

## 紧抓关键环节 实现改革良好开局

——来自陕西的监察体制改革试点报告

□ 陈晨

省市县三级党委书记当好“施工队长”，靠前指挥，把改革“任务书”和“路线图”转化为一项项具体实践；各级增设纪检监察室346个，执纪监督一线力量得到充实加强……

截至2月10日，陕西省监察委员会和10个市、107个县市区监察委员会全部挂牌组建，监察体制改革试点工作实现良好开局。

### 务实有序高质量 改革步履稳健

转隶后接受完培训直接进入工作状态，不到2个月时间已初步掌握11条案件线索，西安市纪委监委第九纪检监察室负责人韩宏哲坦承，这样务实高效的节奏令他很受鼓舞。“过去在检察院反贪部门工作，业务相对单一，现在到了新的岗位上，我还有很多新知识需要学习。”

深化国家监察体制改革，是党的十九大作出的重大战略部署。陕西省坚决落实中央要求，及时成立改革试点工作小组，省委主要负责人担任组长，

带头当好“施工队长”。党委主责、纪委专责、相关方面各负其责的“一盘棋”格局凝聚起改革合力，将各项措施落到实处。

2017年12月15日，陕西首批3家市级监察委员会挂牌成立；2018年1月19日，10个市监察委员会全部成立；1月31日，陕西省监察委员会顺利组建；2月10日，省、市、县三级监察委员会全部挂牌……

一个个时间节点，记录了改革的坚实步伐。“启动早、行动快、抓得紧，同时有序、平稳、高效。”陕西省纪委监委常委、省监委委员李献峰说，陕西确定“先市、再省、后县”的次序，10个市先行先试、承上启下，总结提炼经验，有力支撑省监委的组建，强化对县级监委组建的引领。

人员转隶、线索移交、工作衔接，陕西努力在每一个关键环节中提高改革实效。据新华社消息，全省按照25%的比例划转编制1849名，实际转隶1204人，为下一步工作预留空间。改革后，陕西省纪委监委增设纪检监察室7个，党风政风监督、执纪监督、审查调查等业务部门干部占机关总数的

79%。市县两级转隶干部绝大多数安排在一二线，执纪监督监察力量得到空前加强。

### 权威高效监察 彰显改革力量

改革后，陕西全省监察对象由45万余人增加到近100万人，有的县区增幅高达几倍。各级监委坚持党对反腐败工作的统一领导，合理配置监督资源力量，推动监察向派驻机构和乡镇延伸，及时填补监督空白。

“过去非党员村干部出现问题，如果没有触犯法律，就只能批评教育。改革后，凡是行使公权力的公职人员都成为监察对象，打通了监察监督的‘最后一公里’。”陕西省社科院廉政建设研究中心主任郭兴全说。

监察对象范围扩大，各级监委全要素试用12项调查措施开展调查，积极探索以留置取代“两规”，一系列举措传递出管党治党从紧从严的强烈信号。宝鸡市监委对凤翔县糜杆桥镇财政所会计王雪平严重违纪涉嫌犯罪问题提级办理，从立案到审结仅用24天，成为陕

西首例监察留置案。

改革中，陕西突出执纪监督和审查调查职能，实现信访人口、案管分办、执纪监督、审查调查、移送审理各环节相互配合和制约。监委调查取得的证据材料，可以作为刑事诉讼证据直接使用，改变了过去反腐败工作“各管一段”的情况，避免了“争管辖”“不管辖”等弊端，形成强大合力。

西安市纪委监委第五纪检监察室负责人戚社义说，以往纪委只对违纪问题进行调查处理，涉嫌犯罪问题移送后，检察机关需进行证据转换，有的还要重新调查取证。现在监委独立行使监察权，实现了法纪贯通，大大提高了办案效率。

### 严把“五关”深度融合 打造过硬队伍

陕西在改革中严防“灯下黑”，努力打造一支忠诚干净担当的纪委监委干部队伍。咸阳市在县区拟任监委委员人选考察期间，接到对一名拟任人选的举报，经核查确有问题，该人选立即被取消资格。

“在人员转隶中严把政治关、思想关、能力关、廉洁关和

形象关，对身份不符、不清不廉、档案存疑的人员坚决不转。”陕西省纪委监委政策法规研究室副主任唐澎涛说。

在此基础上，纪委原有人员与转隶人员交叉混编，“进一家门、成一家人、说一家话、办一家事”。全省实现“一地集中办公”并以此保障融合，纪法衔接有序推进。

西安市委常委、市纪委书记、市监委主任卢力群说，纪委监委要加强自身建设，做讲政治、勤学习、守纪律、自身硬、加强团结和发挥监督作用的“六个表率”。

陕西省纪委要求各地采取辅导培训、学习研讨等方式对纪委监委干部开展理想信念教育。延安市委成立后组织部到中共七大纪念馆、梁家河等地接受教育。

“陕西各级纪检监察机关将以监察委员会成立为起点，忠实履行党章和宪法赋予的职责，坚决按照中央精神和省委要求，坚定不移深化国家监察体制改革，坚定‘四个自信’，不断把制度优势转化为治理效能。”陕西省委常委、省纪委书记、省监委主任贺荣说。



### 乡村马术表演把欢乐带到西藏田间地头

2月25日，在西藏自治区拉萨市林周县甘日曲果镇江角村的一块农田上，西藏民族传统马术队的队员们为乡亲们送上了精彩的马术表演。“马上射箭”“马上拾哈达”“叠罗汉”等12个大项、28个小项的精彩表演节目，让观众在农历新年期间享受了一场视觉盛宴。

新华社记者 党果 摄

## 我国非法集资高发势头有所遏制

将进一步建立健全立体化、社会化、信息化的监测预警体系

本报讯 新华社记者2月26日从处置非法集资部际联席会议办公室获悉，当前我国非法集资高发蔓延势头有所遏制，但案件总量仍居高位，形势依然严峻。

2018年处置非法集资部际联席会议（扩大会议）日前在京召开。会议指出，东部沿海地区和中西部人口大省等地区案件集中，类金融和互联网金融、批发零售、房地产、涉农合作等重点领域风险突出，非法集资方式、手段不断翻新。

会议强调，把做好防范和处置非法集资工作摆在防控金融风险、整顿金融秩序的重要位置。省级人民政府要担负起防范和处置非法集资第一责任，强化组织领导与考核问责，加强基层工作力量，强化人员、经费保障。各行业主

（监）管部门要加强行业监管，防控本行业领域风险，严防监管真空，做到监管全覆盖。

会议表示，要进一步加强制度建设，推动《处置非法集资条例》尽快出台，要督促各地依法稳妥处置重大案件，加快消化陈案，协同处置好跨省案件，妥善化解风险隐患。对一些打着“高大上”旗号、花样百出、没有可持续盈利模式的“庞氏骗局”，各地要果断处置、坚决打击。

会议提出进一步建立健全立体化、社会化、信息化的监测预警体系。地方政府要加大举报奖励制度宣传和实施力度，建立线上线下相结合、常态化的风险排查机制，加强动态监测。各地、各有关部门要加强互联网风险防控，遏制非法集资风险通过互联网扩散蔓延的势头。（李延霞）

《1版

## 共享经济将从消费侧延伸至生产侧

管制还是放手？ 包容审慎 多方共治

打车难、打车贵，甚至加价都约不到车……尽管网约车为出行带来了便捷，但目前消费者对网约车也存在一定的抱怨。要不要加强对共享经济的管制，成为各界热议的话题。

“管制和创新总是有矛盾，所有的创新一开始都是挑战现有规则的。”柳卸林认为，共享经济发展之初，政府应该对出现的新问题有更高的容忍度，如果一看到负面消息就管制太快太严，可能会扼杀创新。

“管理最严的领域最不容易出创新。”中国社会科学院公共政策研究中心主任朱恒鹏及时给出一个国际视角，数据越共享其价值也越大，与欧洲国家相比，包容、宽松的政策环境是中国数字经济、共享经济快速发展的重要因素。

“关于共享经济发展，大的政策方向还是比较清晰的。”张新红表示，2017年7月，国家发改委等部委印发的《关于促进分享经济发展的指导性意见》明确，坚持“鼓励创新、包容审慎”的原则，鼓励行业健康有序发展。

如何在包容审慎的创新环境下强化底线思维，减少负面问题？这也是当日研

讨会上专家们热议的话题，多方共治是大家普遍认同的对策。

“共享经济的问题，其实是互联网治理的问题。”高新民表示，应当遵循多方参与、动态调整、协同治理的基本原则。“互联网治理的总体原则就是多方参与，政府仅仅是一方。服务企业、平台企业、消费者、政府，每一个参与者都有自己的责任，这个责任一定要落实。”

“我认为要建立一种评价机制。”汪玉凯提出，这个评价机制，可以对违规的进行惩罚，也可以从正面引导来建立，形成一个大家公认的评价体系，这对市场是很重要的引导。

鲁春从则建议，要善于利用分享的思路解决分享的问题。

“分享经济是个大趋势，中国的故事很精彩，治理需要大智慧。未来怎么样，取决于现在的选择。”张新红如是总结。

国家信息中心主任程晓波表示，“共享经济·享·汇”研讨会，就是要引发大家的思考，共享大家的智慧，汇聚大家的建议，未来将定期召开，邀请政府官员、行业专家、共享经济企业等利益相关方，探讨行业发展趋势和问题应对措施。

## 河北推进矿产开发“减量化管理”

本报讯 河北省近年来立足建设京津冀生态环境支撑区，坚持生态优先、保护优先，推进矿产开发减量化管理，全省矿山企业数量逐年减少。今年，河北提出继续压减矿山企业数量，在2017年基础上，到2020年全省固体矿山数量减少1/3，到2025年减少一半。

河北是矿产资源大省之一，矿山企业最多时达2万多个。近年来，为进一步优化矿产资源开发利用格局，实现矿产开发规模与资源环境承载力和经济社会发展需求相协调，河北严格控制矿产开发，全面落实禁止和限制矿产开发项目的有关规定，依法关闭了大量严重破坏生态环境、严重浪费水资源和不具备安全生产条件的矿山。通过不断推进资源整合、政策性关闭和引导矿山企业主动退出，截

至2017年底，全省矿山企业减少至2746个，其中固体矿山占85%。

河北鼓励矿山企业转型发展，把积累的资本投入到绿色产业。建立矿山退出补偿机制，规定对主动申请关闭的矿山，按照规定退还矿业权价款（或矿产资源权益金）和各类保证金、抵押金等费用，给予适当补偿和奖励；对政策性强制关闭的矿山，按照规定退还矿业权价款（或矿产资源权益金）和各类保证金、抵押金等费用，给予适当补偿；对违法违规被强制关闭的矿山，依法处置后，可按规定退还矿业权价款（或矿产资源权益金）和各类保证金等费用，但不给予补偿；对地方财政收入主要依赖资源型产业的县（市、区），尤其是张家口、承德两市，在资金、项目、财税政策上给予支持。（郭雅茹）



### 德研究报告：“一带一路”为德企创造巨大机遇

2月26日，德国联邦外贸与投资署和代表德国企业界的德国工商大会联合发布《新丝路——中国的大规模投资项目》研究报告。报告说，中国提出的“一带一路”倡议为德国企业创造了巨大机遇。图为在德国首都柏林拍摄的德国联邦外贸与投资署和德国工商大会研究报告发布会现场。

新华社记者 单宇琦 摄

## “若成功推进改革 年均增速可达6.8%”

世界银行建议中国加强地方政府的公共资源管理，提高政府透明度，扩大公共与私营部门协作

□ 刘红霞 郁琼源

世界银行日前发布最新版系统性国别分析报告，认为改革造就了今日中国，要实现更加包容和可持续的发展，中国仍将依靠深化改革。

按照世行的说法，中长期而言，中国经济增长很大程度上取决于实施改革的深度和广度。“从2020年到2024年，中国如果成功推进重大改革，那么年均经济增速可能达到6.8%，如果改革力度和效果有限，那么经济增速可能到5.7%。”

这并非世行首次为中国改革鼓与呼。在这家全球最大的多边开发银行看来，中国的改革，不仅关乎本国亿万人民福祉，还与世界经济密切相关。

“广泛的改革使中国过去经济高速增长成为可能，这些改革把一个由政府主导、以农业为主、封闭型的计划经济转变为更加市场化、城镇化的开放型经济体。”这份篇幅136页的报告写道，中国经济取得“历史性的”高速增长，其结果是贫困人口数量以“史无前例”的速度和规模下降。

据新华社消息，报告列出一组数据——从1978年到2014年，中国实际人均收入增加了16倍；以每人每天生活费1.9美元国际购买力平价计，中国的极端贫困发生率由1981年的88.3%大幅降至2013年的1.9%；超过8.5亿中国人摆脱贫困。

“中国在减少极端贫困进程中取得了显著进展，对全球减贫事业做出了重要贡献。”报

告领衔撰写人、世行中国局特别业务主任苏薰燮评价道。

就在本月初，接受新华社专访时，世行发展预测局局长阿伊汗·高斯也对中国的改革大为称赞。

“治理经济始于认知风险挑战，极其重要的一点是认识到改革的必要性和重要性。”高斯说，“我们观察到，五年来，中国政府改革决心相当坚定。”

作为世行发展预测局“一把手”，高斯坦言，中国经济2017年的表现确实出乎他在团队预料，“但是，不只是我们，它还出乎很多机构的预料”。

“只要中国持之以恒推进结构性改革，”他说，“世行对中国经济发展有信心，对中国持续为全球经济增长引擎有信心。”世行认为，中期来看，中国

面临的挑战是如何使经济“有条不紊地”转向增速趋缓但更为平衡且可持续的发展轨道。报告特别提及，中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，如何更好确保全民共享经济社会发展成果也是中国面临的重大课题。

那么，中国可以从哪些方面深化改革？世行报告“支招”：中国经济再平衡正在进行之中，以可持续的方式管理好结构转型，对于实现国家的发展目标至关重要。世行建议中国加强地方政府的公共资源管理，提高政府透明度，扩大公共与私营部门协作。

报告特别提及中国2014年通过的新预算法，称这对于

强化地方政府预算纪律、提高财政透明度具有“里程碑意义”。报告同时提示，要真正把新预算法落到实处且落实到位，中国“还有很多工作要干”。

毋庸置疑，世行关注的诸多领域改革，中国都正有序推进。以这份最新报告提及的中央与地方财政体制改革为例，就在2月8日，中国国务院办公厅发布《基本公共服务领域中央与地方共同财政事权和支出责任划分改革方案》，一揽子亮出八大类18项与老百姓生活密切相关的领域改革举措。

“审视改革，不能看它会不会拖累经济增长，而要看它会不会助推高质量发展。”高斯说，“只要中国继续深化改革，我们认为中国完全有足够的‘弹药’应对各类风险挑战。”