

惠民资金“最后一公里”还要更加透明公开

多位乡镇干部建议，对惠民资金的使用从体制机制上健全监管全流程，引入社会监督，主动公开公示

□ 宋晓东 管建涛 李 平

近年来，国家惠民力度不断加大，每年用于惠民项目的专项资金也越来越多。2017年政府工作报告显示，仅全国财政专项扶贫资金投入就超过1000亿元。

新华社记者近期走访全国10余个乡镇发现，惠民资金发放到农民手中的“最后一公里”，是一个复杂的系统工程。在扶贫攻坚和反腐倡廉的背景下，乡镇基层干部承受着巨大压力和严峻挑战。

一笔钱要反复入户调查10余次

到底惠民的钱有哪些？黑龙江省青冈县祚祥镇党委书记王帅说，基层惠民资金大概可以分为3类：第一类是生产类，包括粮补、玉米补贴、休耕轮作等；第二类是生活类，低保、五保、大病救助等；第三类是危房和泥草房改造等。

“不仅不同省份惠民项目不同，不同乡镇甚至是同一地区的不同年份也有不同的惠民项目，一个乡镇一年至少有几十个惠民项目，涉及的群众从几万到十几万人不等。”河南省郸城县汲水乡乡长梁辉说，

2017年汲水乡惠民项目覆盖就超过10万群众。

据了解，除此之外，各地还结合本地区特点安排多项专项惠民资金。贵州桐梓县马鬃苗族自治县乡镇干部梁正强说，当地出台规定，在2018年1月5日~1月25日间，农民新买32寸以上电视机的补贴500元，买衣柜补贴400元，买茶几补贴200元。

惠民资金的审批、发放流程也各不相同，十分复杂。梁辉说，粮补是直接发给群众的，低保、五保户要提前申报；危房改造还要经过几次审核，有的需要村两委通过，有的需要县直部门审核。很多项目都需要基层干部入户调查，一家一户地评审、核对、公示。有的惠民项目从申报到完成后要历时半年左右，基层干部要反复入户超过10次。

以2017年6月郸城县押岭村贫困户杨守义家向村委会申请危房危改的项目为例。首先，包村干部和驻村工作队先入户进行调查，核实后村两委班子召开会议讨论，并提交党员代表大会及村民代表大会进行审议和表决。公示后，乡镇负责人入户进一步核实，并与杨守义研究改造方案。乡村干

部入户拍摄改造前房屋照片，整理危房改造档案。改造施工启动后，包村干部和驻村工作队还需两次入户查看改造情况，同时上报乡危改领导小组组织财政、建设部门人员入户验收。验收通过后，乡纪委进行监督并上报县住建局审批后才能拨款。整个项目结束后，乡镇负责人还需再次入户查看危改后情况，并调查群众满意度等情况。

黑龙江省庆安县庆安镇党委书记周海波说，发放玉米补贴，每年都要测量玉米种植面积，测量时，乡镇干部要带着村干部、威信高的村民，一家一户一亩地一亩地核对农民的土地台账。“光这一项工作就得两个月，要有纠纷还更麻烦。”周海波说。

发钱的工作量和难度更大

记者在采访中发现，比起从前收钱收费，对于基层干部来说，发钱的工作量和难度更大。随着多地查处“群众身边的腐败”案，基层干部还要面对一些群众认为惠民的钱怎么发“干部说了算”的质疑。

——钱发给谁干部拍板说了算？有个别群众质疑，“上头

说发钱，下面没拿到，乡镇干部自己拍板说了算，想发给谁就给谁”。目前，在不少地方的惠民项目实施中，基层干部从主导变为“补位”。

贵州省首个脱贫摘帽县赤水市在扶贫项目中，先由邻里乡亲评议谁最困难、谁该是贫困户、谁经帮扶之后该退出贫困户等，基层干部再广泛走访、科学评估、督查暗访，将一些收入稍高于贫困线的困难户、返贫人群等纳入政府帮扶范畴，避免基层干部“随意拍板”。

——钱怎么发能“任性”吗？河南省沁阳市常平乡乡长张彬说，这些年对于惠民资金的管理越来越严格，对少数腐败的基层干部少了可钻的空子。比如，一些专款以及土地补贴是直接拨付给农户，由农民本人签字领取，个别需要通过基层政府发放的，也要求手续齐全，群众的电话号码都留着，以备核查。

黑龙江省青冈县祚祥镇庆华村党支部书记尹春光说，现在制度上的管理越来越缜密。比如，危房改造是施工企业先行垫付，验收合格后，把补助资金打到农户手中，进而偿还企业垫付的资金，这样避免了利用项目申请下资金后不用于申

报项目的情况。

——能不能“黑箱”操作？“过去政府补贴啥时发、发多少，我心里没个底，现在自己就能查得清清楚楚，心里踏实多了。”贵州省桐梓县九坝镇山堡村贫困户杨吉林指着面前的“桐梓县民生资金（项目）监察大数据平台”终端说。通过这个系统，群众可以自助查到村里哪些农户享受了低保，哪些农户得到了救济粮、救济款。

“现在惠民项目全部都公开透明，老百姓不会被‘蒙在鼓里’，基层干部的作为都在群众眼皮子底下。”邓州市穰东镇党委书记万洪志说。

监管笼子须更密实

虽然上有问责鞭、下有质疑声，惠民项目资金的分配是一个不好干、压力大的“活儿”，但基层干部仍普遍认为，用好惠民项目资金是为群众办好事的重要工作，也是锤炼干部能力的重要平台。

王帅、梁辉等基层干部认为，这些年国家惠民项目不断增加，不过用于保障性的惠民项目偏多，用于发展性的惠民项目较少。“希望未来惠民资金能够从‘输血’更多地转为‘造血’，引领实现乡村振兴。”梁辉说。

一些基层干部还认为，目前惠民项目的管理仍存薄弱环节，监督力度还应进继续加强。近期，又有一批侵占惠民资金的基层干部被惩处：河北省邢台市临城县胶泥沟村党支部书记麻某，违规将自己确定为贫困户，享受大棚种植及灾后恢复扶贫资金1.1万元；山东沂南县双墩镇原双墩社区党总支委员刘某挪用扶贫资金20万元；江西龙潭镇小王村村委会违规收取部分村民危房改造款8.8万元。

多位乡镇干部建议，对惠民资金的使用从体制机制上健全监管全流程，引入社会监督，主动公开公示，让惠民项目更加透明公开。“制度建设越规范、监督越严格，既是对群众利益的保障，也是对我们基层干部的引导和保护，确保国家惠民项目落到实处。”张彬说。



热热闹闹的山村联欢

日前，山西省永和县奇奇里村举办了一场热热闹闹的迎春联欢活动。2017年底，奇奇里村脱贫后，富裕起来的村民请来永和县的专业团队，举办了一场精彩的演出。图为村民在观看联欢演出。

新华社记者 曹阳 摄

观察家

过节 安全是底线

□ 叶昊鸣

年关已近，佳节将至。人们沉浸在喜庆祥和气氛中的同时，更要加强预防安全事故、严守安全底线，莫让小漏洞铸成大灾难。

安全生产涉及人民生命和财产安全，历来是党中央、国务院高度重视的领域。回顾2017年，虽然在生产安全事故总量、死亡人数、重特重大事故等方面继续呈现下降态势，但事故总量较大、重特重大事故部分时段高企等问题仍较为突出。

安全生产无小事，事故警钟应长鸣。在2017年的全国安全生产大检查中，部分地方政府和监管部门依然存在工作、执法失之过宽、失之过软的情况，部分生产部门采取的安全措施流于形式、止于口号，部分从业人员的安全生产规范不过脑，安全生产意识不走心。

春节期间预防安全事故有其特殊性。一方面，受低温、雨雪、冰冻等极端灾害性天气影响，事故更易多发；另一方面，群众出行和大型群众性活

动增多，同时受节日氛围影响，容易让人麻痹大意。因此，节日期间，更要强化监督管理，加强查缺补漏。

对于地方政府和监管部门，必须按照法律法规程序加强监督执法，加强铁路、公路、水路、民航、城市等公共交通的安全执法监管；强化节日期间烟花爆竹生产、运输、销售等各环节的安全监管，同时严防拥挤、踩踏等伤亡事故。

对于生产企业，必须依法履行自身应当承担的安全生产职责，切勿为了贪图小利而置企业未来和员工生命于不顾。倘若心存侥幸，终将“人财两空”。

对于从业员工，必须时刻强化安全生产意识，严格按照安全生产程序进行生产，面对所处企业从事违法违规行为时，有权利和义务站出来说“不”。

安全生产，警钟长鸣，唯有常抓不懈，才能防患于未然。节日期间，无论生产还是生活，更要时刻绷紧安全意识这根弦，保障大家过一个平安、欢乐、祥和的春节。

相关资讯

昆明机场为海外务工者设回乡通道

本报讯 随着春节临近，大批在海外务工的中国人陆续回国。据云南公安边防总队昆明边防检查站消息，春运期间，昆明机场边防检查站每日入境高峰时段加开“春节务工回乡”专用检查通道，让在海外务工的中国人回家路更顺畅。

据统计，2月1日零时~2月11日21时，昆明机场边防检查站共验放出入境客流达

139,970人次，日平均验放出入境旅客较2017年同期增加3000人次。

据介绍，今年春运以来，每天都有在西亚、东南亚、南亚等地务工的中国人从昆明机场边防检查站通关，回国过春节。昆明边检站在每日入境高峰时段加开“春节务工回乡”专用检查通道，方便在海外务工的中国人快速通关。

（丁怡全）

“文化列车”开进贫困村

本报讯 寒风料峭、雪花飞舞，湖北省长阳土家族自治县贺家坪镇青岗坪村党群服务中心前的小广场却暖意浓浓，200多名闻讯而来的村民将这里挤得满满当当。

位于武陵山集中连片特困区的青岗坪村1/3的人口生活在贫困线以下。近几年中国铁路武汉局集团有限公司对村里进行对口帮扶，公路修起来了、茶叶厂和魔芋基地建起来了、还开展了智力支教等活动。近日，铁路职工艺术团

为奋力实现脱贫摘帽的村民们加油鼓劲。

台上，衣着单薄的演员们不顾严寒动情表演；台下，乡亲们笑声、快门声不断，现场气氛一浪高过一浪。精彩的演出为村里增添了浓浓的年味，也坚定了大家早日摆脱贫困的信心。中国铁路武汉局集团有限公司驻青岗坪村扶贫工作队队长、第一书记郭兵说，青岗坪村脱贫时间紧、任务重，铁路部门将加倍努力、狠抓落实，坚决打赢精准脱贫攻坚战。

（王 贤）

敬告读者

根据国务院春节休假安排，本报2月15日起休刊，22日恢复出报。特此敬告。
本报编辑部



巴音达拉返乡记

家住青海省德令哈市、41岁的巴音达拉从没想到自己有一天能坐着飞机回家，更没想到春运机票价格能低至150元。过去，西宁市到家乡的500公里路途曾意味着万水千山。如今，他和家乡的距离只有1个小时。图为巴音达拉在西宁曹家堡机场候机楼仔细核对登机牌信息。

新华社记者 黄涵 摄

在新家过春节的感觉真好

——贵州龙里易地扶贫搬迁县级集中安置点见闻

□ 杨洪涛

“今年春节，我们一家6口再也不用挤在狭小的屋子里了。”虽然已搬进新家两个月了，42岁的移民户任正凤依然掩饰不住内心的喜悦。她的新家，在贵州龙里县易地扶贫搬迁县级集中安置点——冠山街道奋进社区。

“四室一厅一厨一卫”“地砖、厨房都装修好了，我们自己添置了洗衣机、抽油烟机、热水器、一张床、一套沙发，花了1万元左右”……围坐在烤火炉旁，42岁的任正凤倒豆子似地介绍。

她的老家，在龙里县醒狮镇龙滩村对门寨组。

去年12月以前，她们夫妻俩、3个孩子和孩子的奶奶一起，还住在一间约50平方米的

破瓦房里，生活极不方便。

“攒钱盖房子”成为任正凤夫妇的“头等大事”。从2012年起，夫妻俩到上海打工。她在电子厂上班，每月3000元左右；丈夫做广告制作安装，“有活儿就干，没活儿就闲着”。除去生活费、房租费、孩子们的上学花费等，每月也攒不了多少钱。

更不幸的是，2015年任正凤住院治疗又花去了一笔费用。住上宽敞明亮的房子，似乎更是遥遥无期。

据新华社消息，国家易地扶贫搬迁政策的实施，让任正凤一家重新燃起了希望。

“前年，政府电话征求搬迁意见时，我们还在外面打工。但想都没想，就一口答应愿意搬。”任正凤笑着说，按照人均

20平方米标准，她家分得120平方米户型，“有4个卧室，孩子们可以一人一间了。”

“我们搬迁的原则是‘先找人、再盖房’。”奋进社区筹委会主任黄银松说，经过对极贫困户反复摸底，县里设计了20、40、60、80、100、120平方米的户型。截至目前，拟安置的1210多户中，95%以上已抽签选房，800多户已搬迁入住。

火红喜庆的灯笼、琳琅满目的年货、活泼可爱的十二生肖像……春节日益临近，奋进社区内年味儿越来越浓，住进新房的群众更是喜上眉梢。

“以前在山上住，娃娃上学、看病都不方便。现在从家到超市、卫生院，只要几分钟。”在安置点社区超市上班的搬迁户代启俊说，在老家时只种庄

稼，没工作，没想到搬出来也成了“上班族”。

“坚持‘以岗定搬、以产促搬’，实现‘搬迁即就业，入住即脱贫’。”龙里县水库和生态移民局副局长李泽云介绍，为让搬迁群众“稳得住、能致富”，县级安置点选在高新技术产业园区内，目前园区的100多家企业，可提供机械制造、食品加工、货物包装、建材生产等1500余个就业岗位，确保每户至少1名劳动力就业。

为解决劳动技能不高、不愿或无法进厂就业的移民群体生计问题，龙里县还在集中安置点周边规划建成300个大棚精品蔬菜基地，搬迁户可认领1个~2个大棚，将依托公司和校企联合方式，实现产销一条龙，户均每年可增收2万