"

如果说园林曾是古城

扬州的标志,公园则是

现代扬州的标配。扬

州市在每个区域建一

个生态中心,在人口集

中区建生态体育休闲

公园,在老城区见缝插

针建"口袋公园"。

现代城市

Modern City

三年长出十个瘦西湖 扬州人青睐建公园

"让生态成为市民的永续福利"3年前被写入扬州市政府工作报告,迄今全市新建城市公园上千个, 总占地面积超过11平方公里,相当于10个瘦西湖核心景区的面积

□ 王存理 蒋 芳 陈聪颖

江苏扬州古代园林曾鼎盛一 时,瘦西湖、个园、何园等曾是这座 历史文化名城的标识。新华社记 者近日到扬州采访时,从基层群 众、社区干部到市委书记,都不约 而同地郑重推荐当地的公园建设。

乍暖还寒,花不红、草不绿的 公园究竟有什么可看的? 又为何 有看头?

见缝插"园"增"绿"

登上扬州城东的万福大桥俯 瞰,京杭大运河等7条河流冲刷 出了8座岛屿,形成了"七河八 岛"51.5平方公里、十里长廊生态 奇观。走进公园,篮球场、足球 场、秋千区设施齐备;沿着堤顶公 路向北,不时有骑车和跑步健身 的市民经过;再往北走,陆续经过 深潜赛艇运动基地、万方数据等 入驻企业。

"过去嫁人不嫁廖家沟,如今 新环境带来新经济。"万方科创书 院副总经理黄娟介绍说,这里曾经 又偏又穷,船厂、砂石厂、养牛场聚 集,水体污染严重;2011年,行政区 划调整后这里成为新中心,也成为 开发商追逐的焦点;如今,这里成 了生态科技新城,核心区建成了 10.7平方公里的廖家沟城市中央

生态倒逼,不仅把养牛场逼出 了大数据产业,还把拆迁安置区逼 成了高品质住宅区。

傍晚时分,记者来到原小茅 山垃圾填埋场——如今的花都汇 公园,恰巧碰到了附近社区居民 刘万芬。她告诉记者,过去这里有 条黑臭河,2011年瘦西湖隧道建 设过程中产生的大量泥浆也被运 送至此,日晒风干形成了一座黄土 山。如今,垃圾处理机械变身工业 景观,水系绿地呼应,还配备了健 身步道、雨廊、条椅等。每天日落, 附近居民到此散步、锻炼。

"这里曾是房价洼地,现在高 档小区集聚。"刘万芬指着旁边的 一所小学自豪地说,"这可是全市 最好的小学。"

在上海工作的吴頔春节返乡 时,发现小区旁的破旧网球场变成 了建筑精美、设施齐全的"口袋公 园"。"公园虽小,但一草一木布局用 心,健身器械和健身步道一应俱全, 更重要的是,就在家门口。"吴頔说。

"如果说园林曾是古城扬州的 标志,公园则是现代扬州的标配。" 扬州市委书记谢正义说。2015

年,"让生态成为市民的永续福利" 被写入扬州市政府工作报告,迄今 全市新建了大大小小城市公园上 千个,总占地面积超过11平方公 里,相当于10个瘦西湖核心景区 的面积。

探索生态惠民

2012年底,老体育场拆迁一度 引发信访风波。谢正义说,当时不 明白拆掉市中心造成交通拥堵的 一个老体育场,到城郊建个更现代 化的,何以引发百姓那么大的反 感。"深入听取民意发现,百姓在意 的不是体育场,而是身边的体育休

从民怨中听民声。2013年,扬 州将紧靠瘦西湖景区的千亩土地 建设宋夹城体育休闲公园。拿出 黄金地段,再投入13亿元建公园, 也曾引发干部群众不解。直到 2014年公园免费开放,在人潮涌动 与群众点赞下疑虑化为乌有,迄今 已接待600余万人次。

"今天有没有去宋夹城啊?不 夸张地说,这个公园改变了周边居 民的生活,连见面问候语也变了。" 退休人员杨永兰说。

怎么衡量建公园是民生不是 形象工程? 扬州的标准是能不能

做到三个舍得:舍得把最好的地方 拿出来,舍得投入资金配套,舍得 投入心思规划建设。

每个区域建一个生态中心,人 口集中区建生态体育休闲公园,老 城区见缝插针建"口袋公园"。 2015年以来,扬州每年从土地出让 金中拿出5%用于植树造林和园林 绿化,保证生态投入增幅高于GDP 和财政收入增幅。市级财政在绿 化和公园维护等方面累计投入 近65亿元,市级土地储备从 2009年的5700亩增加到目前的 10,138.73亩,人均绿地面积从 17.18平方米提高到18.58平方米。

提升城市价值

多位干部群众用数据、用感 受,直接或间接地证明了公园建设 是一笔"划得来"的民生大账。

明月湖公园里融入24小时城 市书房,花都汇公园叠加花卉与农 业体验业态,社区公园成为家门口 的运动场,"生态+"带动民生环境、 城市形象与营商环境蝶变。扬州 智图科技公司是高德地图、百度地 图、腾讯地图最大的服务商,分公 司遍布多省市。"坦白地说,开门见 绿的自然环境、以人为本的发展环 境是我们总部落户的重要原因。" 董事长何小军说。

根据江苏省统计局统计, 2017年,扬州市地区生产总值跃 上5000亿元新台阶,增长约8%, 增幅位列江苏省第4位。生态科 技新城党工委副书记夏正东感慨 地说:"生态与财富之间到底有没 有矛盾?短时看肯定有,然而实践 证明,长期来看,GDP、生态、文化 可以同步积累。"

环境"颜值"提升也在潜移默 化地改变城市气质。市民王永华 退休后每天准时到宋夹城体育休 闲公园"上班",他散步时随身携带 塑料袋,碰到烟头、果皮就随手捡 拾。"刚开始能捡不少,现在几乎看 不到了。"2015年以来,该市棋牌室 减少30%,常年体育锻炼人口比例 达38.2%,医保经费有了节余。

扬州市不仅获得全国文明城 市荣誉称号三连冠,也连续三年实 现人才净流入。

潘安湖塌陷地的修复工程曾引

起不少争议,贾汪一度面临双重压

力:投入20多亿元且短期看不到效

果,区级财政压力大;国土部门紧盯

土地复垦,贾汪面临验收压力。"我



扬州宋夹城 俯瞰"千年沉浮"

南宋绍兴年间,受北方金兵 威胁,在宋堡城和大城之间,扬州 修筑了一座战略防御城,史称宋 夹城。如今,宋夹城"重装上阵' 作为国内遗址保护、利用、展示的 典型,经过时尚运动元素的注入, 变身为集历史文化、生态休闲、娱 乐健身于一体的体育休闲公园。 图为航拍的扬州宋夹城。

泱 波 摄

绣花式管理 "绣"出城市色彩与温度

团聚、游乐、出行、陪伴、坚守……这 些词从多角度诠释春节。在一个超大城 市,春节还有不同的含义:繁忙进出的车 辆,游客密集的景点,人手减少但任务不 少的环卫压力……上海提出下绣花功夫, "绣"出城市管理精细化品牌。节日对上 海就像是一场测试,检验着城市"绣娘"精 细化管理的"针法"与成果。



城市视点

"感谢市民" 折射治理理念之变

"荣耀属于全市人民,我们为可亲可敬 的西安人点赞。"春节后上班第一天,一封 来自西安市委、市政府的感谢信在当地迅 速刷屏。"春节假日,西安空气清新、环境整 洁、城市安宁、氛围祥和。取得这样的成 效,凝聚着全市人民的汗水与智慧、奉献与 包容、热情与微笑……"感谢信字里行间透 露出的"温馨感",让刚刚度过新春佳节的 西安市民倍感惊喜与欣慰。笔者大概梳理 了一下几大城市公众号的转发情况,90% 以上的跟帖选择以自豪感、归属感、亲切感 等关键词回应上述来自官方的"致意"。

其实,城市决策管理者感谢各界市民 的支持参与,并非西安首创,比如各地例行 的春节团拜会等也有此意,但选择在公共 媒体上如此真诚"温馨表达"且赢得普遍热 烈回应的却并不多见。西安市委、市政府 的这封感谢信之所以赢得点赞,笔者以为, 最大的亮点在于"温馨表达"传递出的从城 市管理走向城市治理、从关注城市发展走 向重视市民获得感进而凝聚市民归属感的

有一个现象,可能大家都不陌生。就 是每逢重要节假日结束,很多城市尤其是 一些旅游名城都会盘点"收获",一时间"盘 满钵满""旅游揽金再创新高"等"喜庆"数 据屡屡见诸当地媒体。但热衷此事的往往 都是政府部门和媒体,当地百姓却淡然处 之。何以如此?因为似乎"与我无干"。西 安的这封感谢信之所以打动人心,恰恰就 在于其以"荣耀归于市民"表达三个"感谢" 巧妙地提示出城市形象、城市发展等宏大 叙事与市民参与、包容、维护、贡献等细微 言行之间的必然联系,消弭了城市发展与 市民体验的疏漠感,激发了城市形象来自 市民贡献的自豪感。

自豪感必然带来归属感,而市民的归 属感正是实现城市现代化、多元化治理的 关键所在。笔者曾听过一位市长的感慨: 打造城市形象,市民的自身评价和文明言 行远比广告宣传更有效。有专家表示,市 民对居住城市产生的归属感与其对城市的 责任感呈正相关关系。责任感必然催生自 觉维护、自觉参与、自觉贡献、自觉包容等 正向融入城市治理的行为。因此,相对于 传统的单一的政府管理,这种旨在唤醒全 体市民"城市是我家"意识的"温馨表达", 不仅有利于降低城市治理成本,而且会显 著提高城市治理效率,进而真正实现城市 治理的良性互动与现代化升级。

社会学上有一个善意交换原则,该理 论主张人类的一切行为都受到某种能够带 来奖励和报酬的交换活动的支配。具体到 城市治理,城市决策者主动释放真诚的善 意治理信号,必将获得市民的善意回应。 城市,因人的生产、生活需要而诞生。市民 的幸福感、获得感和认同感,才是城市发展 的终极目标。就此而言,西安市委、市政府 对全市市民的"感谢",无疑是走向城市治 理现代化的重要一步,同时更是努力满足 人民对美好生活向往的新时代的新探索。 但愿这种"感谢市民"的城市治理理念和行 动成为一种习惯。

> 现代城市编辑部 主任: 雷茂盛 执行主编: 王丽娟 新闻热线:(010)56805152 监督电话:(010)56805167 电邮:cityweekly2001@126.com

延伸阅读 昔日采煤塌陷地 今朝"蝶变"成景区

江苏徐州市贾汪区潘安采煤塌陷地经过多年治理变成美丽的乡村湿地公园

□ 朱旭东 李灿 陈刚

江苏徐州市贾汪区潘安采煤塌 陷地经过多年治理,目前已变成美 丽的乡村湿地公园,成为4A级景 区。新华社记者近期走访贾汪区, 寻找采煤塌陷地"蝶变"的秘密。

"地球伤疤"触目惊心

"以前那叫一个脏,到处是煤 灰,赶集买菜回来,浑身都是灰不溜 秋的。上午穿白衬衣,中午就成了 灰衬衣,晚上就是黑衬衣了。"59岁 的青山泉镇马庄村村民夏桂美说, 马庄村地处潘安塌陷区,村里原有 4个小煤矿,由于塌陷严重,第一村 民小组不得不整体搬迁。

天灰、地陷、墙裂、水黑,曾是贾 汪区采煤塌陷区的真实写照。长期 的煤炭开采和运输,给贾汪区留下

13万亩采煤塌陷地,城区煤尘污染 严重,常年积水形成坑塘,良田变荒 地,水系遭破坏,成了块惨不忍睹的 "地球伤疤"。

2011年,贾汪区被确定为全国 69个资源枯竭城市之一。贾汪区委 书记曹志介绍说,潘安湖湿地曾是 全区集中连片、面积最大、塌陷最严 重的区域。贾汪区将采煤塌陷地治 理作为生态修复突破口,对这一区 域实施综合治理。

经过6年整治,潘安湖湿地总面 积达10平方公里,水质达到三类水 标准。导游张琳说:"湖中共有9个 人工岛,生活着60多种水鸟,仅野 鸭估计就有3万只……"而这浩渺的 水面之下,曾经是252座大大小小 的砖窑、汪塘。

生态兴则发展旺。2017年,贾 汪区首次跻身全国投资潜力百强 区。潘安湖地区目前地面稳沉,完 全可以开发再利用。

"四位一体"综合治理

塌陷区土地整治工作的一大重 心是恢复耕地。把煤矸石、粉煤灰 等废料回填坑塘,覆盖表土,实现 耕地再造,是塌陷区复垦的通行做 法。"由于塌陷深度深、煤炭废料资 源化利用率高、废料回填污染土壤 等原因,传统修复方案在贾汪并不 适用。"贾汪区国土资源局副局长 石冬跃说。

白土塘塌陷地是贾汪区即将 修复的地区之一。白土塘水面原 来只有200亩左右,10年来因缓慢 塌陷,湖面增加到300多亩。塌陷 地无人居住,到处是零散的汪塘。 "一到八九月份,这里遍地是水。" 石冬跃说,"如果对这里采取传统 意义的回填复垦,意义不大。"

结合本地实际,贾汪区逐渐形 成"基本农田整理、塌陷地复垦、生 态环境修复、湿地景观建设"四位 一体的综合治理。依托中国矿业 大学等科研机构为塌陷地整治提 供的技术支撑,贾汪区在实践中创 新运用地貌重塑技术和土壤重构 技术,通过"挖低垫高、削高填低、 扩湖筑岛"等具体措施,成功修复 潘安塌陷地,潘安湖湿地公园应运

据了解,白土塘及周边塌陷地 将参照这一模式,修复成清泉湖生

因地制宜修复生态

"实事求是,因地制宜,是成功 修复潘安湖塌陷地最宝贵的经验。" 曹志说。

们始终坚持宜农则农、宜林则林、宜 渔则渔、宜生态则生态。"曹志说。 绿水青山带来了"金山银山"。 目前,贾汪区有国家4A级景区4

个,被列为全国首批全域旅游示范 区创建单位。2017年,这里吸引游 客770万人次,旅游综合收入23亿 元。徐州市规划在贾汪区建设20 平方公里的徐州市科教创新区,打 造高端人才、高端产业集聚地。此 外,贾汪区将原来的塌陷地整治为 建设用地,建设公共服务设施,通 过土地出让,整个投入资金已基本 收回。潘安湖还带动了周边老百姓 致富,许多失业的矿工和外出打工 者纷纷回乡从事乡村旅游,收入明

据了解,贾汪区将更大力度推 进生态修复再造,统筹谋划实施剩 余6万亩采煤塌陷地治理,走出符合 当地实际的治理路子。