

以现代化经济体系跨越关口

□ 周人杰

习近平总书记在中共十八届三中全会就建设现代化经济体系进行第三次集体学习时强调，现代化经济体系，是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。写好建设现代化经济体系这篇时代大文章，关键要在“相互关系”和“内在联系”上谋好篇、布好局。

国家强，经济体系必须强。苏联农、轻、重比例长期失衡，畸轻畸重，造成人民生活必需品严重短缺。当前一些发达国家经济空心化严重，结构扭曲、失业高企，社会矛盾突出。这些例子启示我们，必须从理论和实践的相结合上深刻认识到：只有形成现代化经济体系，才能更好顺应现代化发展潮流，赢得国际竞争主动。这其中，难在“体系”，贵在“体系”，破题的要害也在“体系”。

《人民日报》评论认为，“体系”的深意，当从新发展理念中去品味。创新发展瞄准动力，要建设创新引领、协同发展的产业体系；协调发展瞄准平衡，要建设彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系；绿色发展瞄准人与自然关系，要建设资源节约、环境友好的绿色发展体系；开放发展瞄准内外联动问题，要建设统一开放、竞争有序的市场体系，多要素平衡、安全高效的全面开放体系；共享发展瞄准社会公平正义，要建设体现效率、促进公平的收入分配体系，实现全体人民共同富裕。除此之外，还需要全面深化改革实现“市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度”，建设充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制。这些体系一体建设、一体推进，成为一个有机的统一整体。

纵观这一“体系”，实体经济是底座、是根基。经济体系的现代化，首要是实体经济的现代化。无论是防范金融风险、避免“脱实向虚”，还是创造财富与就业、改善民生，都需要加快建设制造强国、发展先进制造业。从产业演进规律看，制造业为主体的实体经济发展好了，以金融为代表的虚拟经济才可能持续发展。把着力点切实放在实体经济上，筑牢现代化经济体系的坚实基础，同样离不开创新驱动发展、城乡区域协调、开放型经济、经济体制改革等方面的精准对焦、协同发力。

深化供给侧结构性改革，是贯穿这篇文章的主线。发展实体经济，目前去产能、补短板是重头戏。去产能去的是“三高两低”。不再搞严重过剩的、缺乏竞争力的低水平实业，推动实体经济转型升级，与其他产业协同发展，重点是先进制造业与现代服务业的融合。补短板补的是创新能力。加紧推进利用人工智能和现代管理技术，提升制造业质量水平，提倡激励工匠精神，培育更多的原创性、颠覆性技术革新，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

查缺补漏、高质量发展，是体系建设的题中之义。现代化经济体系是系统性的，首先是领先与跟进成系列，其次是门类齐整、无断层，再次是高中低端相互配合、无断条，以完善国民经济的架构，促进中国制造业迈向全球价值链的中高端。推动互联网、大数据、人工智能同实体经济深度融合，强化战略科技力量，优化空间布局，利用全球资源和市场，激发全社会创新创业活力，就能转换发展动能，建设“质量强国”。

党的十九大报告指出，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求。站在新的历史起点上，不断坚持和完善党对经济工作的集中统一领导，稳中求进、一笔一画把这篇新时代表大文章写好、写出彩，我们必能闯关夺隘，赢得发展先机。

近期网上流传有关“基层干部填表多”的帖文，反映湖北省武汉市驻村帮扶干部要填124项表格。经国务院扶贫办核查，帖文所列出的124项表格清单是将工作队、村委会、贫困户等各级单位和个人的工作全部统计叠加在基层扶贫干部头上拼凑而成。此帖虽夸大了事实，但不可否认一些地方的扶贫工作确实存在作风不实、形式主义、官僚主义等问题，突击填表报数、无实质内容的开会部署、走马观花式的层层检查评比等，浪费人力物力财力，加重基层干部负担。

脱贫攻坚越是到最后关头困难越大，暴露的问题也越多，这也是扶贫工作攻坚期的阶段特征。对来自群众的监督，广大扶贫干部要闻过则喜，努力改进作风，让脱贫攻坚工作经得起群众“挑剔”。摆脱贫困是千百年来中国人的美好理想和共同愿望，也是一个世界性难题。党的十八大以来，我国创造了减贫史上的最好成绩，农村贫困人口累计减少6853万人，消除绝对贫困人口2/3以上，年均减少贫困人口1300万以上，贫困发生率从2012年的10.2%下降至3.1%。

决定性进展，意味着脱贫攻坚战态势已定，大局在握。行百里者半九十。越是在攻城拔寨的紧要关头，越要凝心聚力、上下一心。针对一些地方作风不实的倾向，国务院扶贫办已发通知为基层扶贫工作“减负”，并将2018年确定为作风建设年，扎紧制度笼子，集中力量解决扶贫领域的作风问题。

对脱贫攻坚工作中存在的困难挑战，要始终保持清醒头脑，坚持以问题为导向不断改进工作，提高脱贫质量和成效。对其中各类“四风”问题，尤其要加强监督、及时纠偏。只有把鞋里的沙子磕出来，前进的步子才能更大、更快、更扎实，才能如期完成脱贫攻坚伟业。



协同发展 新华社发 高海春 作

微言堂

问题导向是精准脱贫的题中之义

□ 侯雪静

脱贫攻坚越是到最后关头困难越大，暴露的问题也越多，这也是扶贫工作攻坚期的阶段特征。对来自群众的监督，广大扶贫干部要闻过则喜，努力改进作风，让脱贫攻坚工作经得起群众“挑剔”。

摆脱贫困是千百年来中国人的美好理想和共同愿望，也是一个世界性难题。党的十八大以来，我国创造了减贫史上的最好成绩，农村贫困人口累计减少6853万人，消除绝对贫困人口2/3以上，年均减少贫困人口1300万以上，贫困发生率从2012年的10.2%下降至3.1%。

决定性进展，意味着脱贫攻坚战态势已定，大局在握。行百里者半九十。越是在攻城拔寨的紧要关头，越要凝心聚力、上下一心。针对一些地方作风不实的倾向，国务院扶贫办已发通知为基层扶贫工作“减负”，并将2018年确定为作风建设年，扎紧制度笼子，集中力量解决扶贫领域的作风问题。

对脱贫攻坚工作中存在的困难挑战，要始终保持清醒头脑，坚持以问题为导向不断改进工作，提高脱贫质量和成效。对其中各类“四风”问题，尤其要加强监督、及时纠偏。只有把鞋里的沙子磕出来，前进的步子才能更大、更快、更扎实，才能如期完成脱贫攻坚伟业。

经济评论

“老饭桌”乾坤大

□ 毛一竹 赖雨晨

广州市越秀区六榕街道地处广州的老城区，街道的“长者公益食堂”深受老年居民欢迎，仅一天就有200多人电话订餐或上门就餐。“老饭桌”办得红火，老人家吃得熨帖。

如今，像这样的“长者公益食堂”，已经覆盖了广州市800多个街道、村居。它由政府搭台，由企业或社会组织参与运营，还有不少热心市民活跃其间，捐款捐物、出人出力，能够让老人们吃得省钱、可口、舒心。

“民以食为天”，吃得好不好、营养够不够，对于老年人延年益寿则尤为重要。许多老年人过去为全家人吃饱吃好张罗了一辈子，现在已经没有精力买菜下厨。伙食开销对他们来说，也是不菲的负担。而“长者公益食堂”在“有人做饭”和“省钱吃饭”这两个方面进行了探索，仅老人的伙食成本就比入住养老院至少节约了七成，值得肯定。

但是，任何探索创新都不

会一帆风顺。有些地方的“老饭桌”就曾出现过“叫好叫座却叫穷”的现象。究其原因，主要是它既要把公益属性放在首位，又要充分对接市场，否则就是“无米之炊”。

据国家老龄办公布的数据，截至2017年底，我国老龄化程度已达17.3%，建立符合中国国情的养老服务体系任重道远。因此，像“长者公益食堂”这样的养老项目若要长远发展，就需要充分尊重经济规律，要使市场在资源配置中起决定性作用。那么，政府除了通过财政补贴来购买社会服务之外，也可以通过调节税收、房租、水电气费用来降低养老成本，通过发放养老消费券等方式实现精准养老，从而避免它们“赢了面子，输了里子”，难以维系。

“老饭桌”本质上属于居家养老，是具有中国特色的养老方式。这也意味着“中国式养老”必须立足中国国情，尊重经济规律，从实际出发，通过公益和市场的双轮驱动，开辟出广阔天地，努力达到“老有所养以及人之老”的理想境界。



打造纯净银行

新华社发 程硕 作

严防地方债管理中的“道德风险”

□ 曾金华

在近期各省陆续闭幕的地方两会上，地方政府债务管理是重要议题，很多省份强调各级基层政府要对各自的债务承担偿还责任。比如，云南省政府工作报告提出，明晰债务主体，坚持“谁使用、谁偿还”，省政府不会为州市县政府债务兜底、“埋单”。此举传递出明确的信息：地方政府债务坚持各负其责的原则，“谁家的孩子谁抱”。

谁借钱、谁还债，这本来是常理和法律准则。但在政府债务管理中，由于可能出现上级政府为下级政府“兜底”的情形，由此引发“道德风险”，也就是地方政府会因无需承担风险而随意举债。一些国家的情况显示，由于中央政府对地方政府预算赤字给予补贴，或者对地方政府债务危机给予救助，导致地方进一步举债，引发更大规模的债务危机。

正因为道德风险是引发债务危机的重要原因，很多国

家强化地方政府预算约束、明确债务责任，以避免地方政府抱有中央政府救助的侥幸心理引发道德风险，从而防止地方政府将其债务风险向上级政府转移。

我国新预算法建立了“借、用、还”相统一的地方政府举债融资机制，是防范道德风险的法律保障。但一些地方仍违法违规或变相举债，累积了一定的隐性债务，风险不容忽视。

财政部在不久前明确表示，坚持谁举债、谁负责，严格落实地方政府属地管理责任，坚持中央不救助原则，坚决打消地方政府认为中央政府会“埋单”的“幻觉”。

《经济日报》评论认为，除了中央政府不为地方政府“埋单”，对地方各级政府而言，上级政府也不应为下级政府“埋单”，这样才能层层各负其责。国办印发的《地方政府性债务风险应急处置预案》中规定了地方政府财政重整计划，里面包含处置政府资产、控制人员福利开支等措施，意味着

地方政府“任性”举债将面临严重后果。

值得注意的是，防范道德风险，还应针对两个群体：地方政府官员和金融机构、中介机构。一些地方官员没有树立正确的政绩观，通过过度举债拉动GDP，走上依靠高负债发展的老路，借此提高政绩以谋升迁，拍拍屁股走人，如此循环反复。

如今，这种如意算盘恐怕再难得手。中央强调，各级地方政府党委和政府要严控地方政府债务增量，终身问责，倒查责任。这也意味着地方官员无论走到哪里，都得为自己之前的举债行为负责。从近期对一些官员的问责看，这项工作正在逐步落实。下一步，应该将终身问责和倒查责任制度化、常态化，形成稳定预期与威慑力，打消地方官员随意举债的念头。

道德风险的另一主体是金融机构和中介机构。正如财政部所指出的，有些金融机构存在财政兜底幻觉，加上政府背景项目融资规模大，利率

弹性小，容易快速提升单位经营业绩和个人绩效奖金，没有按照市场化原则严格评估政府背景项目风险，放松风险控制要求，大量违规提供融资。此外，一些中介机构则违背执业原则，为地方政府违法违规举债担保推波助澜，比如，出具虚假证明等。

根据此前通报，对金融机构的违法违规行为，银监会对相关责任人给予了处罚。财政部、国家发改委近日也分别处理了个别会计师事务所和发债企业涉及地方政府违法违规举债担保问题。这表明中央正在通过跨部门合作，加强对金融机构、中介机构违法违规行为的联合惩戒，形成监管合力。

打好“三大攻坚战”，防范化解重大风险列在首位，加强地方政府债务管理、防范地方政府债务风险是其中重要内容。遏制地方政府违法违规举债，需要进一步贯彻落实预算法，加强监督问责，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

公示

根据国家新闻出版广电总局《关于开展新闻记者证2017年度核验工作的通知》(新广办发[2017]82号)和《新闻记者证管理办法》要求，中国改革报社开展了新闻记者证的年度核验工作。对照条件，以下91人通过年度核验，现予公示，竭诚欢迎社会各界反映问题，进行监督。

叶仕春	赵国成	邢纪国	田泽宇	薛秀红	王丽娟
刘南秋	谷亚光	黄天香	王子良	马启孝	焦红霞
潘强	任丽梅	李韶辉	王健生	明慧	赵庆国
吴小雁	王春华	高弘杰	王森	王军善	田新元
王绪阔	马静辛	斯兰	李季平	张宇	虎德坤
吴宏林	雷云锋	宋若铭	李银堂	潘勤学	王也
邢成敏	喻莲	曾平	李斌	雷茂盛	袁小峰
孙俨	于馨	丁书尧	党军	左耀宏	徐军
何玲	刘梦雨	王砾	韩乾	张海莺	沙会堂
蒯同凤	文帝	邓文忠	郭冠军	袁琳	丁笑天
付朝欢	王岩	刘念	赵慧芝	徐贲	李宏伟
全永平	叶长绿	刘政	岁正阳	李自阳	王佳
曾华	林爱民	赵薇	夏昱欣	吴限	田孔社
于保明	张智勇	华铭	丁南	李兴文	曾明
周发源	朱小波	王进	杨邵灵	李建飞	刘贵奇
刘少宇					

公示期间：2018年3月1日至3月7日
举报电话：(1)国家新闻出版广电总局 010-83138953
(2)中国改革报社 010-56805180
中国改革报社
2018年2月28日
(注：以上信息同时在中国改革报网www.crd.net.cn上公示)

公告

徐丙红，身份证号：130928198502053227。因你违反企业规章制度，依据《劳动合同法》及企业规章制度，公司已于2018年2月5日与你解除劳动合同。本公司已向你发送《离职通知函》，《离职通知函》显示被他人签收。请你自本通告刊登之日起30日内到公司办理解除劳动合同等相关手续。逾期不办，公司将按有关规定处理。特此公告。

北京东方慧博劳务派遣有限公司
2018年3月1日