

# 打造美丽中国“江西样板”

江西今年力争形成12项可推广的生态文明制度创新成果，在好山好水中开创治山理水、显山露水新作为

□ 刘菁 吴鍾昊 李美娟

青山就是美丽，蓝天也是幸福。“美丽”只等天造地设？不，“幸福”都是奋斗出来的！自2017年《国家生态文明试验区(江西)实施方案》获批以来，江西在好山好水中开创治山理水、显山露水的新作为，探求生态文明治理体系和治理能力的现代化，打造美丽中国“江西样板”。

## 显山露水构建生命共同体

鄱阳湖是中国第一大淡水湖。江西94%的国土面积属鄱阳湖流域，97%的江河水量汇入鄱阳湖再北注长江，为长江贡献了16%的水量。藉由生态要素齐备、互为相依的独特地貌，一场生态文明治理体系深改大试验在浩渺鄱阳湖上推开。江西省发改委主任张和平说，把鄱阳湖流域作为山水林田湖草生命共同体进行系统治理，是江西建设生态文明试验

区的战略定位，也是最鲜明的特色。

“都说处处青山绿水，好山好水到底知多少？”鄱阳湖边南昌新建区国土局副局长程昌峰对过去说不清生态家底颇感惭愧。去年10月，新建区对辖区内湿地、河流、水库、林地等逐一登记确权。江西其他五个试点县市也将鄱阳湖、赣江、庐山等自然资源划分为154个单元确权登记，建立起自然资源资产产权制度，重点界定林地等自然资源边界、产权主体和主体权利，健全自然资源资产交易和生态补偿机制。

“明晰好山好水的权属，防止了因主权不清带来‘公地悲剧’、因界线不明造成过度开发。”程昌峰告诉新华社记者。

从摸清家底到构建生态云、由治水改为陆水统筹治理……鄱阳湖生命共同体系统治理逐项推进。江西在100个县市区全面推开流域生态补偿，2016年、2017年两年共分配流域生

态补偿金47.81亿元，是全国生态补偿覆盖范围最广、筹资最多的省。

全国首批四个山水林田湖草生态保护和修复试点地之一的赣州市筹集183亿元开展生态修复。寻乌县文峰乡7平方公里的柯树塘废弃稀土矿山过去寸草不生，如今却移植了片片人工湿地改良水土。县水利局副局长刘树根说，以往生态修复各自为战、治理低效，现在农林水矿等各部门割舍部门利益、合力攻坚，才让污染重地变成生态湿地。

## 治山理水创新生态文明制度

2016年江西接受中央环保督察后一边迅速整改，一边下决心从治理体系上下功夫，创新生态监管、司法保障、生态审计、责任追究等体制机制，打造生态文明制度的“四梁八柱”，努力为全国生态文明建设提供制度创新供给。

抚州市资溪县审计局副局长唐义龙揣着一份自然资源资产负债表，各乡镇森林覆盖率、林木蓄积量、用水量等逐年标记。这是当地开展自然资源资产负债审计的依据，也是干部考核任免的依据。高阜镇原党委书记付光文的离任审计这样记录着：2016年活立木总蓄积量53万立方米，与2013年比增加5万立方米；2016年森林覆盖率80.3%，与2013年比增加0.4%；养殖企业排放不达标。生态审计认定付光文履职“较好”。

目前江西已有9个市县编制完成了这样的自然资源资产负债表，初步形成以资产负债表编制为基础、领导干部履行自然资源资产管理责任情况为手段、生态环境损害责任追究为保障的绿色生态审计制度体系。

抚州市宜黄县下南水产场用大粪喂鱼的事件曾一直久拖不决，只因涉及多部门管辖，“九龙治水”成为生态执法的一大障碍。江西坚持问题导向深化生态执法管理体制改革，试点设立生态综合执法机构，集中行使环保、水事管理、渔业保护、土管、矿产资源保护等执法职能。去年年初，宜黄县从农林水及公安、环保、国土等部门选调25人组建生态综合执法大队，执法大队按综合执法职能扣押了下水产场运粪槽罐车，开出行政处罚书。现在这家水产场已严格实行人放天养，老大难问题迎刃而解。

完善环境司法保障机制是江西另一生态文明制度探索。去年，中华环保基金会起诉鄱湖低碳环保股份有限公司直接向江河排污，宜春市中级人民法院积极调解江西这起首例环保组织公益诉讼案，被告自愿履行社会责任，支付环境损害赔偿。

江西省生态文明办副主任刘兵说，今年江西将力争形成12项可推广的生态文明制度创新成果。

## 绿水青山延展生态价值

在鄱阳湖南矶湿地自然

保护区，每年有10万只候鸟落户，过去一些渔民怕鸟与鱼抢食而驱鸟捕鸟。去年冬季，一场别开生面的“点鸟赏湖”活动在湖面上展开，渔民黄顺生在承包的湖面上清点出白鹤、天鹅等5631只候鸟，获得第一，领到奖励资金2.74万元。当天南矶渔民共清点候鸟11.8万只，拿到补贴近19万元。连续4年的护鸟活动让人与鸟的矛盾不再。

经营好生态，绿水青山就是金山银山。偏远山区婺源县正是凭借生态发展成为“中国最美乡村”。在婺源县委书记吴曙看来，10多年来当地换班子不换生态路，顶住早些年GDP考核压力，拒绝过度开发，护住一树一瓦，积累了绿水青山变金山银山的资本。在播种5600亩油菜花的溪头乡江岭景区，一年接待25万游客，旅游综合收入3000多万元，油菜花的景观价值远远超过作为食用油源的价值。

“风景这边独好”的江西仍然面临加快发展与生态保护的双重压力，婺源走过的路正是江西打造中部地区绿色崛起先行区之路。近年来，江西努力探索生态产品价值的多种实现形式，水权、碳汇、排污权入市交易就是其中之一。萍乡市芦溪县将分25年把辖区内山口岩水库的6205万立方米水量卖给安源区和经开区，交易总价255万元。

航空产业、新能源汽车产业、VR产业、大数据产业……去年，江西一大批技术精英、生态友好的新兴产业发展势头强劲，战略性新兴产业增加值同比增长11.6%，高新技术产业增加值增长11.1%。年纳税3亿元的吉安协讯电子有限公司一年内投入绿色技术改造的资金达8000万元，绿色工艺占整体工序的85%，对环境的影响度控制在4%以内。

“绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌。”好山好水的江西在创新青山蓝天的美丽幸福中坚定前行。

## 区域动态

### 浙江建立省内流域横向生态补偿机制

本报讯 浙江省财政厅近日会同省环保厅、省发改委和省水利厅等四部门发布了《关于建立省内流域上下游横向生态保护补偿机制的实施意见》(以下简称《意见》)，建立了省内流域上下游横向生态保护补偿机制。据新华社报道，不同于以往的流域生态补偿，《意见》以“权责对等、合理补偿”为原则，着力于推进流域上下游之间的相互补偿，不再单一依靠中央、省级财政给予的纵向补偿资金。

《意见》提出，流域上下游县(市、区)政府作为责任主体，通过自主协商，建立“环境责任协议制度”，通过签订协议明确各自的责任和义务。省级相关部门作为第三方，对生态保护

补偿政策实施给予指导，并对协议履行情况实施监管，同时对重点流域的横向生态保护补偿给予引导支持，推动建立长效机制。

在补偿标准上，《意见》提出流域上下游地区根据流域生态环境现状、保护治理和节约用水成本投入、水质改善的收益、下游支付能力、下泄水量保障等因素，每年在500万元~1000万元范围内协商确定。

除资金补偿外，流域上下游地区也可根据当地实际需求及操作成本，探索开展对口协作、产业转移、人才培养、共建园区等补偿方式。同时，鼓励流域上下游地区开展排污权交易和水权交易。(魏一骏)

### 山西将严控省属企业非主业投资

本报讯 山西省国资委近日公布《省属企业主辅业目录》(以下简称《目录》)，指导山西省属企业明确主业，严控非主业投资。

根据《目录》，山西省属企业在主业之外发展辅业，必须与主业相关，必须限制在3个以内。这意味着，山西省属企业国有资本将退出没有竞争力的领域。同质化严重的项目，有望通过专业化重组提高产业集中度，其他优质资产将通过“腾笼换鸟”的方式实现转型，低效无效资产通过市场化方式出清。

据新华社报道，长期以来，山西国有企业过度追求延伸产业链，“贪大求全”现象普遍，一些企业“大而不强”“全而不精”。据统计，山西省属企业涵盖了22个产业领域，有的企业产业领域多达10个以上，其中煤炭企业的煤炭、电力、装备制造

造、煤化工、物流贸易、金融等产业高度同质化，严重制约企业发展质量和效益。通过集中清理，省属企业将进一步优化“内存”，轻装上阵。

根据《目录》要求，山西各省属企业将重新确定主业，明确发展方向，分产业、分类型、分阶段科学安排投资计划，合理确定企业年度重点工程，突出产业转型发展项目、新动能项目和新兴产业投资，同时要严格投资监管，严控《目录》之外的产业领域投资行为，严守投资风险底线。《目录》确定的企业新业务领域，在投资管理上视同主业对待，并可根据其发展状况申请调整为主业。

山西省国资委要求，省属企业要做做强做优主业，突出转型发展，加快新兴产业培育，进一步提高主业发展质量，提高企业核心竞争力。(魏一骏)

### 辽宁2018年实干180项“硬任务”

本报讯 辽宁省政府在日前召开的“重实干、强执行、抓落实”专项行动动员部署会议上，将2018年实干的工作分解为重大振兴举措、重大功能平台、重要指标任务、重大改革创新、重点产业发展、重大项目工程、重大攻坚任务、重点民生工程等8个方面180项“硬任务”。

要求省、市、县各级政府弘扬“干”字精神，聚焦实干、强化执行、狠抓落实，确保实现新时代经济社会发展开门红。

据新华社记者了解，180项工作，每项都有牵头省领导、具体责任单位。辽宁省政府实行“一项任务、一名领导、一个团队、一个规划、一抓到底”的措施，实施点对点跟进、实打实解

难、面对面服务，确保工作取得实效。

辽宁省工信委主任何庆说，辽宁将以项目为核心，坚持创新驱动、改革推动、融合带动、区域联动，与实施“五大区域发展战略”、建设“一带五基地”紧密结合，建设具有国际竞争力的先进装备制造业基地、重大技术装备战略基地和国家新型原材料基地。

2018年，辽宁省提出了“打造营商环境最优省份”的目标，“管卡压”“推绕拖”等新老问题，说大话、表空话，好的政策被打折扣、歪念经、政策空转，机关部门“中梗阻”等懒政、怠政现象将被重点督查问责。(李铮)

### 福建每年将新增千亿元信贷支持乡建

本报讯 “至2020年，电子交易占比达到75%以上”“服务乡村振兴的收费3年减免100项以上，让利20亿元以上”。新华社报道称，日前，福建银监局出台《福建银行业服务乡村振兴战略行动计划》(以下简称《计划》)，就未来3年内持续完善农村金融体系、强化金融服务创新、增加乡村金融供给等对辖区内银行业金融机构提出要求。

以服务中央提出的乡村振兴战略为核心，《计划》结合福建区域发展特点，突出支持四大重点领域发展，即支持特色产业、基础环境建设、重点

群体发展和文明乡风建设。其中，加快品牌农业建设、海洋经济、闽台农业合作等地方特色内容成为亮点。

为提升金融服务水平，加快金融创新步伐，《计划》提出将通过实行差异化的服务定位、打造智能化的服务网点、构建线上化的服务网络来优化服务体系，在金融服务质量、配套、质效上多管齐下。《计划》安排，福建银行业“线下”农村服务网点的“智能化”改造将于未来3年内每年增长10%以上，服务农村新业态、新模式、新主体的金融产品创新将达到100个以上。(黄鹏飞)



### 江苏沛县:垃圾分一分,环境美十分

如今,在江苏沛县,户分类投放、村分拣收集、镇回收清运、有机垃圾生态处理,已经形成了一套较为成熟的模式,促进了生活垃圾的资源化、减量化、无害化和村庄环境的有效改善。“垃圾分一分,环境美十分”“垃圾分类,家园更美”——这些刷在墙上的标语和垃圾分类如何分类的图示,正在变成农民日常的生活场景。图为沛县安庄村村民往垃圾分类桶内投放分类后的垃圾。

新华社发(胡传松 摄)

《5版》

# 擘画大战略 打造新格局

承德的变化,只是京津冀协同发展的一个缩影。

四年来,三地地理顺产业发展链条,推动建立区域间产业合理分布和上下联动机制,实现“1+1+1>3”的效果——

北京现代汽车沧州第四工厂、首钢唐公司二期项目等一批重大产业项目加快实施;宁河京津合作示范区、石家庄(正定)集成电路产业基地等一批重点产业合作平台加快建设;京津冀产业协同发展投资基金等一系列措施出台实施。

京津冀交通一体化深入推进,三地时空距离大大缩短——“轨道上的京津冀”正在形成;800多公里“断头路”“瓶颈路”打通扩容;北京新机场主航站楼主体结构全面封顶,实现京津冀主要机场一体化运营管理。

环保联防联控联动和生态建设力度持续加大,三地打破行政区划限制,不断建立完善生态管治制度——

京津冀“2+26”城市大气污染防治工作方案出台;永定河综合治理与生态修复总体方案实施;京津风沙源治理、太行山绿化、“三北”防护林等重点生态工程持续推进。

基本公共服务共建共享,三地百姓更多享受协同发展的实惠——

由于实现异地就医直接持卡结算,“跨省异地养老”的北京老人在河北燕达医院看病省去了两地奔波、繁琐报销之苦。

基本公共服务均等化是推动京津冀协同发展的题中应有之义。四年来,三地教育合作不断加深,医疗卫生紧密协作,京津两市助力河北张承地区脱贫攻坚扎实推进……区域协同发展中富含的人本理念,让百姓更有获得感。

## 深化改革创新为协同发展清除障碍

位于河北沧州的渤海新区

生物医药产业园前,一条笔直的马路更名为“北京大道”,而更具意义的是另一条“路”的修通——异地监管。

过去北京药企到河北建厂,审批周期至少两年半。在京津冀协同发展大潮下,京津冀携手首开“企业在河北、监管属北京”的跨区域管理体制先河,入驻园区的北京药企依然保留“北京身份”,给企业吃下定心丸。

“随着京津冀协同发展向深水区迈进,政策壁垒是三地不得不认真面对的问题。”河北工业大学京津冀发展研究中心执行主任张贵说,一系列深化改革的举措切实为协同发展清除了障碍,为百姓带来真实惠。

37岁的张晓娟是中国地质调查局水文地质环境地质研究中心员工。2017年2月起,她的单位开始从河北保定市整体搬迁至天津东丽区。然而,陆续转移的职工却对未来的生活划着问号,户口问题是大家最

担心的。

2017年7月,由天津公安部门牵头,联合人社、教育部门,主动开刀“开刀”,对京津冀成建制引进企业、科研单位职工在原企业所在地缴纳的社保,视同在天津缴纳,准予在天津申报成建制落户。张晓娟成为新政的首批受益人之一。

京津冀协同发展的过程,也是三地通过自身实践为全国改革探路的过程。

三地与中国铁路总公司共同出资成立京津冀城际铁路投资公司,通过投资一体化带动区域轨道交通网络一体化;京津冀率先实行通关一体化改革,通关时间平均缩短41天;京津冀区域银行业风险分担、支付清算和异地存储互惠互通等进展加快……

面对前行中的困难,既要寻求最大公约数,积极稳妥推进;更要着眼长远,协调好短期和长期利益。“京津冀协同发展破浪前行,深化改革是根本动