

压缩审批时限 改善营商环境

福建消防行政审批改革提速,审批时限压缩75%,实现群众和企业办事“最多跑一趟”

□ 林国红 王福军

福建省建设工程消防技术审查方式迎来重大调整。为积极顺应“放管服”改革,营造良好的营商环境,从2月1日起,福建省在全省范围内实行建设工程消防技术审查和行政审批分离制度,今后公安机关消防机构不再对施工图消防设计内容进行技术审核,只进行形式审查。

作为全国率先实施这一改革的省份之一,此项创新将使福建的消防行政许可大幅提速,审批时限压缩75%,从原来的20个工作日压缩到5个工作日,实现群众和企业办事“最多跑一趟”。

改变:消防技术审查与形式审查分离

据介绍,福建省行政审批制度改革工作领导小组办公室、省住房和城乡建设厅、省消防总队于近日联合发文确定调整房屋建筑工程消防技术审查方式的有关事项。决定从2018年2月1日起,按照现行法律法规应当报送施工图审查机构审查的房屋建筑,建设单位凭施工图审查机构出具的施工图审查合格书,即可到公安消防部门申请消防设计审核或备案。辖区公安消防部门受理后,经审

查,资料齐全、符合法定形式的,公安消防部门应作出消防行政许可或备案抽查合格的结论。

效能:消防审批速度大提升

福建省公安消防总队总队长王文生介绍,按照“统一标准、集中服务、结果互认、依法监管”的思路,这将意味着今后全省范围内实行建设工程消防技术审查和行政审批分离制度。具体操作方式是将新建、扩建、改建(含室内装修、建筑保温、用途变更)工程施工图消防设计文件技术审查统一委托施工图审查机构进行审查。施工图审查机构出具的消防技术审查合格书作为公安机关消防机构实施消防设计审查或消防设计备案的技术依据,施工图审查机构应当保证审查工作质量,并对其出具的审查意见负责。公安机关消防机构开展消防行政许可时,不再对施工图消防设计内容进行技术审核,只进行形式审查。公安机关消防机构也能因此节约不少警力和时间,并将通过加强事后监管,依法开展监督抽查,确保工程消防安全。

福建省消防总队防火监督部陈秉安部长介绍,该项制度

的实施,将有效改进工程项目的消防行政许可工作,最直接受益的就是群众和企业。一方面,审批时限进一步缩短,自受理之日起5个工作日内出具书面审查意见,与法定时限的20个工作日相比,审批时限压缩了75%,消防行政许可大幅提速,时间对企业来说就是经济效益。

便捷:建设单位和群众“最多跑一趟”

据了解,建设工程消防技术审查方式未调整之前,建设单位的消防设计文件报送至消防部门进行技术审核,如果存在不符合国家消防技术规范要求的,还需要请设计单位进行重新设计后再报审,来回往返跑几趟的情况也不少见,还因此耽误了不少时间。

实施消防技术审查与形式审查分离后,审批程序进一步简化,消防设计文件按照规定经过施工图审查机构审查后,公安消防部门直接采纳、认定施工图审查机构的结论,不再对技术标准方面的内容进行审查,只对提交材料的完整性、真实性进行形式审查,建设单位和群众就不再需要抱着一大堆的图纸去申报消防行政许可了,也能节约不少图纸印制费

用,办事也更加便捷,群众办理消防设计审查业务实现“最多跑一趟”。

受益:便民改革惠及600余家企业

据了解,这几年,福建省消防部门推出便民服务举措远不止这点。还进行了消防监督执法结果“三公示”、综合体便民服务改革、建筑消防设施检测等活动。

2月5日下午,福建省消防总队对外通报了2017年9月1日起施行的《福建省建筑消防设施维护保养规定》(试行)、《福建省建筑消防设施检测技术规程》等新规的执行情况。自去年9月1日起,福建全省各级公安机关消防机构区分具体情形,分类依法开展竣工验收前建筑消防设施检测工作。除装修改造工程以及无需设置自动消防设施的建设工程,仍由消防机构进行现场检查及功能测试外,其余建设工程在申请验收前,仅需提供由消防技术服务机构出具的消防设施检测报告,公安消防部门在实施验收时,在消防设施方面直接采纳检测报告意见。

这一改革,消防部门由之前的技术复核转变为形式上的审查,提高了审批效率,降低了不少成本,简化了申报验收的手续,加快了工程建设投用进度。

据悉,几个月来,福建全省按照新规办理建设工程竣工消防验收634件,与以往相比,该项目平均缩短审批时限6天,一次性竣工验收通过率同比提高68%。

福建省消防总队总队长王文生说,程序简化并不代表标准的降低。在检测和维保的政策正式实施后,消防技术服务机构对出具的检测结果承担相应的法律责任,消防总队按照“双随机一公开”的制度,加大事后监管力度,定期组织评审专家、技术骨干力量,随机确定检查项目,对检测工程进行抽查回访。消防检测机构如果违规操作出具虚假报告,消防部门将根据周期计分管理,对其进行处罚,直至暂停其执业,暂停该机构管理平台使用权限,作为“消防安全不良行为”予以公布。

区域时评

激发市场活力 唯有依靠改革

□ 林子文

最近,浙江省发布的一项改革举措受到各界的广泛关注。在一份《关于深化“亩均论英雄”改革的指导意见》的文件中,浙江省明确,到2020年全省所有工业企业和规模以上服务业企业以及产业集聚区、经济技术开发区、高新区、小微园区、特色小镇全部纳入“亩产效益”综合评价。

这份文件之所以“吸睛”,一方面是因为提法新。过去,亩产是农业术语,描述的是农产品的产量。而在浙江的改革实践中,“亩产”的概念将用于描述GDP、工业增加值、污染等指标。另一方面,作为一种新的考核评价体系,“亩均论英雄”意味着对领导干部考核不再是简单地以GDP论英雄,而是更加强调发展质量和效益。

可以说,“亩均论英雄”,是贯彻落实新发展理念的创新举措,其本质上反映的是对高质量发展的追求和探索。事实上,党的十九大召开后,各地都把推动高质量发展作为确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。在最近陆续召开的省级地方两会上,各地在回顾过去一年工作和部署2018年的工作任务时,都把推动高质量发展作为核心议题之一。

在过去一年,我国经济发展的质量确实在提升。例如,2017年湖北省外贸进出口总值

比上年增长20.6%,进出口总值首次突破3000亿元,创历史新高,进出口贸易方式、贸易主体、市场结构、商品结构等进一步优化,发展质量和效益明显提升。河北省服务业增加值增速保持在两位数以上,比重达到41.8%,对经济增长的贡献率接近七成,高于第二产业45.1个百分点。特别是现代服务业快速发展,信息传输、软件和信息技术服务业,租赁和商务服务业,文化、体育和娱乐业等现代服务业行业增加值增速都在30%以上。

在安排2018年工作目标和任务时,各地更加明确要牢牢把握高质量发展的要求,加快推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,促进经济社会持续健康发展。

推动高质量发展,激发各类市场主体活力十分关键。同时,还必须深入推进资源要素市场化配置改革,努力实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展,使各种要素资源对实体经济的发展形成更有力的支撑。

总的来看,无论是浙江以“亩产论英雄”的考评机制改革,还是其他省份的探索和实践,都是对高质量发展的追求。只有扎扎实实地贯彻中央精神,落实中央部署,加快转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力,才能真正推动经济高质量发展。

区域动态

山东工业8年来首现增速上升

本报讯 新华社记者日前从山东省经信委获悉,2017年度山东规模以上工业增加值同比增长6.9%,比2016年提高0.1个百分点,扭转了自2010年以来山东工业增速逐年回落的局面,8年来首次实现增速上升。

山东省经信委相关负责人介绍,2017年,山东工业运行质量持续向好,首先是低端无效产能逐步出清。去年,山东完成化解生铁过剩产能175万吨、粗钢527万吨、煤炭351万吨任务。其次,山东工业有效供给持续增多,产销衔接保持较高水平,2017年,山东规模以上工业产品销售率达到98.9%,比2016年提高0.1个百分点,高于全国0.8个百分点,在全国重点工业大省中保持领先

地位。

随着新旧动能转换提速,山东工业结构优化态势明显,高技术产业、装备制造业保持较快增长。2017年,山东规模以上装备制造业增加值增长11.0%,比2016年提高3.4个百分点,规模以上高技术产业增加值增长10.9%,连续12个月保持10%以上增速。高技术产业和装备制造业已取代资源、能源类行业,成为山东工业增长的主引擎。

此外,山东高耗能行业继续低位运行,工业结构调整成效明显。2017年,山东有色金属冶炼、石油加工等六大高耗能行业持续低位运行,增加值增长3.6%,比2016年回落6.7个百分点。(鲁文)



河南确山: 提琴奏响致富乐章

近年来,河南省确山县大力发展提琴制造产业,助力当地群众创收致富。目前,已有多家企业入驻确山县提琴产业文化园,制造的提琴工艺精湛、受到市场青睐。图为河南昊韵乐器有限公司的工人在确山县提琴产业文化园中为提琴刷漆。

新华社发(李嘉南 摄)

福建现代化经济体系建设持续深化

不仅生态“高颜值”,还追求增长的“高素质”

□ 刘亢 涂洪长 刘姝君

成为全国首个生态文明试验区,生态文明建设评价结果居全国第二;经济总量达到3.2万亿元,人均GDP升至全国第6位,规上工业高技术产业、战略性新兴产业年均保持两位数增长……过去5年,福建省在生态“高颜值”的基础上谋创新、促协调、补短板,在加快赶超、做大总量的同时不断锤炼“高素质”筋骨,为构建现代化经济体系提供了强有力的保障支撑。

坚持供给侧结构性改革 补齐产业发展短板

实体经济是现代化经济体系的坚实基础。对于民营经济为主的福建,以实为基,靠实而兴,关键是坚持供给侧结构性改革这一主线,补齐产业发展“低、小、散”的短板。

从泉州一家默默无闻的小鞋厂,到如今成为国内第一家市值破千亿港元的体育用品品

牌,安踏的创新之履从未停歇。安踏的科研投入占销售收入比重已突破5%,位居行业第一。安踏董事局主席丁世忠说:“安踏要从‘消费者买得起’向‘消费者想要买’的品牌升级。”

“福建采用新技术、新工艺、新材料对现有设施、工艺条件进行改造提升,正撬动传统产业由中低端迈向中高端。”福建省经信委主任翁玉耀告诉新华社记者,传统产业转型升级加快,战略性新兴产业培育加速,福建新旧动能接续转换不断取得突破。

京东方8.5代面板、联芯12英寸集成电路、宁德锂离子电池……跨越发展的5年间,一批代表先进制造业的“大块头”在

福建落地生根,新能源、新材料走在全国前列。

创新,是构建现代化经济体系的战略支撑。以创新驱动,以项目带动,福建产业结构正由“轻”向“重”、产业链条由“短”变“长”,产业规模由“小”做“大”,一幅量质并举的产业蓝图正徐徐展开。

不以牺牲环境为代价 绿色是其发展底色

福建发展不以牺牲环境为代价,绿色是其发展的底色。国家生态文明试验区38项重点改革任务中34项已形成改革成果,投入近50亿元加大全流域生态补偿力度,生态环保目标责任制、自然资源资产管理体制试点等一批改革举措走在全

国前列。森林覆盖率40年位居全国,生态环境质量保持全优,人与自然和谐发展现代化建设新格局正在形成。

囿于山水之隔,福建曾受交通闭塞之苦。如今,福建高速公路运营里程突破5000公里,密度居全国前列,铁路路网密度是全国平均水平的2倍;实现市市通快铁、县县通高速、镇镇通干线、村村通客车。山海协作更加便利,23个沿海强县(市)牵手23个省级扶贫开发工作重点县,共建产业园区,协调联动的城乡区域发展体系正在形成。

既有协调发展的新布局,又有全面开放的新格局,福建构建现代化经济体系的路径设计清晰多元。