

选准推动高质量发展的着力点

参加“国研智库论坛”的专家们认为,要在实现高质量供给、高质量资源配置、高质量投入产出、高质量收入分配、高质量经济运行上多做努力

□ 本报记者 徐 贇

高质量发展应从何处着手?宏观政策应如何把握?地方发展着重点又是什么?2018年经济总体态势预计如何?这些是各界共同关注的问题。在1月27日于北京举办的“国研智库论坛·新年论坛2018”上,与会专家就此展开深入探讨。

以高质量发展解决主要矛盾

研究数据显示,改革开放40年,中国经济发展创造了年均增长9.58%的世界奇迹,如今以超82万亿元GDP,成为世界第二大经济体、最大装备制造大国和最大货物进出口国家。这提示我们是时候迈上由“大”转“强”的新征程。

党的十九大报告指出,中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。我国社会主要矛盾已转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。自1981年以来,我国社会主要矛盾的表述首次正式改写。

“理解这个新矛盾,关键是理解‘不平衡、不充分’。”国务院发展研究中心主任李伟在论坛上作主旨演讲时表示,“不平衡”讲的是经济社会体系结构问题,表现为:实体经济和虚拟经济不平衡;我国金融业增加值占GDP比重为主要经济体最高,超过金融业高度发达的美国和英国,“脱实向虚”现象突出;区域发展不平衡,区域间差距自2006年以来逐步缩小,但近两三年再度出现扩大趋势;此外,城乡发展不平衡,收入分配不平衡,经济与社会发展、生态发展不平衡等情况也有待改善。

“不充分”讲的是总量和水平问题,表现为:市场竞争不充分,市场准入还存在限制,行政性垄断、所有制歧视时有发生;效率发挥不充分,全要素生产率水平仅为美国的43%左右;潜力释放不充分,我国人均GDP仅为美国的14%,欧盟国

家的25%,仍有巨大提升空间;有效供给不充分,新产品和新服务的供给跟不上居民消费升级;动力转换不充分,创新驱动增长格局尚未形成;制度创新不充分,有利于创新、协调、绿色、开放、共享发展的制度环境尚未全面形成。

中央经济工作会议强调,我国经济发展进入了新时代,其鲜明特征是经济转向高质量发展。“从国际经验教训来看,成功跨越‘中等收入陷阱’的国家,一个共同特征是实现了发展由量到质的转型。成功转型的国家,经济发展也是螺旋上升的过程,而不是线性上升,量积累到一定阶段,必须转向质的提升,我国经济发展也要遵循这一规律。”李伟说。

解决社会主要矛盾,满足人民的美好生活需要,要靠高质量发展。如何推动高质量发展?李伟认为,新时代中国经济转向高质量发展,必须实现高质量供给,提高商品和服务的供给质量;实现高质量配置,打破资源由低效部门向高效部门配置的障碍;实现高质量投入产出,用有限资源创造更多财富;实现高质量收入分配,加快形成更为合理的初次分配和更为公平的再分配;实现高质量经济运行,着力缓解经济运行当中存在的突出失衡。

政策取向和地方竞争内容需作调整

“经济进入高质量发展阶段,是安排宏观经济目标、调控经济运行所必须考虑的。”全国人大常委财经委副主任委员尹中卿表示,2018年宏观政策选择上,财政政策要维持积极取向不变,要从全面积极转向局部偏紧。货币政策保持稳健中性,重在控制宏观杠杆率,服务实体经济。“所谓积极,是减税、降低赤字率,特别是中小企业;同时,遏制地方债务,深化财税改革,推进税法法制。”

他表示,社会政策要积极回应群众需求,既要尽力而为,增强人民群众获得感、幸福

安全感;也要量力而行,避免民粹主义和福利主义,注重解决好民生问题。此外,产业政策聚焦营造公平环境、优化资源配置,提高供给体系质量。对外开放政策要以“一带一路”为重点,实现高水平开放。

中国发展研究基金会副理事长刘世锦认为,2018年中国经济关键要做实做优,要注重降风险,特别是地方政府债务风险。“高速增长阶段有吸收化解风险的能力,当经济转向中速增长以后,这个条件基本不具备了,风险产生、存续、化解条件发生改变,过去不是风险的现在也可能变成风险。”刘世锦分析表示。

针对这一情况,刘世锦认为,高质量发展阶段,各级地方政府政绩观需作调整,以后更不能再唯GDP论,要更多地重视就业、质量效益、风险防控、稳定性可持续性,需要探讨新的目标性指标。“这并不意味着不要GDP,而是把它作为一个预测性、结果性的指标。”

“中国体制的一个优势,就是地方竞争。聚焦高质量发展,竞争内容也要作相应调整。”刘世锦表示,近期各地出

台政策争抢人才的现象就反映了“软环境”的竞争,地方还应在促进产业转型升级的营商环境的竞争,聚集创新资源、成为区域创新中心的竞争,以及以人为本、创造性、包容性的社会治理方式的竞争等方面下功夫。“要让资源、人才这些要素来了还能留得住,否则,这些要素就会‘用脚投票’。”刘世锦说。

在竞争方面,国务院发展研究中心副主任隆国强提出了利用人才优势增强服务贸易的新思路。“我们国家每年毕业一大批大学生,不可能都在生产一线,要思考怎么样把他们的智力变成服务、变成产品,销售到国际市场上去。”教育部预计,2018届全国普通高校毕业生将达到820万人。智力服务的可商品化、可存储化、可交易化则为这一新思路提供了可能。

经济运行有望延续“多稳”局面

2017年,我国GDP增速实现自2011年来的首次回升。与此同时,经济结构发生积极转变,增长动力实现稳步转换。基于过去几年经济发展的

积累,李伟认为,我国经济转向高质量发展的特征更趋明显,已初步具备转向高质量发展的基本条件:经济稳中向好的态势更加巩固;增长从投资驱动为主转向消费驱动为主;风险从不断聚集转向逐步释放;就业由数量压力转向质量压力;世界经济从复苏乏力转向普遍复苏。

展望2018年,李伟认为,我国经济有条件继续保持在中高速度增长水平平稳运行。其中,投资增速缓中趋稳,投资整体增速全年有望稳定在7%左右;消费贡献有望继续提升,消费整体增速预计在10%左右。出口增长总体平稳。2018年经济运行有望延续增速稳、就业稳、物价稳、效益稳的“多稳”局面。

商务部副部长王受文表示,2018年中国的外贸将继续保持回稳向好势头,利用外资规模继续稳定、结构持续优化。未来将进一步放宽市场准入,特别是扩大服务业的对外开放,进一步提高中国吸引外资的国际竞争力。此外,自贸试验区改革创新、探索中国特色自由贸易港和拓展外资并购等方面的力度将进一步加大。



人心稳了 票子多了

——山西孝义市推进农村集体产权制度改革调查

□ 马晓媛

地处山西省中部的孝义市自去年启动农村集体产权制度改革试点以来,将改革措施与基层实际相结合,将政府引导与基层创新相结合,半年时间完成近1/3农村地区的改革任务,探索出一条可供借鉴的改革路径。

因地制宜 分类探索

临近农历年底,孝义市封家峪村村民闫林生即将领到属于自己股份的一份分红,虽然钱数不多,闫林生却格外高兴。“现在咱村里有多少资产、哪些人能享受,都弄得清清楚楚,每人领多少都是有数的,心里踏踏实实。”闫林生说。

闫林生的这一份高兴和踏实得益于农村集体产权制度改革的推进。2017年,孝义市将农村集体产权制度改革作为农村综合改革的重中之重,成立了以市委书记任组长的领导小组,同时充实工作力量,具体承担改革

任务的市农经中心增至40余人,在全省各县市区中少有。

孝义市农经中心主任苏连英介绍说,全市379个村中53个属城郊村,83个属搬迁村,剩余243个属山区村,三类农村实际情况不同,改革难点各异,因此该市在三类村中分别选取试点,确定改革突破口,分类探索推进。

其中,城郊村的经营性资产多,收益好,农民要求分享集体收益的意愿强烈,改革难点集中在成员界定上;搬迁村的经营性资产较少,非经营性资产和资源型资产较多,建设资金量大,群众对清产核资关注度高;而山区村的清产核资和成员界定困难不大,难点在发展壮大集体经济。

“没有哪个标准模式能做到‘一改解千愁’,改革必须与基层实际情况相结合,才能顺利推进。”孝义市市长王廷洪说。

政府引导 基层创新

开展农村集体产权制度改

革,摸清集体资产是前提。为引导和规范各村清产核资工作,孝义市专门出台指导意见,明确操作程序和办法,各乡镇、村在此基础上自主探索实施。

搬迁村试点、孝义市梧桐镇党委书记赵滨介绍说,为了让家底清、群众明,该镇组织各村在市农村产权交易中心公开招标,聘请专业会计师事务所开展清产核资。驿马乡高阜村在对集体资产进行盘点时,对于债务和债权人全部一一见面核实,在群众和债权债务人均无异议后才登记清算。

家底摸清了,什么人能来分蛋糕?针对各村普遍存在的“争议成员”,孝义市规定了“6种取得资格、6种丧失资格”的界定办法,各村又进一步细化、创新。城郊村试点、崇文街道留义村经村民代表大会决议,确定了“11种取得资格、12种丧失资格”的认定条件。

“成员界定是改革的最大难点,破难的关键,就是坚持众人

的事由众人商量。”胜溪湖街道封家峪村党总支书记刘龙生说,改革中,村里成立了专门的领导组,由两委干部、有威望的老党员和村民代表组成,领导组不封口,“谁想进来都可以”,进一步保证了村民参与。

孝义市委书记马文革说,在推进改革的过程中,孝义市始终注重党委、政府引导和基层自主创新相结合。“市里出台指导意见,而具体怎么办全由村里自己定,这样既能把住改革的大方向,让基层改革有范可循,又能充分尊重群众意愿,发挥基层智慧,让改革经得住群众和历史的检验。”

农村稳了 收入增了

“过去农村集体经济权属不清,保护不严,个别村干部把公章别在裤腰带上,一人说了算,造成集体经济受损,引发群众不满。”孝义市副市长武冬桢说,经过这次改革,弄清了村里的家底,堵住了村干部暗箱操作的漏

洞,铲除了滋生农村腐败的土壤,对于维护农村基层稳定将起到积极作用。

刘龙生说,从前村里的账目不清楚,村民对村干部干了什么不了解、不理解,有时还要上访告状。“这次把村里的账算清了,村民明白了,干部也清楚了,以后就能轻装上阵,扎扎实实把村里的集体经济搞红火。”

针对山区农村大多是集体经济空白村的实际,孝义市探索以银行贷款方式扶持集体经济发展,目前50个空白村已全部破零。“刚开始,村民都觉得‘本就是个穷村,折成股也没有几毛钱’,对改革积极性不高,现在有了政府支持的‘启动资金’,都对集体经济有了信心。”下堡镇魏家沟村主任魏光文说。

农村集体产权制度改革激活了农村资产资源,让农民的腰包鼓起来。据新华社消息,阳泉市曲碾头村在土地确权登记基础上,将1200亩村民承包地和属于集体的1400亩机耕地、荒地集中流转,以入股方式委托合作社统一经营,村民每年可领到土地流转费和集体土地入股分红,在合作社打工的还能赚到一份劳务收入。

要闻速递

国企员工持股试点改革成效初显

中央企业所属子企业10家试点
稳妥起步、开局良好

本报讯 中央企业所属子企业10家员工持股改革试点“稳妥起步、开局良好、成效初步显现”,今年底国务院国资委将对试点进行阶段性总结,并视情况适时扩大试点范围。

这是新华社记者在日前国资委举行的“央企混合所有制改革情况媒体通气会”上了解到的情况。

国资委改革局副局长林庆苗在会上介绍说,2016年8月《关于国有控股混合所有制企业开展员工持股试点的意见》对外发布,当年11月份即遴选出10户央企子企业开展试点。

他表示,当时选择试点的条件相当严格,主要包括:一是属于充分竞争的商业类企业;二是股权结构较为合理,由国有股东、非国有股东以及员工股东构成;三是有较好的治理结构和管理基础;四是企业具有较强的市场独立性,营收、利润的九成

要来自于外部竞争,而非依靠集团“输血”。

林庆苗说,汲取以往改革经验,此次员工持股改革试点注意“三不”和“两要”,也就是不搞全员持股、不搞平均持股、不搞存量转让持股,强调要建立股权动态调整机制、要严格控制国有资产流失。

2017年7月份,10户试点企业全部进入了改革实际操作阶段。经过半年左右的运行,这项改革初步起到了促进国企系统性改革的效果,尤其是加快了内部“三项制度”改革、职业经理人制度等举措的落地,同时在吸引和留住人才、激发员工与管理层创新创业意识、促进企业业务开拓与业绩提升等方面发挥了作用。

另据介绍,截至去年11月底,全国已有22个省份的国资监管部门制定了本地方国企员工持股试点的实施办法或操作细则,27个省份的158家地方国企子企业正在开展员工持股试点。(王希)

冀蒙青将开展新建规模化林场试点

在落实人工商品林处置权、吸引社会资本、合作建设经营等方面创新体制机制

本报讯 记者刘政报道记者从国家发改委获悉,《关于开展新建规模化林场试点工作的通知》(以下简称《通知》)近日印发。《通知》明确,2018年~2025年,在河北省雄安新区白洋淀上游、内蒙古自治区浑善达克沙地、青海省湟水流域三地将开展新建规模化林场试点工作。

试点目标是,在重点生态功能区等关键地区,坚持从实际出发,统筹规划,合理布局,以规模化林场建设经营为载体,通过市场化运作吸引社会资本参与造林、营林、管护,探索形成推进新时期大规模国土绿化的成功经验。

《通知》明确,政府应充分发挥引导和推动作用,鼓励社会资本积极参与试点建设,营造有利于加快推进规模化林场建设经营的良好政策环境。同时,以改革促进规模化林场建设经营,积极探索规模化林场多元发展,创新森林资源管理、投融资体制机制,扩大改革受益面,形成结构多元、规范高效、开放包容的多层次规模化林场建设经营管理机制。

据悉,试点区将在已有工

作的基础上,积极探索,在落实人工商品林处置权、吸引社会资本、合作建设经营等方面创新体制机制,吸引各方面力量参与新建规模化林场试点建设,主要开展三方面工作。

一是开展森林资源经营管理创新试点。放活对人工商品林采伐和运输的管理,进一步简化采伐审批手续,改进采伐作业监管方式,赋予新建规模化林场对商品林最大的经营自主权,盘活林木资源资产。

二是开展投融资机制创新试点。鼓励利用林地经营权和林木所有权抵押、担保、入股,通过PPP、混合所有制等市场化运作方式,吸引企业、新型经营主体及其他社会力量参与,拓宽新建规模化林场投融资渠道。

三是开展建设经营管理体制创新试点。结合当地实际,畅通企业参与规模化林场建设经营的渠道,开展多种形式的场外合作造林和森林保育经营。探索股份制、合作经营等建设管理模式,组建多方参与的规模化林场建设经营管理机构,推动森林资源经营管理专业化、规模化、集约化。

加强政银企合作推进返乡创业

国家发改委、国家开发银行联合印发通知,指导各地搭建贷款承接平台体系

本报讯 记者王岩报道国家发改委、国家开发银行近日联合印发《关于加强政银企合作扎实推进返乡创业工作的通知》(以下简称《通知》),进一步指导各地加强政银企合作、搭建贷款承接平台体系、推动贷款项目更好落地,深入推进开发性金融支持返乡创业有关工作,助力脱贫攻坚,加快乡村振兴。

《通知》明确,开发性金融支持返乡创业项目贷款要严格遵守贷款申请、项目初选、项目报送、项目评审、贷款发

放等相关程序。《通知》要求,各地要建立健全政府、银行、融资担保公司与被担保企业紧密协作的政银企合作机制,加快形成“政府推动、平台融资、信用建设和市场化运作并举”的融资模式,积极做好开发性金融支持返乡创业项目申报和贷款发放工作。

《通知》强调,各地要进一步强化责任,加强组织实施和事中事后监管,切实抓紧抓好,确保开发性金融支持返乡创业、促进脱贫攻坚、加快乡村振兴工作落地见效。