017年1月~7月份，公司新增订货61.72亿元，同比增长一倍多，实现利润4600多万元。

辽宁，中石油抚顺石化公司。这家被称为中国炼油工业摇篮的老国企，2015年以前是累亏187亿元的“大户”。2017年前7个月，盈利6.5亿元。

一北一南，殊途同归。在两位企业掌门人看来，国企没有理由搞不好，但首要是转变思想。

“我们打破了几十年以生产为中心的经营理念，转向以市场为中心。”一重董事长刘明忠说，集团营销部从齐齐哈尔搬到了北京，领导班子成员干“推销员”。

“眼睛就是盯市场。”抚顺石化总经理李天书说，企业为此建立了日核算的经营体制，每分每秒都和市场在一起。

理念一变气象新。在新发展理念的指引下，这几年东北从企业到政府，放下身段换脑筋，对标先进找差距，摆正航向再出发，一系列化学变化正在显现。

——发展动力在变。站在长春春光卫星公司的大屏幕前，一幅幅用“地球之眼”吉林一号卫星拍摄的清晰画面，展

现着这家企业的非凡前景。按照公司董事长宣明的设想，到2020年将累计发射60颗卫星，一个千亿元产值的新产业将横空出世。以前东北经济主要靠投资驱动，不少地方患有房地产依赖症。如今在东北，一批像长光这样的“小卫星”企业腾空而起，以澎湃的创新力量，实现着发展引擎的更新换代。

——产业结构在变。2015年3月9日，在全国两会参加吉林代表团审议时，习近平总书记指出，东北老工业基地“工业一柱擎天，结构单一”的“二人转”组合并没有根本改变。他用“加减乘除”形象地为东北老工业基地振兴发展破题。

——干部作风在变。严起来、实起来、干起来。东北以推进干部作风转变为抓手，全面推进干部队伍建设。《辽宁优化营商环境条例》自2017年2月实施以来，全省已对628个营商环境案例启动了问责机制，党纪政纪处理254人，有力震慑了“忽悠”之风和懈怠之气。“干部作风是最大的营商环境，是东北振兴发展的一个‘腊子口’，必须全力突破。”长春新区管委会主任李忠斌说。

逝者如斯夫，不舍昼夜。从远古红山文化走来的东北，在历史的长河中只是须臾一瞬，但注定会以转折点的身身份写下浓墨重彩的一笔。等靠要少了，闯改创多了；政府服务多了，市场环境活了；追求速度慢了，注重质量效益多了……东北人脑子里的旧观念、旧打法，前所未有的地退却了。新理念、新招法正扎下根来，生出层层的新枝绿芽。

据新华社消息，作为最难啃的硬骨头，东北国企改革新战场已经开辟。沈阳机床、北方重工等一批骨干企业的混改大幕即将拉开。打得一拳开，免得百拳来。对东北而言，改革就是这关键“一拳”。

辽宁工业迈向“三级跳”

□ 张斌玮

在平板电脑上写下汉字并触屏“发送”指令，沈阳机床厂的15智能机床便开始在一张钢板上进行复制性雕刻，专业的机床操控就这样变成了人机之间的“对话式操作”。

和诞生在老工业基地辽宁的15智能机床一样，在供给侧结构性改革推动下，辽宁工业正在实现从制造到智造再到创造的“三级跳”，进而带动全省经济企稳向好，这成为正在召开的辽宁省两会的热门话题。

数据显示，从月度累计看，早在去年1月~10月，规上工业增加值已经稳步上升。可喜的是去年10月当月规上工业增加值同比增长7.7%，是连续第三个月当月实现正增长，且增幅在扩大。更让人兴奋的是，2017年，辽宁工业用电量增长了4.5%、铁路货运量增长了9.3%，与工业增加值相互印证。

简单的数据只是表象，更能传递信心的是背后的故事。在本钢集团大院内，有一座独立的红色小楼。“这是本钢板材股份有限公司产品研究院。供给侧结构性改革提出后，集团在原技术中心基础上，集中、壮大科研力量组建的。”研究院人力资源负责人说，过去的技术中心多是模仿或围绕生产环节遇到的问题进行攻关等。如今的研究院，科研力量强大，瞄准市场需求，定向研发。

如本钢一样，老工业基地的工业三级跳的势头已经出现。鞍钢集团通过产品结构调整，也在去年上半年结束了连续5年亏损历史；沈鼓集团自主研发的国家核电项目配套的第三代核主泵、

首套国产10万空分装置压缩机组和年产120万吨乙烯三机等一批产品，填补空白、替代进口。全省攻克关键技术208项，每万人有效发明专利7.5件，登记技术合同成交额增长20%……2017年，辽宁省加大力度推动工业转型升级。

位于阜新市太平区的万达铸业集团的生产车间内，10个轻质高强度输变电壳体正在准备装箱运送给西门子公司，而在另一条生产线上，工人们正在紧张地生产高铁车厢的零部件。就在2000年初，这家企业还是一家以铁艺产品加工为主的小企业。

据新华社消息，面临新的市场环境，创新发展已经成为企业的核心任务，追求品质和创新已经深入企业的各个环节。

位于激光产业园内的哈工大(鞍山)科技园建成两年多来，已经吸引了数十位来自哈尔滨工业大学的专家和技术人员在此扎根。目前园里已经孵化了7家公司，今年预计还会新成立七八家。鞍山的人才政策很实，经常有组织人才部门主动来对接，让政策落地生根。

振兴发展，创新是关键发力点，人才则是核心要素。在人才工作上，强调人才队伍建设的理念转为用人才引领振兴发展。理念一变天地宽，如今这里积极施策引才，引才能落，落能结果。

辽宁省政府工作报告提出抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。向改革要活力，向创新要动力，通过改革释放发展空间，通过搭建创新载体、集聚创新要素等措施为企业提供创新动力。

老工业基地老树发春芽

□ 孙仁斌

位于我国东北的辽宁省是著名的老工业基地，近年来，随着经济结构的调整和环境理念的不断加强，这里人们的“衣食住行”与以往发生了很大的改变，“绿色生活”正成为一种新时尚。

衣之“绿”。在沈阳、大连等城市的不少社区里，出现越来越多的绿色旧衣物回收箱，许多市民把穿旧的衣物清洗后折叠好投放到回收箱里，有爱心志愿者和社区负责人负责将这些旧衣物统一收集后，捐赠给灾区或分类后存放在社区服务大厅，有需要的市民可以免费取用，实现了衣物的再利用。

大连市慈善总会已经在全市布设了超过3000个旧衣物回收箱，在大连市下辖的长海县，当地的红十字会将回收的旧衣物捐赠给外来务工人员，或做成公交车坐垫免费供市民使用。

食之“绿”。“民以食为天”，食品的健康、安全正成为越来越多人的选择。辽宁的农业供给侧结构性改革瞄准一个“绿”字，在农产品的绿色、健康、安全上下足功夫。

地处江西的绥中是著名的农业大县，以种植果树为主，果园面积达到78.5万亩，各类果树近2000万株。上世纪90年代开始，由于大

量使用农药、化肥，导致土壤地力下降，水果的生长环境受到影响，其品质也严重下降。

订单少了，销售难了。痛定思痛，绥中县提出走“精品农业”的新发展思路：不使用复合肥，改用有机肥；通过秸秆生物反应堆改良土壤，恢复地力；用太阳能频振式杀虫灯杀灭果树害虫，减少一半以上的农药使用量；从中国农业科学院果树研究所请来专家，教授农民新技术改良白梨品质，种植富硒白梨，使绥中白梨的口感更好，营养更丰富。“绥中白梨”品牌目前已通过国家绿色认证。

住之“绿”。各地的“暖房子”工程成为辽宁住宅改造的一大亮点。这一工程主要由政府出资，对老旧小区供暖不理想的住宅进行外墙保温、管线改造等，以提升居民居住舒适度、减少供热损耗从而实现节能减排。

行之“绿”。共享单车、共享汽车、绿色出行……越来越多的辽宁人选择更加绿色环保的形式出行，改善空气质量，注重生命健康。

“共享单车、健步走、长跑都是很好的休闲方式，绿色出行已经成为越来越多人的共同选择，既有利自己健康，又有利公众环保，何乐而不为？”辽宁社会科学院低碳发展研究所所长毕德利说。



改善投资环境 提高投资质量

□ 陈华勋

以习近平新时代中国特色社会主义思想统领固定资产投资工作,解决新问题、把握新规律、落实新要求,是推动国民经济实现更高质量更可持续发展迫切需要。

梳理投资工作新问题

投资领域的“不平衡”问题:一是领域不平衡。投资方向、质量和效率与“五位一体”全面布局还有明显差距,主要是生态文明建设领域的投资、民生和社会事业领域的投资相对不足,亟待投资补短板。也有地方政府出于投资政绩的考虑,不理性举债上马一些过度超前或低效投资的基础设施项目。二是结构不平衡。突出表现为“三大失衡”:实体经济供需失衡、金融和实体经济失衡、房地产和实体经济失衡。同时投资领域还表现“三小失衡”,国有与民间失衡、虚拟与实体失衡、传统与新兴产业失衡。

投资领域的“不充分”问题:一是先进制造业投资不充分。二是中高端服务业投资不充分。

探索投资工作新变化

投资定位发生变化——不一样的“关键作用”。关于投资作用的表述,党的十九大报告强调“投资对优化供给结构的关键性作用”,而党的十八大报告的提法则是“发挥投资对经济增长的关键作用”。我们要在思想和认识上将经济发展由以投资拉动为主,转变为以消费和投资共同拉动上来,在推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革的基础上,更加注重通过投资优化供给结构,逐步解决经济和社会发展领域的主要矛盾,尤其是不平衡不充分发展的矛盾。

投资任务发生变化——不一样的“社会需求”。现在人们的需要,从衣、食、住、行等基本生活需要转为对医疗、教育、体育、养老等美好生活需要;从柴、米、油、盐等基本物质需要,转为对琴、棋、书、画等精神需要。我们要用投资结构的调整来落实供给侧结构改革的要求,顺应需求结构的变化,实现高质量的发展。

投资管理体制发生变化——不一样的“管理服务”。党中央国务院对行政行为的管理力度加大加强,近几年来对

投资的管理工作“按规矩办事”的规章制度基本建立健全。同时,随着“放管服”改革的推进,政府对投资活动进行管理的重心已由事前审批转向事中事后监管和全过程服务。我们要主动适应这两个变化,既按规矩办事,又要按要求做好投资管理服务。

投资效率发生变化——不一样的“效率变革”。当前,国内投资突出表现是资金利用效率下降,国内生产总值每一个百分点的增长需要投入的资金越来越多,低效甚至无效投资和产出的比重上升,导致杠杆率大幅提升,金融风险不断累积。我们要不断提高全生产要素的投入产出效率和微观主体的经济效益,推动一场深刻的效率变革,引领我国产业结构朝着高级化、现代化的方向发展。

谋划投资工作新布局

发挥投资对优化供给结构的关键性作用。按照补短板、强弱项的要求,切实加大建设现代化经济体系、推动文化繁荣兴盛、保障和改善民生、建设美丽中国等方面投资力度。对湖南郴州市来说,要着力投资市第五次党代会确立的

有色金属、旅游文化、精品会展和矿物宝石、生态绿色、石墨及新材料等五大重点产业,以五大产业的重大投资,带动五大产业的引进培育和转型升级。要着力投资新动能产业,主要是在中高端消费、创新引领、绿色低碳、共享经济、现代供应链、人力资本服务等六大领域培育新增长点、形成新动能。要着力投资健康幸福产业,即人民最关心最直接最迫切需要行使的教育、医疗、养老等社会公共服务体系,同时切实加大环境保护和精准扶贫投资,不断满足人民对美好生活的需要。

以产业投资为重点提高投资的质量和效率。现代化经济体系不会从天而降,而产业投资是建设现代化经济体系的必然选择。切实加大产业投资力度,要把产业园区作为承载产业投资的一个重要平台,围绕振兴实体经济,认真学习掌握吃透中央的财政、金融、货币政策,引导金融脱虚向实,用开放性、竞争性的政策激励财政资金和各类基金投向实体经济,围绕产业链、市场、资源优势和企业的短板来招商,围绕加强和改善园区配套来扩大投资,重中之重是千方百计扩大战略性新兴产业

型产业投资。

促进有效投资特别是民间投资合理增长。民间投资是提高投资质量效益、建设现代产业体系、保持经济平稳运行的关键动力。要对标对表中央和湖南省的政策,努力营造公平竞争的市场环境,最大程度地放开市场准入,加强政府诚信建设,对严重损害民营企业合法权益、破坏民间投资良好环境等行为加大查处力度。要加强政策引导和配套,继续深化“放管服”改革,按照既定时间完成投资项目审批“一次办结”改革,不断提高审批效率和服务质量。要更好发挥企业家作用,大力营造企业家健康成长环境,弘扬优秀企业家精神,依法保护以知识产权为核心的企业家财产权,及时解决民间投资遇到的困难和问题。

问题是导向、是机遇,也是投资工作的新空间;变化是抓手、是路径,也是投资工作的新变革;要求是目标、是核心,也是投资工作的新动能。三者服务于投资结构的换档升级,统一于国民经济的高质量发展。

(作者系湖南郴州市发改委党组成员、副主任)