# 土地变股份农民变股东

-湖南临武县南强镇邹家村探索土地流转新模式

#### □ 蒋仁义 李进科

湖南省临武县南强镇邹家 村从2013年起,大胆创新、勇 于实践,率先在全县尝试以"人 人公平,个个有地"的农民入股 方式,完成土地流转,成功地将 全村4500亩山地和330亩耕地 承包经营权流转到村集体农民 专业合作社,探索走出了一条 "民办、民管、民受益"的农业规 模化路子。

2017年, 邹家村11户贫困 户在村合作社务工上班,每户 劳务工资年增收3万余元,土地 流转成了村里精准扶贫的有效 载体,也成为郴州市农村土地 股份合作社的示范点之一。

### 思路引领 激发主体意识

邹家村有山地面积5400 亩,由于青壮年外出务工,劳动 力不足,大量山岭田地闲置。 村支书邹小军率先承包了村中 和邻村的400亩山地用于种植 油茶林。经过一年的尝试,邹 小军发现这种靠自己承包的方 式,虽然能带来一定的效益,但 不能带领群众共同致富,同时 容易产生山岭、种植、用工等方 面的纠纷。

如何充分整合土地,凝聚 村民力量,提高土地增产增收 效益,成为邹小军和村党支部 面临的现实难题。为此,村党 支部通过20多次大大小小的党 员大会、村民代表大会、村青年 创业者代表大会以及出外考察 交流,决定在全村推行村民人 股土地流转方式。

为了扩大宣传范围,让全 体村民了解这种模式,激发村 民主体意识,村里大街小巷到 处粘贴了诸如"若要山增产,山 上油茶撑绿伞""大力种植油茶 树,促进我村产业结构调整,村 民增收"等宣传标语,村干部还 挨家挨户做好政策和模式宣传

村里召开群众决策会当 天,全村148户村民几乎全部 到会,很多老党员和在外务工者 早早地就赶到会场。经过民主 商议,最后村民一致同意,以山 地入股形式流转土地,交由村 集体土地合作社经营管理。当 场,参会的各户代表在土地流 转承诺书上庄重签名,按下红手 印,从此,农民变成了股东。

## 完善机制 解决后顾之忧

全村土地流转到村集体 后,村里成立了邹家油茶林种 植专业合作社和临武舜意土地 专业合作社,注册资金257万 元,共有社员668人,村支书邹 小军带头将原来承包的400亩 山地和自家田地流转出来。在 邹小军的带动下,全村4500亩 荒山和330亩耕地全部完成流 转。邹家村土地再一次实现 "公社化"。

合作社以"三统一"模式负 责统一管理经营流转土地。即 "统一土地流转",土地流转对 象包括户籍在村的农民和非农

户口,并在每一年按照出生、死 亡、外嫁等情况及时调整每户 股东的土地流转面积,确保人 人公平,个个有地。

"统一生产经营",山地和 耕地流转到合作社后,由合作 社统一开发经营管理。合作社 聘请本村30余个劳动力在合作 社务工,以计量方式发放报 酬。现在合作社已种植油茶林 2500亩、红汁乳菌240亩、大阳 猕猴桃300亩,烤烟300亩,全 部丰产后可实现年收入1200 万元。

"统一利润分配",合作社 以全村人口为基数,按各户人 口数量化到户,并发放《股权 证》,实行同股同利,风险承 担。章程规定,农民的土地以 15%的股金入股,每亩油茶林, 预计收入资金1200元,一部分 用于弥补上年亏损;5%提取公 积金用于扩大再生产;剩余盈 余按25%提取集体股份公益 金,用于本村文化福利等事业, 剩余的75%按股分红。

合作社严格制定了包括合 作社章程、民主管理、股东管 理、理财管理、奖惩制度等12项 章程并把这些规定条文公布上 墙,通过规范化的运行机制保 证了股东共同管理的有序有 效,解除了股东的后顾之忧。

村民在村党支部的带领下兴致 勃勃地到白风岭地段参加荒山 隆作响,伸长铁臂,在沉睡的荒 山上加大马力,垦山挖地,山野 里散发出新翻泥土的芳香。几 垦复,4500多亩荒山全部垦复

第二年春天,村委干部带 领村民抢抓机遇把购回的优质 油菜苗全部种下,几万棵油茶 树苗生意盎然,成为一道亮丽 的风景线。

为了培植好新栽种的油茶 树苗,合作社按照民主公平原 则,将山岭分成了若干小块,采 取抽签的方式,确定培植的范 围地段,培植养护责任到人,以 计量方式发放报酬。这种管理 方式减轻了管理负担,激发了 管理员的积极性和责任感,提 高了各项培植管理的效率。很 多村民通过投工投劳获得了可 观收益,2017年,5组70多岁的 贫困户李四凤参与油茶林管理 培育,每月领到了1800元左右 的劳动报酬。她高兴地说:"自 己在收获土地股金的同时还能 有事可做,增加额外收益,土地 流转制真是农民致富的法宝 呀。"第一期土地流转种植的 2000 亩油茶林,预计丰产后可 每年户增收3万元以上,村集体

### 科学管理 培植增收路径

合作社挂牌后的第二天, 开发。蓝天白云下,挖掘机轰 台挖掘机经过一个秋冬的奋战 完毕。

年增收120万元以上。

邹家村从发展农村到经营 农村,这是该村新农村建设、振 兴乡村理念的一次提升,一次

## "春运服务站" 温暖如家

为温暖"春运"回家路, 1月31日,205国道华埠治超 站"春运服务站"正式启用,这 是浙江开化公路路政设立服 务站的第七个年头,返乡群众 和司乘人员可以在此享受到 姜汤、热茶、药品、维修工具、 交通指引等多项服务。图为 值班路政员正忙着为司机和 乘客端茶倒水。

黄 娟 徐曙光



#### 正衣 冠 以 铜 镜 口

人民群众喜闻乐见的方式,开展了丰富多彩而颇有实效 的学习活动。近日,为了更好地学习并且贯彻落实党的 十九大精神,践行学校"双一流"建设要求,浙江大学医学

写在前面 党的十九大以来,全国各地党组织采取 院附属第二医院面向全体员工开展了以"学习十九大精 神 落实双一流战略"为主题的微党课暨演讲比赛活动。 呼吸内科医师丁礼仁作为历史的爱好者,以铜为镜话发 展,展现了一名基层共产党员的拳拳之心、殷殷之情。

## □ 丁礼仁



丁礼仁,主任医师, 浙江大学医学院附属第 二医院呼吸内科肺癌诊 治中心副主任,从事临 床工作15年,在肺癌的 综合治疗、哮喘、COPD 及肺部感染性疾病等诊 治方面积累了较为丰富 的经验。

自党的十八大以来,以习 近平同志为核心的党中央顺应 人民期待,牢牢把握中国社会 历史的发展规律,为党内的"病 症"开出了一剂剂药方,"从严 治党,党要管党",提出了"打铁 还需自身硬",坚持反腐绝不手 软,"老虎苍蝇"一起打,一大批 腐败分子被绳之以法,党的面 貌焕然一新,风清气正的社会 风气正在形成。

2016年,民进党候选人蔡 英文大败中国国民党候选人朱 立伦,赢得了选举。作为在我国 大陆成长起来,并且在中国现代 史上叱咤风云的第一大党—— 国民党为何由强转弱?与国民 党形成鲜明对比的共产党又为 什么不断从弱变强,从无路中走 出了一条新路?或许可以从两 个党章中找到部分答案。

首先,从党的性质来讲,国 民党的表述是混沌的,只提到了

是民主的、公义的和创新的全民 政党,而共产党的性质界定得非 常清楚,是中国工人阶级的先锋 队,也是中华民族的先锋队,是 中国特色社会主义事业的领导 核心,代表了中国先进生产力的 发展需求,代表了中国最广大人 民的根本利益,一句话,中国共

产党是为大多数人服务的政党。 其次,从党的奋斗目标上来 讲,国民党提到了反对分裂国 土,为实现统一富强的中国而努 力奋斗,并且始终如一。然而在 国民党内又有几个人还记得他 们的创始人提出的"统一中国, 振兴中华"呢?在新时期,中国 共产党提出了三大历史任务,分 别是推进现代化建设、完成祖 国统一、维护世界和平与促进 共同发展。试想世界上有哪一 个党派能有如此开阔的胸襟和 远大的抱负,站在全人类命运 共同体的角度上思考今后的奋

中国革命和建设能取得胜

利,最主要的法宝是党的建 设。在革命战争年代,层出不 穷的叛徒给党的事业带来巨大 的损失;在和平建设时期,从贪 污犯刘青山、张子善,到政治局 常委周永康以及徐才厚、郭伯 雄、张阳等位居高层的腐败分 子,严重危害党的事业。今天 虽然我国已是世界第二大经济 体,可我们面临的外部环境仍 非常严峻,在联合国五个常任 理事国中,中国是唯一一个没 有实现完全统一的国家,是唯 --个没有彻底解决陆地和海 上边境的国家,在一次次错失 发展机遇后,我们民族复兴大 业需要和平的周边和国际环 境。中美博弈日趋激烈,美国 已经完成了对中国的战略包 围,如何成功突围?实践已经 证明并将继续证明,要把中国 的事情办好,关键在党,在于把 党建设得更加强大和有生命 力。我们党面临着多个问题, 突出表现在:理想信念缺失,没

有党魂;脱离群众,利益集聚, 组织涣散;权贵化和官僚化。 而这些又何尝不是国民党衰败 的主要原因呢?

今天,可以告慰孙中山等无 数革命先烈的是,我们比历史上 任何时期都要更接近于中华民 族的伟大复兴! 可以告慰毛泽 东等老一辈革命家们的是,在以 习近平为核心的党中央坚强领 导下,我们正快速地迈向世界舞 台的中央,为全球贡献了越来越 多的中国智慧和中国方案。

作为蜚声海内外的知名学 府,浙江大学从来没有像今天这 样更接近于世界一流大学的宏 伟目标,但我们也要清醒地看 到,浙江大学医学院附属第二医 院的临床医学学科尚未入选教 育部一流学科。习近平总书记 说过,"社会主义是干出来的", 同样"双一流"也是干出来,让我 们携起手来,埋头苦干,在创建 "双一流"的目标中实现自己的 人生价值,为党旗增光添彩。

区域探索



工作人员展示收到的明信片

余熙楚娃 摄

## 身陷窘境获全程贴心服务

旅客寄明信片感谢杭州边检站工作人员

本报讯 "那年,我从萧 山机场出发前往科摩罗群岛 前……代我谢谢邵生庐,给了 我200元人民币,那年,离开中 国时,那是身上仅有的钱。"近 日,杭州边检站收发室收到一 张明信片,字迹工整,内容简 短,但是字里行间却流露出寄 信人对浙江杭州边检站检查 员的感谢之情。

据收信人胡立锋回忆,这 是2007年,杭州边检站提出 "提高边检服务水平"这一理 念之年。有一名女性旅客,当 时只持有科摩罗方签发的准 许到当地办理落地签的函,准 备前往科摩罗群岛寻找恋人, 但是根据我国当年出入境政 策,往科摩罗必须持有签证, 她被阻止出境了。

想着恋人正在科摩罗机 场满怀期待地等待她,而她却 无法出境,这名旅客一度在现 场崩溃。胡立锋作为杭州边 检站一线岗位的参谋见状连 忙把她带到办公室,耐心地解 释我国的出入境政策,并给她 买了吃的,倒了热水,听她诉 说心中的一些心结。

经过数小时的交流,这名 旅客理解了工作人员阻止其 出境的原因,打算回去申办签 证以后再出境。但当时浪漫

的她一心想着追寻爱情,除了 一些必需的简单行李,什么都 没带,钱也是一分没有。当时 的检查员邵生庐连忙把晚上 打算给女儿买生日蛋糕的200 元钱拿出来给这名旅客,作为 她回家的路费。

现在,距离提出"提高边 检服务水平"的理念已经过去 11年了,胡立锋已经不在一线 任职数年,而当年把自己身上 仅有的200元钱给了这名旅客 的邵生庐已经转业,离开了杭 州边检站,检查员队伍的人员 也换了一轮又一轮,但是"不 忘初心为人民服务"始终是杭 州边检人永远的信念。像这 样的感谢信、感谢函、感谢锦 旗收到过很多。

G20峰会后,杭州萧山国 际机场跻身国际一线机场行 列,出入境人流量连年攀升。 今年春节期间,杭州口岸出入 境人流量有望再创新高。杭 州边检站相关负责人表示,杭 州边检站的每一名检查员将 永远秉持"国门似铁,宾至如 归"的职业理想和"出入有境, 服务无境"的职业操守为人民 服务,做好人间天堂的国门 卫士,用无悔的青春架起与 世界沟通的桥梁。

(余熙楚娃)

## 山西健康扶贫惠及3万多贫困群众

本报讯 近日,山西省扶 贫办有关负责人表示,山西从 去年7月1日起,对287万农村 贫困人口实施"三保险、三救 助"健康扶贫政策,截至2017 年年底,已有36,944名贫困人 口得到扶持,实际报销比例平 均达92.6%。

据介绍,"三保险"是通过 基本医保、大病保险和补充的 医疗保险,确保贫困人口住院 总费用实际报销比例达到 90%以上。"三救助"是对农村 建档立卡贫困人口个人缴费由 财政资金给予全额救助,对24 种大病的晚期患者由民政部门 给予一次性每人5000元的大 病关怀救助,对少数农村特困 人口由民政部门特殊帮扶。

该负责人说,为了确保这 项惠民政策真正落到实处,山 西设计了"一站式"结算模式: 定点医疗机构为参保住院患者 提供"基本医保+大病保险+ 补充医疗保险"的"一站式"即 时结算服务,参保住院患者出 院时只需支付自付费用,其余 费用通过定点医疗机构统一窗 口享受"一站式"结算服务。

此外,对于建档立卡贫困 人口,山西实施健康扶贫"双签 约"服务,发挥家庭医生团队和 乡村干部团队贴近群众的优 势,提供必要的健康管理、政策 宣讲、报销指导和代报代办帮 助,让困难群众充分享受健康 扶贫政策。

(王飞航)

## 海南拟建100个美丽乡村规划示范点

本报讯 近日,海南省规 划工作暨党风廉政会议召开, 会议明确,海南2018年拟在全 省范围内选择100个行政村开 展美丽乡村规划示范点建设, 塑造自然景观优美、和谐相融

的乡村风貌。 为改变一些乡村建设处 于自发无序状态,造成空间布 局混乱、建设基础设施不足和 人居环境脏乱差等问题,海南 省近年加快了美丽乡村建设 步伐,并要求所有乡镇开展规

划编制、违法建筑打击和建筑 风貌管控及引导。

2018年,海南计划在全 省范围内选中100个行政村 开展美丽乡村规划示范点建 设,在规划管理基础上,切实 加强乡村农房报建、新建住房 建筑风貌管控以及推广本土 特色民居建筑设计图集应用 等,通过示范点建设,以点带 面复制经验模式,逐步推广至 全省。

(伍鲲鹏)